



Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

asupra proiectului de lege pentru modificarea Legii fondului de susținere a populației nr.827/2000

(nr.102 din 08.04.2021)

Analizând *proiectul de lege pentru modificarea Legii fondului de susținere a populației nr.827/2000*, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament, cu adresa nr.102 din 08.04.2021, DIRECȚIA GENERALĂ JURIDICĂ, în temeiul art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996, avizează proiectul cu următoarele observații și propuneri.

1. Prezentul proiect de lege are ca obiect de reglementare modificarea art.4 și art.5¹ din Legea nr.827/2000, avînd ca scop susținerea financiară a serviciului social "Asistență personală" din sursele Fondului de susținere a populației, care concomitent se propune a fi suplimentat anual în acest sens, din bugetul de stat.

2. Prin conținutul său normativ, proiectul de lege face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.66 și art.72 din Constituția Republicii Moldova.

3. Din punct de vedere al cheltuielilor din bugetul de stat, se constată că acest proiect a fost înaintat anterior identificării mijloacelor financiare suplimentare din bugetul de stat necesare pentru acoperirea deficitului Fondului de susținere a populației, al căror cost pe termen mediu și pe termen lung nu a fost estimat, aducându-se astfel atingere dispozițiilor art. 131 alin.(6) din Constituție, în care expres e statuat că "*Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*".

4. De asemenea, la elaborarea proiectului de lege nu s-au luat în considerare dispozițiile art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului și art.30 lit. e) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, în sensul că Nota informativă fiind principalul instrument de prezentare și motivare, urma să aibă anexată o *fundamentare economico – financiară* a soluțiilor legislative propuse în proiect, a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetului de stat, ca urmare a unei eventuale echilibrări a Fondului de susținere

a populației. În acest sens, în Nota informativă se declară doar că implementarea acestui proiect de lege **"implică alocarea mijloacelor financiare din bugetul de stat"**, finalitatea acestuia fiind, angajarea a încă 2500 asistenți sociali cu un buget total de circa 113, 75 milioane lei anual.

Prin urmare, în lipsa unei fundamentări economico-financiare, astfel cum prevede art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului și art.30 alin.(1) lit.e) din Legea nr.100/2017, se poate concluziona că la elaborarea proiectului de lege s-a avut în vedere o sursă financiară incertă, chiar și în caz de o eventuală adoptare și intrare în vigoare din 1 ianuarie 2022 (Art.II alin.(1) din proiect).

Mai mult, având în vedere dispozițiile art.131 alin. (4) din Constituție, Hotărârii Curții Constituționale nr. 29/2001 privind interpretarea prevederilor art.131 alin.(4) din Constituția Republicii Moldova și art.58 alin.(2) din Regulamentul Parlamentului, o eventuală adoptare a soluțiilor legislative preconizate ar putea avea loc doar ulterior susținerii procedurii de acceptare de către Guvern, în sensul că aceste cheltuieli să fie previzionate în bugetul de stat pentru a fi acoperite în mod cert în cursul anului bugetar.

5. Concomitent, atenționăm că nu s-au luat în considerare nici prevederile art. 25 din Legea nr.100/2017, care stabilește la alin. (1) și alin.(2), că **„elaborarea proiectelor actelor normative este precedată, în funcție de importanța și complexitatea proiectelor respective, de efectuarea studiilor de cercetare în scopul fundamentării necesității sau lipsei acestora privind inițierea elaborării unui act normativ"**, iar **„în cazul unui proiect care prevede reglementări cu impact asupra bugetului... în calitate de studiu de cercetare se realizează analiza inițiativei de elaborare a actului normativ, conform metodologiei de analiză ex ante aprobate de Guvern"**, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.23/2019.

Cerințe similare privind anexarea la proiectul de lege a rezultatelor expertizelor și cercetărilor efectuate în cadrul elaborării proiectului, precum și a rezultatelor consultării publice a proiectului, regăsim și în art. 47 alin. (6) din Regulamentul Parlamentului.

Nu poate fi trecut cu vederea nici faptul că în corespundere cu art. 34 alin. (1) din Legea nr.100/2017, **autorul proiectului trebuia să asigure** efectuarea expertizelor economice, financiare, juridice, etc. sau a altei expertize prevăzute de legislație, în funcție de tipul raporturilor sociale reglementate de actul normativ promovat, iar în cazul proiectelor actelor normative care au impact asupra bugetului public, conform alin.(4) din același articol, aceste proiecte, în mod obligatoriu trebuie supuse expertizei financiare efectuată de către Ministerul Finanțelor, în scopul asigurării concordanței prevederilor proiectului cu legislația din domeniul financiar, evaluării cheltuielilor pentru realizarea noilor reglementări, semnalării deficiențelor cu caracter financiar și a prognozelor consecințelor în domeniu.

6.În același timp, semnalăm că acest proiect de lege, necesită a fi supus avizării obligatorii de către autoritățile publice de specialitate, de competența și responsabilitatea cărora ține implementarea soluțiilor legislative preconizate, astfel cum prevede art.32 din Legea nr.100/2017.

7. Sub rezerva celor de mai sus, din punct de vedere al normelor de tehnică legislativă, la actuala formă a proiectului, se rețin următoarele:

La Art.I:

a) în cuprinsul ***părții introductive***, cuvintele ***"din 18 februarie"*** urmează a fi excluse ca superfluu;

b) avînd în vedere că alin.(1) al art.4 din Legea nr.827/2000, instituie sursele de finanțare ale Fondului de susținere a populației, sugerăm redarea soluției legislative de la ***Art. I pct.1*** din proiectul de lege, după următorul model:

"La articolul 4, alineatul (1) se completează cu litera f) cu următorul cuprins:

« alocații aprobate prin legea anuală a bugetului de stat » ;

c) la ***pct.2***, în cuprinsul primului alineat, textul ***"după sintagma «la articolul 5 punctul 2» se completează"*** urmează a fi substituit cu cuvintele ***"se completează, în final, cu cuvintele"***;

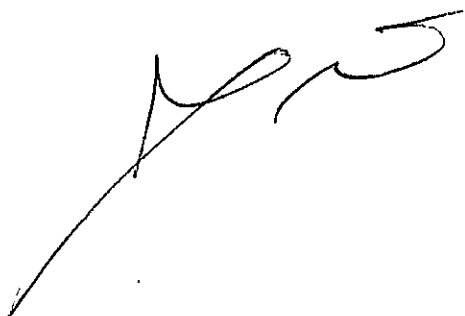
d) la ***pct.2***, alineatul doi va debuta cu cuvîntul ***"articolul"*** , iar cuvintele ***"în următoarea redacție"*** se vor substitui cu sintagma ***"cu următorul cuprins:"***.

La Art.II, atenționăm că din cuprinsul acestuia lipsește alin.(2), ori numerotarea alineatelor ca subdiviziuni ale articolului a fost redată incorect, ceea ce constituie o abatere de la exigențele art.51 alin.(6) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

Cu referire la textul alineatului numerotat cu cifra (3) din Art. II, precizăm că textul acestuia urmează a fi reformulat și redat după următorul model:

"Guvernul, în termen de 6 luni de la intrarea în vigoare a prezentei legi:

- ***va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege;***
- ***va prezenta Parlamentului propuneri pentru aducerea legislației în vigoare în concordanță cu prezenta lege"***.



Ion CREANGĂ
Șef Direcție generală

Ex: L.Sirețanu

Tel:820