



Pr. 37/09.02.22  
CPS  
CEB

## CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-76-4260

Chișinău

27 aprilie 2022

### Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (*inițiativa legislativă nr.37 din 09.02.2022*), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 291 din 27 aprilie 2022.

#### Anexe:

1. Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea Avizului (în limba română – 1 filă și în limba rusă –1 filă);
2. Avizul asupra proiectului de lege (în limba română – 3 file și în limba rusă -3 file).

**Secretar general  
adjunct al Guvernului**

**Roman CAZAN**

Ex.: Viorica Mustea  
Te. 022-250-128

Casa Guvernului,  
MD-2033, Chișinău,  
Republica Moldova

Telefon:  
+ 373 22 250 101

Fax:  
+ 373 22 242696

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr.	988	
"28"	04	2022
Ora		



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 298

din 27 aprilie 2022

Chișinău

**Cu privire la aprobarea Avizului asupra proiectului de lege  
pentru modificarea unor acte normative**

-----

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

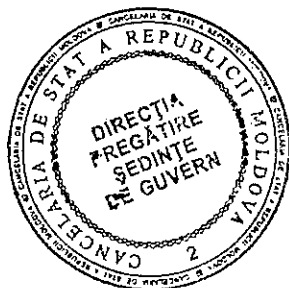
Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative.

**Prim-ministru**

Contrasemnează:

Ministrul muncii  
și protecției sociale

Ministrul justiției



**NATALIA GAVRILIȚA**

Marcel Spatari

Sergiu Litvinenco

Aprobat  
prin Hotărârea Guvernului nr. 291/2022

## **AVIZ**

### **asupra proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative**

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 37 din 9 februarie 2022) de către domnul Vladimir Bolea, deputat în Parlament, și comunică următoarele.

La art. I:

La pct. 1 lit. a), modificarea propusă se susține.

La pct. 1 lit. b), modificarea cu expunerea lit. b) se susține în următoarea redacție: „Persoanele înregistrate cu statut de șomer pot exercita activități necalificate cu caracter ocazional în condițiile prevăzute de prezenta lege, fără a fi scoase din evidență din acest motiv”.

La pct. 2, modificarea propusă de autorul proiectului prevede excluderea obligației zilierului de a se încadra în sistemul public de asigurări sociale obligatorii pe bază de contract individual, încheiat cu Casa Națională de Asigurări Sociale. Menționăm că excluderea zilierului din sistemul public de asigurări sociale presupune modificarea, inclusiv a Legii nr. 489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale, care stabilește mecanismul de asigurare a zilierilor. Cu scopul sporirii gradului de protecție a acestei categorii de persoane și reducerii muncii informale în agricultură, propunem elaborarea unui nou mecanism de asigurare socială a zilierilor în cazul unor riscuri sociale, cum ar fi șomaj și incapacitate de muncă.

La pct. 3, proiectul prevede excluderea obligației zilierului de a se încadra în sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală. Conform principiului obligativității sistemului asigurării obligatorii de asistență medicală, stabilit prin Legea nr. 1585/1998 cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală, persoanele fizice și juridice au obligația de a participa la sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală. În acest context, pentru a obține statutul de persoană asigurată în cadrul sistemului asigurării obligatorii de asistență medicală, zilierii sunt obligați să se asigure în mod individual prin achitarea primei de asigurare obligatorie de asistență medicală în sumă fixă. Mai mult decât atât, pentru facilitarea încadrării persoanelor fizice neangajate și neasigurate de Guvern în sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală, inclusiv a zilierilor, ținând cont de mărimea veniturilor generate de către acestea, anual, prin Legea fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală, se stabilesc reduceri la achitarea primei de asigurare obligatorie de asistență medicală de la 50% la 75% din valoarea integrală a acesteia.

Este de menționat că abordarea uniformă a prevederilor legale pentru toți plătitorii de prime de asigurare obligatorie de asistență medicală este necesară pentru garantarea respectării principiilor sistemului asigurării obligatorii de

asistență medicală, potrivit căroră tuturor participanților sistemului li se asigură un tratament nediscriminatoriu în ceea ce privește drepturile și obligațiile prevăzute de lege.

În contextul celor expuse *supra*, nu se susține excluderea la art. 8 din Legea nr. 22/2018 privind exercitarea unor activități necalificate cu caracter ocazional desfășurate de zilieri a obligației zilierului de a se încadra în sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală, fapt ce compromite principiile sistemului asigurării obligatorii de asistență medicală și generează discriminare între categoriile de persoane ce au obligația să se încadreze în sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală.

La pct. 4, excluderea normei de 8 ore lucrătoare pe zi pentru zilieri se susține în următoarea redacție:

„Cuantumul remunerației zilnice stabilite de părți nu poate fi mai mic decât cuantumul minim garantat al salariului pentru 8 ore în sectorul real”.

Art. II, ce vizează propunerea de a completa art. 15 lit. c) din Codul fiscal nr. 1163/1997, nu corespunde cerinței de asigurare a echilibrului dintre normele concurente, în măsura în care nu se propune completarea art. 90 din cod cu o normă privind reținerea impozitului pe venit din plățile efectuate în folosul zilierilor în mărime de 7%. Adicional, modificarea Codului fiscal nr. 1163/1997 trebuia inclusă în art. I, deoarece, în conformitate cu art. 63 alin. (4) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, în proiectele de modificare a unor acte normative, actele se expun în ordine cronologică.

Totodată, la art. II și III, cuvintele „și completările” sunt excedente, întrucât, conform art. 62 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, accețiunea termenului „modificare” cuprinde și completarea actelor normative.

În acest context, propunerea de aplicare a cotei de „7%” la impozitul pe venit pentru zilieri, nu poate fi susținută din următoarele considerente: acest fapt ar duce la tratarea preferențială față de o anumită categorie de contribuabili, fapt ce condiționează nerespectarea art. 6 alin. (8) lit. c) din Codului fiscal nr. 1163/1997, și anume încălcarea principului echității fiscale, care presupune tratarea egală a persoanelor fizice și juridice, care activează în condiții similare, în vederea asigurării unei sarcini fiscale egale.

Concomitent, informăm că existența unor cote diferențiate ale impozitului pe venit creează premise de optimizări fiscale prin impozitarea veniturilor (profiturilor) la o cota mai redusă decât cea standard.

Art. III, ce vizează propunerea autorului de a completa art. 21 alin. (1<sup>1</sup>) din Legea nr. 105/2018 cu privire la promovarea ocupării forței de muncă și asigurarea de șomaj, se susține.

La art. IV propunem intitularea acestuia după cum urmează: „Dispoziții finale și tranzitorii”.

La alin. (1) atenționăm că, potrivit art. 56 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative „Pentru legile care modifică Codul fiscal

nr. 1163/1997, Codul vamal al Republicii Moldova nr. 1149/2000 și Legea nr. 1380/1997 cu privire la tariful vamal, precum și pentru legile de punere în aplicare a titlurilor Codului fiscal nr. 1163/1997 și a legilor ce țin de politica fiscală, data intrării în vigoare trebuie să survină nu mai devreme de 6 luni de la data publicării legilor respective.” Astfel, intrarea în vigoare a modificărilor propuse la Codul fiscal nr. 1163/1997, anterior expirării termenului de 6 luni de la data publicării, trebuie formulată într-o prevedere derogatorie de la art. 56 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Suplimentar, comunicăm că prin prisma art. 25 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, în cazul unui proiect care prevede reglementări cu impact asupra bugetului, în calitate de studiu de cercetare se realizează analiza inițiativei de elaborare a actului normativ, conform metodologiei de analiză *ex ante* aprobată de Guvern. De asemenea, nota informativă la proiect urmează a fi completată cu fundamentarea economico-financiară a proiectului, conform art. 30 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

În același timp, atragem atenția că propunerile expuse prin prezenta inițiativă pot afecta bugetul de stat, iar, potrivit stipulărilor art. 17 alin. (2) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014 „pe parcursul anului bugetar în curs nu pot fi puse în aplicare decizii care conduc la reducerea veniturilor și/sau majorarea cheltuielilor bugetare, dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget”.

În contextul celor expuse, Guvernul susține proiectul de lege care urmează a fi îmbunătățit conform propunerilor menționate mai sus.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 291**

**от 27 апреля 2022 г.**

**Кишинэу**

**Об утверждении Заключения по проекту закона  
о внесении изменений в некоторые нормативные акты**

-----

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении изменений в некоторые нормативные акты.

**Премьер-министр**

**НАТАЛЬЯ ГАВРИЛИЦА**

Контрасигнуют:

Министр труда и  
социальной защиты

Марчел Спатарь

Министр юстиции

Серджиу Литвиненко

Утверждено  
Постановлением Правительства № 291/2022

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**по проекту закона о внесении изменений**  
**в некоторые нормативные акты**

Правительство рассмотрело проект закона о внесении изменений в некоторые нормативные акты, представленный в качестве законодательной инициативы (№ 37 от 9 февраля 2022 года) господином Владимиром Боля, депутатом Парламента, и сообщает следующее.

В статье I:

В пункте а) части 1 предложенное изменение поддерживается.

В пункте б) части 1 изменение поддерживается с изложением буквы б) в следующей редакции:

«Лица, зарегистрированные в статусе безработного, могут выполнять случайные неквалифицированные работы на условиях, предусмотренных настоящим Законом, без снятия с учета по этой причине».

В пункте 2 предложенное автором проекта изменение предусматривает исключение обязанности поденщика включаться в государственную систему обязательного социального страхования на основе индивидуального договора, заключенного с Национальной кассой социального страхования. Отмечаем, что исключение поденщиков из системы государственного социального страхования предполагает внесение изменений, в том числе в Закон № 489/1999 о системе государственного социального страхования, который устанавливает механизм страхования поденщиков. В целях повышения защищенности данной категории лиц и сокращения неформальной занятости в сельском хозяйстве предлагаем разработать новый механизм социальной защиты поденщиков на случай возникновения социальных рисков, таких как безработица и нетрудоспособность.

В пункте 3 проект предусматривает исключение обязанности поденщика страховаться в системе обязательного медицинского страхования. Согласно принципу обязательности системы обязательного медицинского страхования, установленному в Законе № 1585/1998 об обязательном медицинском страховании, физические и юридические лица обязаны участвовать в системе обязательного медицинского страхования. В связи с этим для получения статуса застрахованного лица в системе обязательного медицинского страхования поденщики обязаны застраховаться в индивидуальном порядке путем уплаты взноса обязательного медицинского страхования, исчисленного в виде фиксированной суммы. Кроме того, в целях содействия вовлечению неработающих и не застрахованных Правительством физических лиц, в том числе поденщиков, в систему обязательного

медицинского страхования, исходя из размера получаемого ими дохода, ежегодно в законе о фондах обязательного медицинского страхования устанавливаются скидки на уплату взносов обязательного медицинского страхования от 50 до 75 процентов от их полного размера.

Следует отметить, что единообразный подход к правовым нормам в случае всех плательщиков взносов обязательного медицинского страхования необходим для обеспечения соблюдения принципов системы обязательного медицинского страхования, согласно которым всем участникам системы обеспечивается недискриминационное отношение в том, что касается прав и обязанностей, предусмотренных законом.

Ввиду изложенного исключение в статье 8 Закона № 22/2018 о порядке выполнения поденщиками случайных неквалифицированных работ обязанности поденщика страховаться в системе обязательного медицинского страхования не поддерживается, так как это нарушает принципы системы обязательного медицинского страхования и способствует возникновению дискриминации между категориями лиц, обязанных участвовать в системе обязательного медицинского страхования.

В пункте 4 исключение нормы, составляющей 8 рабочих часов в день для поденщиков, поддерживается в следующей редакции:

«Размер ежедневной оплаты труда, установленный сторонами, не может быть меньше гарантированного минимального размера заработной платы за 8 часов работы в реальном секторе».

Статья II, в которой предлагается дополнить пункт с) статьи 15 Налогового кодекса № 1163/997, не соответствует требованию обеспечения баланса между конкурирующими нормами, поскольку не предлагается дополнить статью 90 Кодекса нормой об удержании подоходного налога с выплат, произведенных в пользу поденщиков, в размере 7 процентов. Кроме того, предложение о внесении изменений в Налоговый кодекс № 1163/1997 должно было быть включено в статью I, так как в соответствии с частью (4) статьи 63 Закона № 100/2017 о нормативных актах в проектах, предполагающих внесение изменений в некоторые нормативные акты, акты указываются в хронологическом порядке.

В то же время в оригинальном тексте на румынском языке говорится, что в статьях II и III слова «și completările» являются излишними, поскольку согласно части (2) статьи 62 Закона № 100/2017 о нормативных актах понятие «изменения» также включает в себя дополнение нормативных актов.

Таким образом, предложение о применении ставки 7 процентов подоходного налога в отношении поденщиков не может быть поддержано по следующим причинам: это даст преимущественное положение определенной категории налогоплательщиков, что обуславливает несоблюдение пункта с) части (8) статьи 6 Налогового кодекса № 1163/1997, а именно нарушение принципа налоговой справедливости, который предполагает одинаковую трактовку физических и юридических лиц, осуществляющих деятельность в идентичных условиях, с тем чтобы обеспечить равенство налоговых обязательств.

Также сообщаем, что наличие дифференцированных ставок подоходного налога создает предпосылки для налоговой оптимизации за счет налогообложения доходов (прибыли) по более низкой ставке, чем стандартная ставка.

Статья III, в которой изложено предложение автора дополнить часть (1<sup>1</sup>) статьи 21 Закона № 105/2018 о содействии занятости населения и страховании по безработице, поддерживается.

В статье IV предлагаем изложить заголовок в следующей редакции: «Заключительные и переходные положения».

В части (1) обращаем внимание на то, что согласно части (2) статьи 56 Закона № 100/2017 о нормативных актах «для законов о внесении изменений в Налоговый кодекс, Таможенный кодекс и Закон о таможенном тарифе № 1380/1997, а также законы о введении в действие разделов Налогового кодекса и законов, относящихся к налоговой политике, дата вступления в силу должна наступать не ранее шести месяцев со дня опубликования соответствующих законов». Таким образом, вступление в силу предлагаемых изменений в Налоговый кодекс № 1163/1997 до истечения шестимесячного срока с даты опубликования должно быть сформулировано в виде отступления от части (2) статьи 56 Закона № 100/2017.

Кроме того, сообщаем, что в соответствии с частью (2) статьи 25 Закона № 100/2017 о нормативных актах в случае проекта, который содержит законодательные положения с воздействием на бюджет, в качестве изучения вопроса осуществляется анализ инициативы разработки нормативного акта согласно утвержденной Правительством методике анализа *ex ante*. К тому же, пояснительная записка к проекту должна быть дополнена финансово-экономическим обоснованием проекта, согласно статье 30 Закона № 100/2017 о нормативных актах.

В то же время обращаем внимание на то, что предложения, представленные в рамках настоящей законодательной инициативы, могут оказать влияние на государственный бюджет, а согласно положениям части (2) статьи 17 Закона № 181/2014 о государственных финансах и бюджетно-налоговой ответственности «в течение бюджетного года не могут вводиться в действие решения, приводящие к сокращению доходов и/или увеличению расходов бюджета, если их финансовое воздействие не предусмотрено в бюджете.».

На основании изложенного Правительство поддерживает проект закона, который необходимо усовершенствовать согласно представленным выше предложениям.