



Parlamentul
Republicii Moldova

Legi-07 nr. 15
20 ianuarie 2022

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (nr. 7 din 18.01.2022)

Direcția generală juridică a examinat în mod de urgență proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative nr. 7/2022, în conformitate cu prevederile art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, și expune următoarele:

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlul de inițiativă legislativă de către deputatul în Parlamentul Republicii Moldova, dl Dan Perciun, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului, referitoare la subiecții cu drept de inițiativă legislativă.

2. Prezentul proiect de lege are ca obiect de reglementare modificarea Legii nr.190/2021 cu privire la modificarea condiției de stabilire și acordare a ajutorului pentru perioada rece a anului și a Legii nr. 192/2021 privind compensarea diferenței de preț pentru consumul gazelor naturale/energiei termice în perioada rece a anului.

3. Scopul prezentului proiect este de a majora numărul de beneficiari de *ajutor pentru perioada rece a anului*, prin acordarea unor măsuri suplimentare de protecție socială familiilor defavorizate. Astfel, familiile beneficiare de ajutor social și ajutor pentru perioada rece a anului, și cărora le expiră termenul de acordare a ajutorului pentru perioada rece a anului, aceștia vor fi eligibili fără a depune cerere în acest sens. De asemenea, în proiect se propune ca la evaluarea eligibilității pentru acordarea dreptului la ajutorul pentru perioada rece a anului să nu se aplice scorul indicatorilor de bunăstare prevăzuți la art.8 din Legea nr.133/2008 cu privire la ajutorul social.

4. Proiectul de lege se încadrează în categoria legilor organice, iar domeniul reglementat ține de competența exclusivă a Parlamentului, astfel fiind incidente prevederile art. 66 și a art. 72 din Constituția Republicii Moldova.

5. Proiectul de lege prevede cheltuieli bugetare și în acest sens sunt imperative prevederile art.131 alin.(4) din Constituția Republicii Moldova, care stabilesc că, *orice propunere legislativă sau amendament care atrag majorarea sau reducerea veniturilor și cheltuielilor bugetare pot fi adoptate numai după ce sunt acceptate de Guvern*. Astfel, subliniem că, întru respectarea prevederilor menționate supra, dar și a art.58 alin. (2) din Regulamentul Parlamentului, Hotărârii Curții Constituționale nr.29/2001 privind interpretarea prevederilor art.131 alin.(4) din Constituția Republicii Moldova, proiectul de lege va putea fi adoptat doar în condițiile în care modificările propuse vor fi acceptate de Guvern.

6. Totodată, având în vedere domeniul vizat în proiect, considerăm oportun ca acesta să fie consultat cu:

- Ministerul Muncii și Protecției Sociale – în calitate de autoritate abilitată cu funcția de a elabora politici publice în domeniul muncii și protecției sociale, conform pct.5-7 din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Muncii și Protecției Sociale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.149/2021;

- Casa Națională de Asigurări Sociale a Republicii Moldova în calitate de autoritate care este responsabilă de asigurarea realizării politicilor, strategiilor și programelor în domeniul asigurărilor sociale, acordarea serviciilor în domeniul asigurărilor sociale de stat.

7. Cu referire la modificările propuse în Art. I, la articolul 1 alineat (2) urmează a se vedea perioada de "1 ianuarie 2021 - 31 martie 2022", pentru a nu crea confuzii și interpretări eronate. În acest sens, ar fi posibil de substituit "1 ianuarie 2021" cu "1 ianuarie 2022", deoarece potrivit normei înserate în acest alineat, pentru perioada menționată, adică tot anul 2021 și încă 3 luni din anul 2022, la evaluarea eligibilității pentru acordarea dreptului la ajutor pentru perioada rece a anului nu se va aplica scorul indicatorilor de bunăstare. Astfel, deducem că norma dată se va aplica retroactiv, ceea ce nu corespunde prevederii alin.(3) al art.73 din Legea nr.100/2017, care stabilește expres că *"actul normativ produce efecte doar cât este în vigoare și, de regulă, nu poate fi retroactiv sau ultraactiv"*.

Concomitent, semnalăm că alin.(2) al art.2 din Legea nr.190/2021 stabilește că *"prevederile prezentei legi se pun în aplicare de la 1 noiembrie 2021"*.

8. La alineatul (4) din același articol, formularea prevederilor **"în perioada de la 1 ianuarie 2022 și până la data intrării în vigoare a prezentei legi"** aduc confuzie în interpretare, din care motiv sugerăm ajustarea acesteia sau expunerea ei la dispoziții finale conținute în Art. III din proiect, or norma menționată, va deveni parte a Legii nr. 190/2021 care a intrat deja în vigoare în data de 30.11.2021.

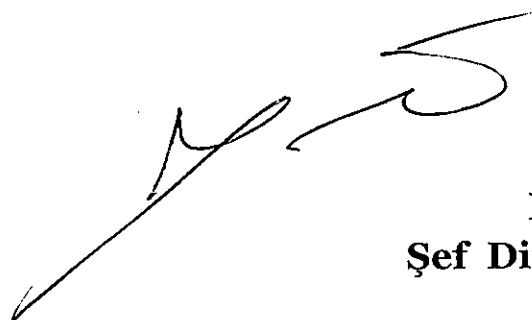
9. Concomitent, în vederea respectării normelor de tehnică legislativă este necesar a opera următoarele modificări:

1) Dispoziția Art. I urmează a fi modificată după cum urmează: "Articolul 1 din Legea nr.190/2021 cu privire la modificarea condiției de stabilire și acordare a ajutorului pentru perioada rece a anului (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2021, nr.292, art.413) va avea următorul cuprins:"

2) Cu referire la modificările propuse în Legea nr. 192/2021, atragem atenția că conform punctului 3 din Art. II "*articolul 10 se completează cu alineatul (6) cu următorul cuprins:*" fapt ce nu se încadrează tehnic în proiect, or Legea nr. 192/2021 în art. 10 are doar alineatele (1) și (2).

3) În vederea respectării consecutivității normelor ce urmează a fi modificate la articolul 1, alineatele (1) și (2) urmează a fi schimbate cu locul.

În concluzie, Direcția generală juridică, comunică că alte obiecții de ordin conceptual sau ale tehnicii legislative nu au fost constatate, or determinarea oportunității proiectului de lege ține de competența exclusivă a Parlamentului.



Ion CREANGĂ,
Șef Direcție generală