



Parlamentul
Republicii Moldova

D67-08 nr. *326*
09 iulie 2020

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

A V I Z

la proiectul de lege pentru modificarea Codului fiscal nr.1163/1997 (nr.235 din 11.06.2020)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege menționat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996 și ale Legii cu privire la actele normative nr.100/2017, și comunică următoarele.

Aspecte de ordin general și procedural

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă a unui grup de deputați în Parlament, conform prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Proiectul de lege prevede modificări la titlul IX "Taxele rutiere" din Codul fiscal nr.1163/1997 (în continuare, Codul fiscal).

Potrivit Notei informative, necesitatea de elaborare a proiectului de lege rezultă din constatările privind aplicarea modificărilor efectuate la titlul IX din Codul fiscal prin Legea nr.146/2017, prin care taxele rutiere pentru folosirea drumurilor de către autovehiculele înmatriculate și neînmatriculate în Republica Moldova a căror masă totală, sarcină masică pe axă sau ale căror dimensiune depășesc limitele admise, au fost majorate de 5 ori.

3. Conform obiectului juridic de reglementare proiectul de lege se atribuie la categoria legilor organice, adoptarea cărora ține de competența Parlamentului, potrivit art.10 din Legea nr.100/2017 și art.72 din Constituție.

4. Referitor la procedura de înaintare a proiectului de lege spre examinare în Parlament, atenționăm asupra următoarelor reglementări, necesare a fi respectate:

- normele proiectului de lege vor avea efecte asupra activității de întreprinzător, stabilind reguli și proceduri noi pentru persoanele fizice și juridice, fapt ce implică necesitatea efectuării analizei impactului de reglementare, care este obligatorie conform

prevederilor art.4 și art.13 din Legea privind principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător nr.235/2006 și art.25 alin.(2) din Legea nr.100/2017;

- potrivit art. 30 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 100/2017, în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură nota informativă trebuie să conțină informații privind fundamentarea economico-financiară. Cerințele în cauză se regăsesc și în conținutul art. 47 alin. (6) din Regulamentul Parlamentului. Nota informativă la proiect nu conține calcule economico-financiare privind efectele proiectului de lege asupra bugetului de stat;

- dacă proiectul de lege implică modificări la Legea bugetului de stat pe anul 2020 nr.172/2019, potrivit art.47 alin.(7) din Regulamentul Parlamentului, se impune necesitatea înaintării concomitent spre examinare în Parlament a unui proiect de lege în acest sens;

5. Avizul Guvernului Republicii Moldova a fost aprobat prin Hotărârea nr.433 din 24.06.2020, și prevede în mod expres că se susține doar pct.1 privind modificarea anexei nr.3 cu nota modificată din proiectul de lege nominalizat.

6. Considerăm că, normele de modificare prevăzute în proiect urmează a fi examinate în cadrul proiectului de lege de modificare a unor acte normative prin care se va stabili politica bugetar-fiscală pe anul 2021, reieșind din prevederile art.17 și art.18 lit.b) din Legea nr.181/2014 finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale.

Obiecții de ordin tehnico-juridic și redacțional

1. Reieșind din Avizul Guvernului la proiectul de lege, cu referire la Anexa nr.3 la Titlul IX, atenționăm asupra stabilirii mărimii taxei în *euro*, spre deosebire de redacția în vigoare a anexei nr.3, care prevede mărirea în *Lei moldovenești*, dar *care poate fi achitată în valută străină*, conform prevederilor art.352 din Codul fiscal.

Considerăm că, normele art.352 urmează a fi revăzute și concretizate cu reglementări privind modul de achitare a taxei prevăzute la anexa nr.3, întru asigurarea unei înțelegeri și aplicări corecte ale acestora.

2. Nota de la anexa 3 conține norme juridice de drept material, care stabilesc facilități fiscale prin scutire de la plata taxei. Aceste norme urmează a fi prevăzute în articolele Titlului IX din Codul fiscal, dar nu în Nota la anexă.

Sub aspect redacțional, atenționăm că în textul anexei se utilizează noțiunile de *taxă* și de *autovehicul*, dar nu tarif și vehicul, urmând a fi respectată condiția utilizării unei terminologii constante și uniforme, conform art.54 alin.(1) lit.c) din Legea nr.100/2017.

Norma de la lit.g) nu se încadrează în conținutul alineatului ce prevede exceptarea de la plata taxei.

3. Totodată, la definitivarea proiectului de lege pentru lectura a doua se va ține cont de necesitatea de corelare a prevederilor art.351 alin.(3) din Codul fiscal cu norma lit.g) întru evitarea contradicției dintre reglementări.

La fel, modificarea ce se propune a fi adusă art.351 alin.(3), prevede aprobarea de către Guvern a listei vehiculelor speciale. Cu toate acestea, proiectul nu conține o normă

ce ar prevedea obligativitatea Guvernului, dar și termenul în interiorul căruia acesta urmează să realizeze prezenta acțiune.

4. Cu titlu de observație generală, contrar normei art.54 din Legea nr.100/2017, limbajul utilizat în prezentul proiect de lege nu corespunde practicii constante de redactare, aici exemplificând prin „art.351 al (3) Expresia”, „art.351...Se suplimentează cu”, utilizarea eronată a cuvântului „sintagmă”, proiectul necesitând, în acest sens, o redactare minuțioasă.

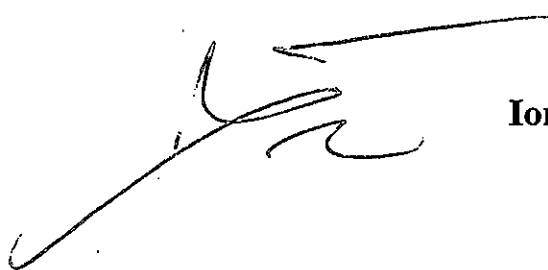
5. Referitor la modificările propuse la titlul IX capitolul 7 și la anexa 6, Nota informativă nu conține nici o informație privind necesitatea acestora, precum nu conține nici informații sau argumente ce ar contribui la înțelegerea corectă a scopului și finalitățile urmărite a normelor de modificare propuse. Faptul dat pune în dificultate determinarea oportunității normelor respective și contravine prevederilor art.30 și anexei nr.1 din Legea nr.100/2017.

6. Proiectul de lege nu conține dispoziții finale și tranzitorii, care să prevadă data intrării în vigoare a legii, conform cerințelor art.47 și art.56 din Legea nr.100/2017.

Pentru legile care modifică Codul fiscal, art.56 alin.(2) din Legea nr.100/2017 prevede în mod expres că data intrării în vigoare trebuie să survină nu mai devreme de 6 luni de la data publicării legilor respective.

Totodată, la dispoziții tranzitorii urmează a se examina acțiunea legii asupra subiecților care deja au achitat taxa și au autorizații obținute conform prevederilor în vigoare ale capitolului IX din Codul fiscal.

Proiectul de lege poate fi supus examinării în cadrul ședinței plenare a Parlamentului, conform proceduri regulamentare, ținând cont de obiecțiile expuse în prezentul aviz. Oportunitatea adoptării acestuia ține de competența exclusivă a Legislativului.



Ion CREANGĂ
Șef Direcție

Ex. I. Gălușcă
Tel.579