



12 Decembrie 2012

12 Nr. 268

AVIZ

la proiectul legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative  
(nr.1272 din 11.06.2012)

Direcția juridică a examinat proiectul de lege conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului aprobat prin Legea nr. 797-XIII din 02.04.1996 și ale Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 și expune următoarele considerații.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern, fiind aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.389 din 08.06.2012, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Prin prezentul proiect de lege se operează modificări în Legea nr.241-XVI din 20 octombrie 2005 privind prevenirea și combaterea traficului de ființe umane, Legea nr.200 din 16 iulie 2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova precum și în Legea taxei de stat nr.1216-XII din 3 decembrie 1992. Potrivit notei informative, scopul modificărilor și completărilor propuse ține de oferirea protecției persoanelor calificate ca fiind victime ale traficului de ființe umane prin eliberarea permiselor de ședere provizorie. În acest sens, sunt stabilite criteriile de acordare și prelungire a dreptului de ședere provizorie pentru victimele traficului de ființe umane, precum și a situațiilor în care poate fi revocat acest drept.

2. În preambulul proiectului supus avizării este precizat faptul că actul normativ intern creează cadrul juridic necesar aplicării legislației comunitare. În conformitate cu pct.17 din Hotărârea Guvernului nr. 1345/2006, atunci când legislația internă este armonizată cu actul comunitar care definește obiectivele ce urmează a fi atinse și creează cadrul necesar aplicării actului comunitar, se introduce în actul legislativ formule speciale stabilite în Regulamentul privind mecanismul de armonizarea a legislației Republicii Moldova cu legislația comunitară, adoptat prin Hotărârea Guvernului nr. 1345/2006. *Inițiatorii proiectelor de acte normative care sînt supuse avizării obligatorii și transpun direct norme comunitare în dreptul intern, în temeiul prevederilor pct.16 din respectiva hotărîre, vor introduce în proiect, după partea introductivă, o mențiune din care să reiasă cu claritate actul comunitar care a fost preluat.* Totodată, conform art.24 din Legea nr.780/2001, *preambulul precede clauza de adoptare.* Ținem să menționăm că, prevederile sus-menționate nu sunt în concordanță cu

dispozițiile art.30 lit. c) și lit.d) al Legii nr. 780/2001, potrivit căreia *Dispozițiile finale și tranzitorii ale actului legislativ cuprind, inclusiv, și prevederi referitoare la compatibilitatea noilor reglementări cu cele ale legislației comunitare, precum și indicarea, după caz a perioadei de punere în aplicare a normelor armonizare cu prevederile legislației comunitare.* În această ordine de idei, luând în considerare că, Hotărârea Guvernului nr. 1345/2006 a fost adoptată întru executarea Legii nr. 168/2006 pentru completarea și modificarea unor acte legislative, care stabilește că procesul de armonizarea se va efectua după procedurile de organizare și de tehnică legislativă stabilite de Legea nr. 780/2001, prevederile vizate, urmează a fi încadrate la secțiunea Dispoziții finale și tranzitorii. Pentru elucidarea acestor neclarități propunem revizuirea prevederilor atât din Legea nr. 780/2001, cât și a prevederilor din Regulamentul privind armonizarea legislației. Această obiecție urmează a fi luată în considerare și la art. I pct.1 din proiectul de lege.

3. Cu referire la aspectul financiar, menționăm că, potrivit art.II pct.2 alin.(5) din proiect, *dreptul de ședere provizorie pentru victimele traficului de ființe umane și permisul de ședere aferent urmează să se elibereze în mod gratuit.* Totodată, potrivit art.III din proiect, *sînt scutiți de plata taxei de stat, încasată de serviciile Ministerului Afacerilor Interne, străinii care sunt sau au fost victime ale traficului de ființe umane pentru examinarea cererii de acordare sau de prelungire a dreptului de ședere provizorie și pentru eliberarea permisului respectiv.*

Din analiza normelor invocate, în opinia noastră, eliberarea permisului de ședere provizorie include anumite cheltuieli de procesare a acestuia. Astfel, avînd în vedere că asistența garantată reclamă investiții financiare, este necesar să se dispună de resurse financiare suficiente pentru a asigura implementarea obiectivelor propuse.

În acest sens, nota informativă nu face nici o referință la faptul că ar fi fost făcută o evaluare sau estimare economico-financiară a proiectului sau ar fi fost efectuate anumite calcule economico-financiare, precum și din ce surse financiare se vor achita cheltuielile legate de eliberarea acestor documente.

Astfel, fără a diminua importanța și necesitatea proiectului de lege supus examinării, atenționăm asupra necesității de prezentare a fundamentării economico-financiare necesare la implementarea acestuia.

În același timp, constatăm că eliberarea în mod gratuit a permisului de ședere provizoriu va contribui la diminuarea veniturilor la bugetul de stat.

4. **La art. I pct.3** din proiect, considerăm benefică specificarea duratei perioadei de gândire acordată victimelor traficului de ființe umane.

5. **La art. I pct.3 din proiect**, se propune ca activitatea Comitetului național să fie asistată de un Secretariat permanent. În acest context, atenționăm asupra faptului că, în Hotărîrea Guvernului nr. 900 din 02.12.2011 cu privire la modificarea și completarea Hotărîrii Guvernului nr.472 din 26 martie 2008 este deja stipulat că *activitatea Comitetului național este asistată de secretariatul permanent, compus din 3 persoane – secretarul Comitetului național, consultantul pe probleme juridice și consultantul pe probleme sociale.* În conformitate cu art.102 alin.(2) din Constituție, *hotărîrile se adoptă pentru organizarea executării legilor.* Astfel, Guvernului, ca organ executiv, îi revine numai „**organizarea**

*executării legilor*", scop în care emite hotărâri pentru a face o lege cât mai clară și a o aplica cât mai corect. O hotărâre de Guvern nu poate decît să precizeze și să asigure corecta aplicare a legilor.

6. În art. I pct.5 și pct.6 ale proiectului, se propune stabilirea trimiterilor generale la "legislația în vigoare". Normele respective nu sînt concrete, adesea provoacă confuzii și interpretări eronate, determinînd chiar și acțiuni sau omisiuni care pot favoriza apariția unor elemente de coruptibilitate. În consecință, am sugera ca să se facă trimitere expresă la Legile în cauză.

7. Întru respectarea normelor de tehnică-legislativă, **punctele de la art.I** din proiectul de lege urmează a fi renumerotate.

8. La art. II pct.4 din proiect, după sintagma „*securitatea națională și/sau*” urmează a se introduce cuvîntul „*ordinea*”.

Proiectul de lege necesită a fi consultat cu autoritățile publice în temeiul art.21 alin.(1) al Legii nr. 780/2001.

Asupra oportunității adoptării acestui proiect de lege urmează să se pronunțe Parlamentului în ședința plenară.

  
Ion CREANGĂ  
Șef Direcție