



## **Comisia politică externă și integrare europeană**

### **AVIZ CONSULTATIV**

#### **cu privire la inițierea negocierilor și aprobarea semnării Acordului între Republica Moldova și Uniunea Europeană privind Statutul Misiunii de Parteneriat a Uniunii Europene în Moldova**

Comisia politică externă și integrare europeană a examinat *proiectul Acordului între Republica Moldova și Uniunea Europeană privind Statutul Misiunii de Parteneriat a Uniunii Europene în Moldova* și, în temeiul art.8<sup>1</sup> alin.(3) din Legea nr.595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, se pronunță în favoarea inițierii negocierilor și semnării acestuia.

**Doina GHERMAN**  
**Președinta Comisiei**

*Ex.: Oxana Gojan*  
*Tel.: 022-820-172*



MINISTERUL AFACERILOR EXTERNE ȘI INTEGRĂRII EUROPENE  
AL REPUBLICII MOLDOVA

MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS AND EUROPEAN INTEGRATION  
OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA

Str. 31 August 1989 nr. 80, MD-2012 Chișinău • Tel.: + 373 22 578 205 • Fax: + 373 22 232 302 • <https://www.mfa.gov.md>

Nr. DI/1/391/- 6386 din 05 iunie 2023

Ministerul Afacerilor Interne

Prin prezenta, cu referire la scrisoarea Ministerului Afacerilor Interne, nr. 18/2445 din 29.05.2023, privind avizarea setului de materiale cu privire la inițierea negocierilor și aprobarea *semnării Acordului între Republica Moldova și Uniunea Europeană privind statutul misiunii de parteneriat a UE în Moldova (EUPM Moldova)*, MAEIE a examinat setul de documente aferent proiectului și în limita competențelor funcționale, comunică susținerea încheierii prezentului Acord.

Referitor la textul proiectului Acordului menționăm următoarele:

- în titlul urmează a fi exclusă abrevierea „(EUPM Moldova)”, acronimul fiind descifrat deja în text;
- Articolul 4, alin. 2 din proiectul menționat stabilește: *„La intrarea și ieșirea de pe teritoriul Statului-gază, personalul EUPM care deține o legitimație de misiune sau o dovadă provizorie de participare la EUPM este scutit de controalele și procedurile vamale, de cerințele în materie de vize și de imigrație, precum și de orice formă de control al imigrației pe teritoriul Statului-gază.”*. Această normă se prezintă a fi ambiguă și excesiv de permisivă, or nu este clar ce documente ar intra sub incidența termenului de *„legitimație de misiune”* și ce ar reprezenta *„dovadă provizorie de participare la EUPM”*, în calitate de document alternativ care ar permite traversarea frontierei de stat fără viză. Acceptarea unor asemenea documente pentru scutirea de obligativitatea deținerii vizei ar însemna nu doar implementarea unor duble standarde în raport cu exponenții altor organizații internaționale care activează pe teritoriul Republicii Moldova, dar și presupune eventuala slăbire a frontierei de stat din perspectiva riscurilor de securitate și de migrație. Actuala versiune a proiectului acordului denotă o reglementare superficială a unui domeniu care necesită o reglementare mai clară. În context, notăm că, relativ recent, prin intermediul Legii nr. 38/2023 pentru modificarea unor acte normative (privind regimul străinilor) a fost amendat articolul 3 (“Exonerarea de obligativitatea deținerii vizei”) din Legea nr. 257 din 1 noiembrie 2013 privind resortisanții statelor terțe care au obligația deținerii unei vize și resortisanții statelor terțe care sunt exonerati de obligativitatea deținerii unei vize la traversarea frontierei de stat a Republicii Moldova, în sensul includerii deținătorilor documentelor de călătorie tip Laissez-Passer eliberate de către Uniunea Europeană printre subiecții exonerati de obligativitatea deținerii unei vize la traversarea frontierei de stat a Republicii Moldova, având drept de ședere de până la 90 de zile în orice perioadă de 180 de zile. Reieșind din cele expuse supra, considerăm judicioasă clarificarea adițională a aspectelor menționate și includerea unor prevederi exacte în textul Acordului.
- considerăm necesar a examina suplimentar prevederile articolului 8 din acord - *„Jurisdicția penală”*, inclusiv cu autoritatea competentă în domeniul dat, or este incert modulul în care autoritățile competente ale unui alt stat, de unde vor fi delegați colaboratorii EUPM Moldova, își vor putea exercita pe teritoriul RM competențele de jurisdicție penală și disciplinară;

- cu referire la prevederile articolului 14, alin. 1, privind instalarea stațiilor de emisie și de recepție radio, menționăm că în cazul misiunilor diplomatice obișnuite, permisiunea în acest sens se solicită autorităților RM, prin urmare se prezintă oportun de a indica faptul că aceste acțiuni se vor realiza cu acceptul statului gazdă;
- referitor la articolul 19, considerăm că norma specială / excepția, inclusă la alineatul 1, urmează a fi schimbată în ordine și numerotată cu cifra 5, ori este binevenit ca textul să reflecte în primă parte normele de ordin general;
- textul dispozițiilor finale, referitoare la încheierea Acordului, urmează a fi redat în următoarea redacție: „Prezentul acord se întocmește în două exemplare, în limbile engleză și română, ambele texte fiind egal autentice. În cazul apariției divergențelor de interpretare, textul în limba engleză prevalează”;
- de asemenea, tot setul de materiale, inclusiv textul acordului în limba română și engleză trebuie prezentat cu respectarea alternatului Republicii Moldova.

Digitally signed by Mițu Mihail  
Date: 2023.06.06 10:36:32 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



Mihai MÎȚU  
Secretar General



# MINISTERUL FINANTELOR AL REPUBLICII MOLDOVA

## SERVICIUL VAMAL

MD-2065, mun. Chișinău, str. Nicolae Starostenco, 30,  
tel./fax: (+373 22) 273061, e-mail: [vama@customs.gov.md](mailto:vama@customs.gov.md)

Nr. 28/01- 4681 din 09.06. 2023  
La nr. 18/2445 din 29.05.2023

**Ministerul Afacerilor Interne**

**Copie: Ministerul Finanțelor**

Cu referire la scrisoarea Ministerului Afacerilor Interne nr. 18/2445 din 29.05.2023 privind avizarea setului de materiale cu privire la inițierea negocierilor și aprobarea semnării Acordului între Republica Moldova și Uniunea Europeană privind statutul misiunii de parteneriat a UE în Moldova (EUPM Moldova), Serviciul Vamal, în temeiul Dispoziției Comisiei pentru Stuații Excepționale nr.69 din 17.05.2023 și în conformitate cu prevederile Convenției de la Viena cu privire la relațiile diplomatice din 18.04.1961, intervine cu următoarele propuneri:

1. La art.1 pct.3 lit.i după sintagma „*funcțiile acesteia*” de completat cu sintagma „*ce poarte semne exterioare vizibile ale caracterului lor și nu pot cuprinde decât corespondența privind EUPM sau obiecte de uz oficial.*”.

2. La art. 1 pct.3 de prevăzut noțiunea de „*Stat – gazdă*”.

3. La art.4 pct. 4 se propune următoare redacție „*Bunurile EUPM, inclusiv mijloacele de transport ale EUPM, care intră, tranzitează sau ies de pe teritoriul Statului-gazdă sunt scutite de orice obligație de a prezenta inventare sau alte documente vamale și de orice inspecție cu excepția actelor ce confirmă statutul acestora.*”

4. De a prevedea (după caz) următoarele:

a) În cazul dacă în cadrul misiunii va fi implicat curierul pentru transportul corespondenței misiunii, la art.5 de prevăzut 2 puncte noi (pct.6) și (pct.7) cu următorul conținut:

(Pct.6) „*Corespondența privind EUPM poate fi încredințată unui curier. Acesta trebuie să fie purtătorul unui document oficial care să ateste calitatea sa și precizează numărul de locuri a corespondenței, este ocrotit în exercitarea funcțiilor sale de statul acreditat. El se bucură de inviolabilitatea persoanei sale și nu poate fi supus nici unei forme de arestare sau de detențiune.*”

(Pct.7) „*Corespondența privind EUPM poate fi încredințată comandantului unei aeronave comerciale care trebuie să aterizeze la un punct de intrare autorizat.*”

*Acest comandant trebuie să fie purtătorul unui document oficial care să indice numărul coletelor ce constituie valiza, dar el nu este considerat ca un curier al misiunii. Misiunea poate trimite pe unul din membrii săi sa ia în posesie în mod direct și liber corespondența EUPM din mâinile comandantului aeronavei.”*

b) În cazul dacă este preconizat participarea în cadrul misiunii a membrilor familiei a personalului EUPM, la art.5 de prevăzut un punct nou (8) cu următorul conținut:

*(Pct.8) „La transportarea obiectelor destinate uzului oficial al misiunii, obiectelor destinate uzului personal al membrilor familiei a personalului EUPM care fac parte din gospodăria sa, inclusiv efectele destinate instalării sale, beneficiază de scutire de toate taxele vamale, taxele, tarifele, taxele de trecere, impozitele și alte taxe similare, altele decât taxele pentru depozitare, transport și alte servicii solicitate și prestate. cu condiția să nu fie cetățeni ai statului gazdă.”*

5. Articolul 6 de suplinit cu 4 puncte noi (pct.12), (pct.13 ), (pct. 14) și (pct. 15) cu următorul conținut:

*(pct.12) „Orice persoană care are drept la privilegii și imunități beneficiază de ele de îndată ce pătrunde pe teritoriul statului acreditar pentru a-și lua în primire postul sau, dacă ea se afla deja pe acest teritoriu, de îndată ce numirea sa a fost notificată Ministerului Afacerilor Externe sau oricărui alt minister asupra căruia se va fi convenit.”*

*(pct.13) „Când funcțiile unei persoane care beneficiază de privilegii și imunități iau sfârșit, aceste privilegii și imunități încetează în mod normal în momentul în care aceasta persoană părăsește țara, sau la expirarea unui termen potrivit, care îi va fi acordat în acest scop, dar ele continuă până în acest moment, chiar în caz de conflict armat. Totuși, imunitatea continuă în ceea ce privește actele îndeplinite de către aceasta persoana în exercitarea funcțiilor sale ca membru al misiunii.”*

*(pct.14) „În caz de deces al unui membru al misiunii, membrii familiei sale continuă să beneficieze de privilegiile și imunitățile de care ei beneficiază, până la expirarea unui termen potrivit, care să le permită să părăsească teritoriul statului gazdă.”*

*(pct.15) „În caz de deces al unui membru al misiunii care nu este cetățean al statului gazdă sau nu-și are reședința permanentă în acesta sau al unui membru al familiei sale care face parte din gospodăria sa, statul gazdă permite retragerea bunurilor mobile ale defunctului, cu excepția acelor care au fost achiziționate în țara și care fac obiectul unei interziceri de export în momentul decesului sau. Nu se vor percepe taxe de succesiune asupra bunurilor mobile a căror prezență în statul acreditar se datora în mod exclusiv prezenței în acest stat a defunctului în calitate de membru al misiunii sau de membru al familiei unui membru al misiunii.”*

**Director**

**Igor TALMAZAN**



**MINISTERUL FINANTELOR AL REPUBLICII MOLDOVA  
SERVICIUL FISCAL DE STAT**

**MINISTRY OF FINANCE OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA  
STATE TAX SERVICE**

**Nr. 26-07/3-05/75563  
05.06.2023**

**Ministerul Afacerilor Interne**

*e-mail: [mai@mai.gov.md](mailto:mai@mai.gov.md); [olga.tabirta@mai.gov.md](mailto:olga.tabirta@mai.gov.md)*

*Copie: Ministerul Finanțelor  
[cancelaria@mf.gov.md](mailto:cancelaria@mf.gov.md)*

Serviciul Fiscal de Stat, cu referire la scrisoarea Ministerului Afacerilor Interne Nr. 18/2445 din 29.05.2023, comunică următoarele.

Serviciul Fiscal de Stat a examinat proiectul *Acordului între Republica Moldova și Uniunea Europeană privind statutul misiunii de parteneriat al Uniunii Europene în Moldova (EUPM Moldova)* precum și setul de materiale aferent inițierii negocierilor și aprobării semnării Acordului și, în limita competențelor funcționale, comunică lipsa de obiecții și propuneri.

*Cu respect,*

**Director**

Digitally signed by Rotaru Petru  
Date: 2023.06.05 20:03:44 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**Petru ROTARU**

*Executor: Victoria BOLEA  
Tel.: +(373) 22 82 33 68  
E-mail: [victoria.bolea@sfs.md](mailto:victoria.bolea@sfs.md)*



Ministerul Dezvoltării  
Economice și Digitalizării  
al Republicii Moldova

Nr. 13/2-1566 din 06.06.2023

La nr. 18/2445 din 29.05.2023

**Ministerul Afacerilor Interne**

email: [olga.tabirta@mai.gov.md](mailto:olga.tabirta@mai.gov.md)

Urmare examinării setului de materiale cu privire la inițierea negocierilor și aprobarea semnării *Acordului între Republica Moldova și Uniunea Europeană privind statutul misiunii de parteneriat a UE în Moldova (EUPM Moldova)*, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, în limita competențelor funcționale, comunică lipsă de obiecții și propuneri.

**Secretar general**

Digitally signed by Voicu Ina  
Date: 2023.06.08 11:26:14 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**Ina VOICU**

*Victoria Bejan, (022) 250-639*



MINISTERUL FINANTELOR  
AL REPUBLICII MOLDOVA

19.06.2023 nr. 07/4-04/250

La nr. 18/2445 din 29 mai 2023

Referitor la misiunea de parteneriat a UE în Moldova  
(EUPM Moldova)

**Ministerul Afacerilor Interne**

Cu referință la demersul Ministerului Afacerilor Interne nr.18/2445 din 29 mai 2023, Ministerul Finanțelor a examinat setul de materiale cu privire la inițierea negocierilor și aprobarea semnării Acordului între Republica Moldova și Uniunea Europeană privind statutul misiunii de parteneriat a UE în Moldova (EUPM Moldova), și în limita competențelor funcționale, comunică următoarele.

**La proiectul Acordului**

În vederea asigurării respectării principiului echității fiscale stabilit în art.6 alin.(8) din Codul fiscal, la art.4 pct.8 cuvintele „și personalul angajat la nivel local” se va exclude.

La art.5 pct.6 cuvintele „achiziționate și” se exclude, în contextul în care regimul fiscal al bunurilor destinate utilizării de către misiunea EUPM este reglementat de art.6 pct.10 al prezentului Acord.

Art.6 pct.9 se propune de expus în următoarea redacție :

„9. Personalul EUPM Moldova, alții decât cei care sunt cetățeni ai Republicii Moldova sau cei care au reședință permanentă în Republica Moldova, este scutit de orice formă de impozitare, în ceea ce privește remunerația și alte recompense, precum și orice venit care îi este plătit de EUPM Moldova sau de statele contribuitoare.”

La art.6 pct.10, ultima propoziție se va substitui și va avea următorul cuprins:

„Sumele TVA aferente procurărilor de mărfuri sau servicii, destinate folosinței oficiale de către EUPM Moldova, precum și cele destinate uzului sau consumului personal al personalului misiunii și membrilor familiilor lor care locuiesc împreună cu aceștia, se restituie în conformitate cu legislația statului-gazdă.

La art.6 pct.11 cuvântul „inspecție” se substituie cu cuvântul „control”.

Prin urmare, proiectul urmează a fi analizat și revizuit prin prisma obiecțiilor expuse.

**SECRETAR DE STAT**

Digitally signed by Gumene Ion  
Date: 2023.06.19 21:24:11 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**Ion GUMENE**

Ex. Călin Bălan  
Tel. 022 26 27 16



**SERVICIUL DE INFORMAȚII ȘI SECURITATE  
AL REPUBLICII MOLDOVA**

MD-2004, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, 166 tel. 022-239-625, fax 022-234-068, e-mail: sis@sis.md

„22” iunie 2023

Nr. E/6422

La nr. 18/2736 din 16.06.2023

**Ministerul Afacerilor Interne**

Serviciul de Informații și Securitate al Republicii Moldova a examinat setul de materiale privind inițierea negocierilor și aprobarea semnării Acordului între Republica Moldova și Uniunea Europeană privind statutul misiunii de parteneriat a UE în Moldova (EUPM Moldova) și, în limitele competenței funcționale, comunică următoarele:

1. La articolul 1 pct. 3 lit. (a), considerăm necesară definirea următorilor termeni utilizați: „componentele” și „unitățile”, or, nu este clar în ce constau acestea și care este rolul și în ce scop sunt utilizate de către EUPM. În Decizia (PESC) 2023/855 privind o misiune de parteneriat a Uniunii Europene în Republica Moldova (EUPM Moldova) la fel nu sunt utilizați termenii respectivi pentru a putea înțelege conținutul acestora.

2. La articolul 4 pct. 2 prevederea are un caracter extins. Textul „*este scutit de controalele și procedurile vamale*” oferă o facilitate sporită personalului EUPM, or, organele vamale trebuie să cunoască ce bunuri intră în țară și care urmează a fi scoase, care vor fi utilizate în scopul realizării funcțiilor de către EUPM și care sunt introduse în scopuri personale. Evident, bunurile care vor fi introduse în scopul realizării atribuțiilor de către Misiune nu vor fi supuse procedurilor de vămuire, celelalte urmează a fi supuse regulilor generale.

Tot în acest sens, textul „*precum și de orice formă de control al imigrației*” pe de o parte, nu este clar la ce fel de control se referă, cel exercitat de organele poliției de frontieră sau de către Inspectoratul General pentru Migrație, pe de altă parte, creează riscul intrării pe teritoriul a unor persoane de rea-credință care dețin o legitimație sau dovadă provizorie de participare la EUPM false.

Așadar, susținem ideea unor facilități care să corespundă scopului Misiunii și nicidecum acordarea unor facilități nejustificate care pot genera abuzuri.

3. La articolul 5 pct. 7 considerăm necesară poziția Serviciului Vamal.

4. Articolul 6 urmează a fi completat cu punctul 12 cu următorul conținut:

„12. Personalul EUPM în privința cărora există indici temeinici că intenționează să desfășoare sau a desfășurat activități de natură să pună în pericol securitatea națională, se îndepărtează imediat de pe teritoriul Statului - gazdă”.

Raționamentul acestei norme rezultă din necesitatea protejării securității naționale care prevalează asupra scopului prezentului proiect de Acord.

5. La articolul 8 propunem completarea la final cu textul „*pe care la detașat în Misiune*” în scopul excluderii confuziei că Statul Furnizor (*Sending State*) poate desfășura competențe de jurisdicție penală și disciplinară, de exemplu, în privința personalului angajat la nivel local. Deci, noțiunea de „Personalul EUPM” de la art. 1 include și alte categorii împotriva cărora Statul Furnizor nu ar putea efectua careva acțiuni penale sau disciplinare.

6. La articolul 11 pct. 2, propunem completarea cu litera (c) cu următorul cuprins:

„(c) documentelor, materialelor și informațiilor atribuite la secretul de stat în baza acordurilor privind schimbul de informații secrete încheiate”.

Acest raționament rezultă din necesitatea protecției informației atribuite la secretul de stat din posesia autorităților Statului – gazdă, concretizarea până la ce nivel urmează să fie prezentate aceste informații (*strict secret, secret, confidențial sau restricționat*) precum și din art. 21 alin. (4) din Legea nr. 245/2008 cu privire la secretul de stat, care prevede „*Obligațiile părții care primește informațiile atribuite la secret de stat privind protecția acestora sunt stipulate în acordul (contractul) încheiat*” sau art. 16 din Decizia (PESC) 2023/855 prenotată, care permite comunicarea informațiilor UE clasificate de către Înaltul Reprezentant către Statul-gazdă până la nivelul Restricționat, în baza acordurilor încheiate în acest sens.

**Alexandru MUSTEAȚA**

**Director**

Digitally signed by Musteața Alexandru  
Date: 2023.06.23 10:40:54 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova

