



Parlamentul
Republicii Moldova

DBY-07 nr. 85
24 februarie 2023

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (nr. 31 din 22.02.2023)

Examinând proiectul de lege menționat în titlu, *în mod prioritar*, prin prisma prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996 și Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, Direcția generală juridică expune următoarele.

I. Obiecții de ordin general

1. Proiectul de lege a fost înaintat de către Guvern, fapt ce corespunde prevederilor art. 73 din Constituție și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu art. 66 din Constituție.

3. Conform notei informative la proiect, acesta a fost elaborat în vederea ajustării Legii nr. 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală, Legii nr. 1134/1997 privind societățile pe acțiuni și Legii nr. 135/2007 privind societățile cu răspundere limitată la prevederile Legii nr. 271/2017 privind auditul situațiilor financiare, prin instituirea în cadrul entităților de interes public a unui nou organ de control – comitetul de audit, precum și reglementarea modului de desemnare și de activitate a membrilor comitetului de audit.

4. După conținutul său normativ, inițiativa legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.72 din Constituție.

II. Privitor la concordanța proiectului de lege prevederilor legislative și respectării normelor de tehnică legislativă, relevăm următoarele.

1) La Art. I, modificarea Legii nr. 271/2017 privind auditul situațiilor financiare.

Întrucât reglementările ce țin de membrii comitetului de audit se conțin la alineatele (4) și (5) al art. 44, iar alin. (6) al acestui articol cuprinde prevederi referitoare la președintele comitetului de audit, pentru ca reglementările să fie legate tematic între ele, sugerăm ca alineatul propus în completare să fie plasat după alin. (5).

2) La Art. II, modificarea Legii nr. 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală.

1. La art. 5 alin. (1) lit. b), cu referire la propunerea, ca profitul net să fie îndreptat pentru *formarea capitalului de rezervă* și pentru *formarea fondului de dezvoltare al întreprinderii*, menționăm, că în partea ce ține de „formarea capitalului de rezervă”, proiectul de lege a prevăzut reglementarea acestuia prin introducerea art. 5¹, însă în partea ce ține de „formarea fondului de dezvoltare al întreprinderii”, textul legii nu conține careva reglementări în acest sens, ci există prevederi referitoare la dezvoltarea întreprinderii (a se vedea, art. 9 alin. (1) lit. m) și art. 18 alin. (2) lit. f) liniuța a treia și a opta).

De aceea, întru evitarea unui vid legislativ, sugerăm corelarea propunerii înaintate cu articolele citate anterior, precum și introducerea unor prevederi în cuprinsul legii referitoare la „fondul de dezvoltare al întreprinderii”.

2. Art. 6, referitor la modificarea denumirii articolului 6 prin substituirea textului „întreprinderii de stat și ale întreprinderii municipale” cu sintagma „întreprinderii de stat/municipale”, deși pe parcursul articolului este utilizată sintagma „întreprindere de stat/municipală” din considerentul, că în calitate de subiecte de drept se disting și figurează „întreprinderea de stat” și „întreprinderea municipală”, sugerăm a fi păstrată denumirea individuală a acestor persoane juridice în denumirea art. 6. De altfel, Capitolele II, III, IV și VI din lege utilizează textul „întreprindere de stat și întreprindere municipală”.

3. La Art. 7.

1) alin. (2):

- **lit. o),** potrivit redacției acestui alineat, rezultă, că fondatorul va asigura aprobarea Codului de guvernare corporativă. Formularea „asigură aprobarea” prezumă, că Codul de guvernare corporativă va fi aprobat de consiliul de administrație, iar fondatorul doar va asigura aprobarea acestuia. Art. 8 din Lege, care reglementează consiliul de administrație, nu conține careva reglementări în acest sens. Totodată, modificările propuse art. 8 prin actualul proiect de lege, nu fac careva referințe la competența consiliului de administrație de a elabora/aproba Codul de guvernare corporativă.

În situația în care intenția autorului a fost ca Codul de guvernare corporativă să fie aprobat de către fondator, urmează ca art. 8 să fie completat cu o normă, potrivit căreia, consiliul de administrație va asigura elaborarea Codului de guvernare corporativă și îl va prezenta fondatorului spre aprobare. În acest sens, cuvintele „asigură aprobarea” se vor substitui cu cuvântul „aprobă”.

În același timp, din redacția lit. o) se poate deduce, că Codul de guvernare corporativă va fi aprobat de fondator doar în cazul întreprinderii de stat. Ținând cont de elementele care le va conține Codul de guvernare corporativă, se prezumă, că acest Cod va fi valabil și pentru întreprinderea municipală. De aceea, propunem abrogarea textului „în cazul întreprinderii de stat”.

Concomitent, pe motiv că Codul de guvernare corporativă – model urmează a fi aprobat de către Guvern, considerăm că este inutilă stabilirea în textul legii a elementelor care se vor conține în Codul de guvernare corporativă;

- **lit. p)**, în contextul reglementărilor cuprinse la art. 8 alin. (1) din lege, recomandăm substituirea cuvântului „membrii” cu cuvintele „activitatea membrilor”.

2) Dispoziția pct.5 se va prezenta în următoarea redacție:

”Articolul se completează cu alineatul (2¹) cu următorul cuprins:”

4. Art. 8, întru respectarea consecutivității reglementării materiei, recomandăm ca norma propusă spre reglementare prin alin. (2²) să fie plasată după alin. (1), respectiv, alin. (1¹). De asemenea, pentru un spor de precizie normativă, urmează a se indica expres, cine va aproba Regulamentul respectiv.

5. Art. 18 alin. (5), întru excluderea unor eventuale neclarități la aplicarea noilor prevederi instituite, sugerăm introducerea de reglementări privitoare la Declarația de conformare sau justificare. Totodată, cuvântul „*aprobat*” urmează a fi exclus, ca fiind de prisos.

3) Art. III, modificarea Legii nr. 1134/1997 privind societățile pe acțiuni.

În rezultatul examinării propunerilor cuprinse în proiectul de lege supus avizării s-a constatat, că unele modificări deja se conțin în proiectul de lege nr. 15 din 02.02.2023. Respectiv, întru evitarea paralelismelor de reglementare și suprapunerea de norme, urmează ca ambele proiecte de legi să fie examinate concomitent.

În prezentul aviz ne vor referi la propunerile care se conțin, atât în proiectul de lege nr. 15/2023, cât și în actualul proiect de lege.

1. Propunerea privind substituirea cuvintelor „*raport financiar*” cu cuvintele „*situații financiare*” se conțin în ambele proiecte de legi.

2. Art. 8, în contextul modificării conținutului acestui articol, sugerăm reexaminarea cuprinsului alin. (3) în sensul introducerii sintagmei „*și de control*” după cuvintele „*organelor de conducere*”.

3. Art. 48 alin. (3¹) este propus spre reglementare și în proiectul de lege nr. 15/2023. De asemenea, atenționăm, că lit. a) al acestui alineat are conținut diferit de cel propus în proiectul de lege nr. 15/2023. Cât privește **alin. (5)**, textul propus în prezentul proiect de lege coincide cu cel propus în proiectul de lege nr. 15/2023.

4. Art. 50, alin. (2) lit. b), se propun modificări prin ambele proiecte de legi.

5. Privitor la denumirea capitolului 9, ținând cont, că potrivit art. 8 din lege, consiliul societății este organul de conducere al societății, precum și faptul, că pe tot cuprinsul legii se utilizează formula „*consiliul societății*”, în denumirea capitolului 9 cuvântul „*consiliului*” se va substitui cu cuvintele „*consiliul societății*”.

6. Art. 86, în partea ce ține de substituirea cuvintelor „*evidența contabilă*” cu cuvântul „*contabilitatea*”, modificarea respectivă urmează a fi efectuată și în denumirea acestui articol, care de asemenea, utilizează textul „*evidența contabilă*”.

4) Art. IV, modificarea Legii nr. 135/2007 privind societățile cu răspundere limitată.

1. Art. 65 alin. (2¹), întru respectarea terminologiei utilizate pe tot cuprinsul legii, după cuvântul „consiliul” la fiecare caz gramatical, se va introduce cuvântul „societății”.

5) Art. V, modificarea Legii nr. 121/2007 privind administrarea și deetazitarea proprietății publice.

Ținând cont de propunerea de modificare a modalităților de privatizare, prevăzute la art. 23 alin. (1), prin vânzarea la licitație cu *strigare/electronice*, sugerăm examinarea conținutului art. 40 și art. 42 alin. (2), în sensul introducerii textului „/electronice” după cuvântul „strigare”.

6) Sub aspectul respectării regulilor de tehnică legislativă, întru respectarea prevederilor art. 63 alin. (4) din Legea nr. 100/2017, actele normative supuse modificării se vor include în proiect în ordine cronologică.

În concluzie, proiectul de lege poate fi supus examinării în cadrul ședințelor plenare, cu luarea în considerare a sugestiilor prezentului aviz.



Ion Creangă
Șef Direcție generală