



Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege privind asigurarea subvențională în agricultură
(nr. 352 din 29.07.2020)

Examinând proiectul de lege menționat prin prisma prevederilor art. 54 din Regulamentul Parlamentului aprobat prin Legea nr. 797/1996 și Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, Direcția generală juridică expune următoarele.

I. Obiecții de ordin general

1. Proiectul de lege a fost înaintat de către Guvern, fapt ce corespunde prevederilor art. 73 din Constituție și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.
2. Domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu art. 66 din Constituție.
3. Potrivit notei informative la inițiativa legislativă, proiectul de act normativ are drept scop abrogarea Legii nr. 234/2004 privind asigurarea subvențională a riscurilor de producție în agricultură și expunerea acesteia într-o nouă redacție.
4. După conținutul său normativ, inițiativa legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art. 72 din Constituție.
5. Cu titlu de informare, relevăm, că în procedură legislativă se află spre examinare pr. legii nr. 304 din 07.07.2020 cu privire la modificarea și completarea Legii privind asigurarea subvenționată a riscurilor de producție în agricultură nr. 243-XV din 08 iulie 2004.

II. Privitor la concordanța proiectului de act normativ cu prevederile legislației în vigoare și respectării normelor de tehnică legislativă, obiectăm și propunem următoarele:

1) Art. 1 alin. (1), pentru precizia normei, sugerăm substituirea cuvintelor „acestora în procesul de asigurare” cu cuvintele „patrimoniale ale acestora în procesul de asigurare a riscurilor de producție în agricultură”.

2) Art. 2 alin. (2), fraza „acțiunea prezentei legi se extinde asupra bunurilor agricole și a riscurilor asigurate prevăzute în ea” este lipsită de claritate. Pe motiv, că art. 3 alin. (3) de asemenea reglementează obiectul asigurării în agricultură, iar formularea „riscurilor asigurate prevăzute în ea” este lipsită de sens juridic, propunem excluderea acestui alineat.

3) Art. 3, alin. (2), cu referire la denumirea Legii nr. 276/2016, reținem, că prin Legea nr. 281/2018 pentru modificarea Legii nr. 276/2016 cu privire la principiile de subvenționare a producătorilor agricoli, Legea nr. 276/2016 a fost denumită „Lege cu privire la principiile de subvenționare în dezvoltarea agriculturii și mediului rural”.

4) Art. 4:

a) alin. (1), în scopul unificării terminologiei utilizate pe tot cuprinsul proiectului de lege, cuvântul „despăgubiri” se va substitui cu cuvintele „despăgubiri de asigurare” după cum prevede art. 1822 alin. (1) din Codul civil, precum și art. 6 alin. (4) din Legea nr. 407/2006 cu privire la asigurări;

b) alin. (2), pentru precizia normei, după cuvântul „asigurare” recomandăm a fi introduse cuvintele „a riscurilor de producție”. Reiterăm obiecția și pentru alineatele (3) – (4) al acestui articol;

c) alin. (3) lit. a), în partea ce ține de utilizarea formulei „lista obiectelor”, art. 3 din proiect reglementează „obiectul asigurării” la care se raportează „bunurile agricole”. Sugerăm a fi revăzută formularea respectivă;

d) alin. (4) lit. b), pentru a fi în corespundere cu Regulamentul privind modul de utilizare a platformei de interoperabilitate (MConnect) aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 211/2019, după cuvântul „platformei” se vor introduce cuvintele „de interoperabilitate”.

5) Art. 6:

a) cu referire la enumerarea riscurilor asigurate, potrivit Strategiei Naționale de dezvoltare agricolă și rurală pentru anii 2014-2020, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 409/2014, scăderea producției în sectorul agricol se datorează și *furtunilor puternice*, pentru care motiv sugerăm a se revedea enumerarea riscurilor asigurate în vederea includerii și furtunii la categoria de riscuri asigurate;

b) lit. f), în partea ce ține de denumirea riscului asigurat, „suflarea semințelor”, în corespundere cu Lista riscurilor pentru a căror asigurare se subvenționează din Fondului Național de Dezvoltare a Agriculturii și Mediului Rural, primele de asigurare în fitotehnie, horticultură, viticultură și zootehnie, aprobată prin Anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr.455/2017, riscul asigurat este denumit „*suflarea semănăturilor*”, pentru care motiv se va face substituirea de rigoare;

c) lit. h), denumirea riscului asigurat „incendierea spicoaselor” sugerăm a fi substituită cu denumirea „*incendierea culturilor cerealiere*”, după cum este prevăzut în Lista riscurilor pentru a căror asigurare se subvenționează, din Fondului Național de Dezvoltare a Agriculturii și Mediului Rural, primele de asigurare în fitotehnie, horticultură, viticultură și zootehnie, aprobată prin Anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr.455/2017.

6) Art. 15, privitor la enumerarea riscurilor asigurate, ținând cont că alin. (1) al art. 14 prevede, că obiect al asigurării animalelor este interesul patrimonial legat de pierderea financiară ca rezultat al pierii sau *sacrificării animalelor*, recomandăm includerea riscului „sacrificarea de necesitate a animalelor conform indicațiilor Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor”, după cum prevede art. 7 lit. l) din Legea nr. 221/2007 privind activitatea sanitar-veterinară. Includerea riscului asigurat propus va fi în corelare și cu art. 36 alin. (2) din proiect, care prevede constatarea prejudiciului la

asigurarea animalelor „în cazul apariției necesității urgente de sacrificare forțată a animalelor”.

7) Art. 22 alin. (1), denumirea contractului urmează a fi adusă în corespundere cu art. 1108 din Codul civil, fiind denumit „contract de vânzare - cumpărare”. Obiecția este valabilă și pentru art. 25.

8) Art. 24, cu referire la riscul asigurat, relevăm, că Lista riscurilor pentru a căror asigurare se subvenționează din Fondului Național de Dezvoltare a Agriculturii și Mediului Rural, primele de asigurare în fitotehnie, horticultură, viticultură și zootehnie, aprobată prin Anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr.455/2017, la pct. 9 prevede „sacrificarea de necesitate a animalelor, păsărilor, *famiiliilor de albine*, conform indicațiilor Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor”. Se va revedea, în acest sens, conținutul acestui articol.

9) Art. 26 lit. d), pentru motivele expuse la pct. 4) lit. a) din prezentul aviz, după cuvântul „despăgubiri” se va introduce cuvintele „de asigurare”.

10) Art. 28, alin. (1), prevede că asiguratul este obligat să respecte „măsurile stabilite de contract”. Reiterăm, că art. 26 din proiect nu enumeră printre clauzele obligatorii ale contractului de asigurare respectarea unor măsuri pe care asiguratul se obligă să le îndeplinească. Considerăm necesară stipularea unei clauze contractuale în acest sens.

11) Art. 30, pentru un spor de precizie normativă, sugerăm a fi definit termenul „prima de asigurare”.

12) Art. 32:

a) alin. (1), pentru precizia normei, cu referire la denumirea „Fondul responsabil de subvenționare a primelor de asigurare”, se va utiliza denumirea utilizată la art. 18 din Legea nr. 276/2016, respectiv „Fondul național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural”. Reiterăm obiecția pentru toate cazurile similare din proiect.

Cu titlu de informare, menționăm că în corespundere cu Legea nr. 156 din 20.07.2020 pentru modificarea Legii nr. 276/2016 cu privire la principiile de subvenționare în dezvoltarea agriculturii și mediului rural (nepublicată în Monitorul Oficial), art. 37 a fost completat cu alin. (2) cu următoarea redacție: „(2) Prin derogare de la prevederile prezentei legi, mijloacele Fondului național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural vor fi utilizate, în mărimea și modul stabilite de către Guvern, pentru compensarea parțială a pierderilor suportate de producătorii agricoli urmare a calamităților naturale din anul 2020.” ;

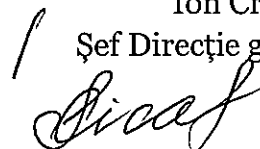
b) alin. (7), se va revedea trimiterea la „alin. 1 (6)”. Stabilirea cotei subvenției a primei de asigurare pentru anul calendaristic în curs de către Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului este prevăzută la alin. (6) al acestui articol. Se va efectua substituirea de rigoare.

13) Art. 36, cu referire la denumirea articolului, întrucât conținutul acestuia reglementează atât constatarea prejudiciului la asigurarea animalelor, cât și a peștilor și familiilor de albini, propunem ca denumirea articolului să fie expusă în următoarea

redacție: "Constatarea prejudiciului la asigurarea animalelor, peștilor și familiilor de albini".

14) Art. 38, privitor la stabilirea mărimii despăgubirii de asigurare și plata acesteia, alin. (2) al acestui articol stabilește mărimea despăgubirii de asigurare pentru plantațiile multianuale, pentru asigurarea sănătății animalelor, pentru asigurarea calității recoltei culturilor agricole. Apare întrebarea, dacă prin acest articol vor fi acoperite și celelalte obiecte ale asigurării – asigurarea cantității culturilor agricole, asigurarea peștilor și asigurarea familiilor de albini.

În concluzie, menționăm, că proiectul de lege poate fi supus examinării în cadrul ședințelor plenare.

Ion Creangă
Șef Direcție generală


Ex. I. Băieșu
Tel:551