



19 octombrie 2017

Rf-8 nr. 369

Aviz
la proiectul de lege privind Cerințele generale
de igienă a produselor alimentare
(nr. 294 din 02.10.2017)

Examinând proiectul de lege menționat, prin prisma prevederilor art. 54 din Regulamentul Parlamentului și Legii nr. 780/2001, Direcția generală juridică expune următoarele.

I. Obiecții cu caracter general

1. Proiectul de lege a fost înaintat de către Guvern, fapt ce corespunde prevederilor art. 73 din Constituție și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu art. 66 din Constituție.

3. Prin natura relațiilor sociale reglementate, inițiativa legislativă face parte din categoria legilor organice.

4. Proiectul de lege are ca obiect crearea cadrului legal aplicabil cerințelor generale de igienă a produselor alimentare, prin asigurarea unui nivel ridicat de protecție a consumatorilor din punct de vedere al siguranței alimentare și responsabilitatea operatorilor din businessul alimentar, urmărind transpunerea Regulamentului (CE) nr. 852/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2004 privind igiena produselor alimentare; articolul 6 din Regulamentul (CE) nr. 853/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2004 de stabilire a unor norme specifice de igienă care se aplică alimentelor de origine animală, cu excepția articolului 1 alineatul (2) și alineatul (3), articolului 6 alineatul (3) litera c), articolului 8 alineatul (2), articolului 9 alineatele (1) și alineatul (5), articolele 13-17. De asemenea, proiectul de lege transpune art. 7, cu excepția alineatelor (2) și (3) din Regulamentul (CE) nr. 2074/2005, în contextul îndeplinirii angajamentelor ce derivă din Planul național de acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1472 din 30.12.2016.

Este de reținut, că legislația națională, în materia cerințelor generale a produselor alimentare, precum și a produselor alimentare de origine animală, a fost deja armonizată cu normele europene, astfel ca dispozițiile Regulamentului (CE) nr. 852/2004, Regulamentului (CE) nr. 853/2004 și Regulamentului nr. 2074/2005 au fost transpuse prin adoptarea de către Guvern a Hotărârii nr. 412 din 25.05.2010

pentru aprobarea Regulilor generale de igienă a produselor alimentare, precum și a Hotărârii nr. 435 din 28.05.2010 privind aprobarea Regulilor specifice de igienă a produselor alimentare de origine animală.

Necesitatea elaborării unui proiect de lege privind Cerințele generale de igienă a produselor alimentare, care ar transpune Regulamentul (CE) nr. 852/2004, Regulamentul (CE) nr. 853/2004 și Regulamentul (CE) 2074/2005 a fost prevăzută în Secțiunea 3 "Introducerea pe piață a produselor alimentare, a hranei pentru animale și a subproduselor de origine animală" Capitolul 4 din Planul național de acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova - Uniunea Europeană în perioada 2017-2019, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 1472/2016. De asemenea, a fost prevăzută și modificarea Hotărârii Guvernului nr. 412/2010, precum și modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 435/2010, hotărâri, care au transpus actele comunitare invocate anterior și care au fost adoptate întru executarea prevederilor Legii nr. 10/2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice, Legii nr. 78/2004 privind produsele alimentare, Legii nr. 221/2007 privind activitatea sanitar-veterinară.

Din analiza proiectului, în raport cu Hotărârea Guvernului nr. 412/2010, acesta preia, în mare totalitate, reglementările cuprinse în această Hotărâre. Întrucât proiectul de lege creează cadrul legal pentru aprobarea cerințelor generale de igienă a produselor alimentare, prin preluarea conceptului cuprins în Hotărârea Guvernului nr. 412/2010, potrivit exigențelor de tehnică legislativă, această Hotărâre se impune a fi abrogată, fapt care nu este specificată în Hotărârea Guvernului nr. 1472/2016 (în această Hotărâre se menționează despre modificarea acesteia). Acest lucru urmează a fi îndeplinit prin dispozițiile art. 22 alin. (1) din proiect, prin care Guvernul va fi însărcinat cu obligația de a-și aduce actele sale normative în concordanță cu legea.

Cât privește Hotărârea Guvernului nr. 435/2010, aceasta poate fi menținută în vigoare, pe motiv că proiectul de lege prevede doar transpunerea art. 6 din Regulamentul (CE) nr. 853/2004 și art. 7, cu excepția alineatelor (2) și (3) din Regulamentul (CE) nr. 2074/2005.

II. Cu referire la conținutul propriu-zis al proiectului de lege, invocăm următoarele.

1) La mențiunea privind transpunerea normelor Uniunii Europene, în temeiul art. 30 lit. c) din Legea nr. 780/2001 privind actele legislative, momentul transunerii actelor comunitare necesită a fi specificat după clauza de adoptare a proiectului de lege, iar în dispoziții finale și tranzitorii, urmează a se specifica secțiunile/articolele/paragrafele (după caz) transpuse. Pentru precizia formulării, acest text va avea următoarea redacție: „Prezenta lege transpune integral Regulamentul nr. 852/2004...., parțial art. (urmează de concretizat, ținându-se cont de obiecția expusă ulterior) din Regulamentul nr. 853/2004... și parțial art. 7, cu excepția alineatelor (2) și (3) din Regulamentul nr. 2074/2005...”

În același timp, se va revedea articolele supuse transunerii Regulamentului (CE) 853/2004, fiindcă se propune *transpunerea articolului 6, cu excepția*

articolului 1 alineatul 2 litera c) și alineatul (3), articolului 6 alineatul 3 litera c), articolul 8 alineatul (2), articolului 9 alineatele (1) și (5), articolelor 13-17.

2) La art. 2 alin. (1) lit. c) din proiect este definită noțiunea de „unitate” ca fiind orice persoană fizică sau juridică cu activitate în domeniul alimentar. Dacă să raportăm noțiunea dată la art. 9 care stabilește cerințele generale de igienă pentru unitățile din domeniul alimentar, s-ar putea deduce, că norma dată se referă la încăperi, și nu la unitate în calitate de subiect în domeniul alimentar. Făcând referință la actele comunitare, Regulamentul (CE) nr. 852/2004, definește termenul „unitate” *ca fiind orice unitate a unei întreprinderi din sectorul alimentar*, Regulamentul (CE) 853/2004 utilizează noțiunea de „*întreprinderi din sectorul alimentar*”, iar Anexa II din Regulamentul (CE) nr. 852/2004 specifică care sunt cerințele sanitare aplicabile *incintelor utilizate pentru produsele alimentare*.

Pentru considerentele expuse, sugerăm revederea noțiunii de „unitate” în coroborare cu prevederile Capitolului IV din proiect. În viziunea noastră, textul în limba rusă, la capitolul respectiv, este expus într-o formă mai reușită, ținând cont de terminologia cuprinsă în actele comunitare invocate.

3) Art. 3

a) întrucât titlul acestuia se referă la responsabilitățile operatorilor din businessul alimentar, iar din conținutul acestuia se observă, că articolul mai conține reglementări privitoare la acordarea unor atribuții Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor la implementarea acestui articol, sugerăm divizarea acestuia în 2 articole;

b) cu referire la categoria „operator din businessul alimentar”, Legea nr. 113/2012 cu privire la stabilirea principiilor și a cerințelor generale ale legislației privind siguranța alimentelor distinge: noțiunea de „operator din businessul alimentar” și noțiunea de „operator din domeniul hranei pentru animale”. Dat fiind faptul că, pe de o parte, din conținutul art. 3, art.7, art.8 reiese, că operatorii din businessul alimentar vor realiza producție primară și vor fi responsabili față de cerințele generale de igienă pentru producția primară, iar potrivit art. 2 alin. (1) lit. b), „produse primare” semnifică produse rezultate din producția primară, incluzând produse de origine vegetală și animală, din vânat și pescuit, iar pe de altă parte, există 2 definiții distincte în Legea nr. 113/2012, sugerăm revederea termenului „operator din businessul alimentar” în sensul definiției acestuia la art.2 din proiect pentru utilizarea acestuia în conținutul prezentului proiect;

c) la alin. (9), în conformitate cu art. 54 alin. (1) din Legea nr. 780/2001, care dispune, că după adoptare, actului legislativ i se atribuie un număr, care devine numărul lui oficial și care ulterior este citat împreună cu acesta, Legea invocată la acest alineat urmează a fi însoțită de numărul și anul adoptării acesteia. Reiterăm obiecția și pentru articolele din proiect, care deși sunt însoțite de numărul lor oficial, nu se invocă denumirea acestora (a se vedea, art. 3 alin. (11) subalineatul trei, art. 8 alin. (1) lit. a), art. 17 alin. (9), art. 19 pe tot cuprinsul acestuia, art. 23 alin. (2));

d) la alin. (11) subalineatul doi prevede, că operatorii din businessul alimentar își exercită activitatea numai dacă sunt autorizați sau înregistrați de

Agencia Națională pentru Siguranța Alimentelor. Asupra acestui fapt, relevăm, că potrivit art. 7 lit. e) din Legea nr. 221/2007 privind activitatea sanitar-veterinară, Agenția eliberează *autorizație sanitar-veterinară* pentru dreptul de fabricare, prelucrare, transport și păstrare a produselor alimentare și materiei primă de origine animală la toate întreprinderile de colectare, procesare, depozitare, transport și comercializare a acestora, iar conform art. 18 alin. (1) din Lege, desfășurarea activităților prevăzute la acest alineat, este permisă numai dacă acestea sunt autorizate de către autoritatea sanitar-veterinară competentă. În acest context, sugerăm revederea cuvintelor „autorizați sau înregistrați” din conținutul acestui subalineat.

De asemenea, întrucât trimiterea din text este redactată inadecvat sub forma „altor acte legislative”, sugerăm înlocuirea acesteia cu o trimitere expresă la actul sau actele legislative avute în vedere.

4) Art. 19 alin. (1) pct. 5) lit. b), se face referință la „Cerințele privind importul conform prevederilor Legii nr. 221-XVI din 19.10.2007 privind activitatea sanitar-veterinară”. Ținem să precizăm, că potrivit art. 24 alin. (1) din această Lege, Guvernul aprobă cerințele sanitar-veterinare privind importul de produse și subproduse de origine animală, pentru care motiv recomandăm revederea denumirii „Cerințelor” utilizate la acest punct.

5) La Capitolul II, relevăm că nu există o uniformizare a sintagmei „ghiduri de bune practici”, fiindcă la art. 3 alin. (6) se utilizează – „ghiduri de bune practici”, la art. 4 alin. (1) – „ghiduri naționale de bune practici pentru igienă”, la art. 5 alin. (1) și alin. (2) – „ghiduri naționale”.

6) Art. 11 alin. (2):

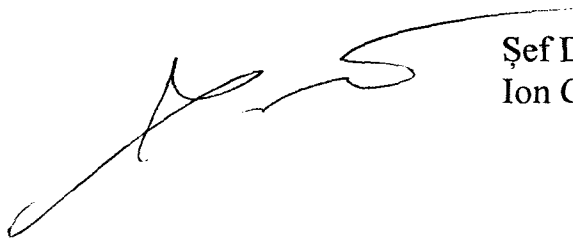
- lit. a), sintagma „stabilite de prezenta lege” necesită a fi însoțită de articolele la care se face trimitere. Obiecția este valabilă și pentru art. 6 lit. b);

- lit. c) și d), apare întrebarea, cine va emite instrucțiunile pentru realizarea normei prevăzute la aceste puncte.

7) Art. 15 alin. (2), urmează a se specifica, cine aprobă instrucțiunea de utilizare a substanței pentru excluderea contaminării suprafeței produselor alimentare de origine animală.

8) Art. 22, întru consecutivitatea reglementării materiei, alin. (2) sugerăm a fi plasat înaintea alin. (1).

În concluzie, menționăm că proiectul de lege poate fi supus dezbaterilor în ședință plenară cu luarea în considerare a obiecțiilor prezentului aviz.



Șef Direcție
Ion Creangă