



## CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31/03-76-3042

Chișinău

22 martie 2023

### Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.73 din Constituția Republicii Moldova, se prezintă spre examinare proiectul de lege pentru modificarea articolului 32<sup>2</sup> din Legea viei și vinului nr. 57/2006, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 145 din 22 martie 2023.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege este Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare.

*Anexe:*

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea proiectului de lege (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Proiectul de lege (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 2 file);
3. Nota informativă la proiectul de lege (5 file);
4. Raportul de expertiză al Centrului National Anticorupție (6 file);
5. Expertiza Ministerului Justiției (2 file);
6. Avizele ministerelor și autorităților vizate (8 file);
7. Sinteza obiecțiilor și recomandărilor (9 file);
8. Tabel comparativ (2 file).

Secretar general adjunct al Guvernului

Roman CAZAN

Ex.: Snejana Novac  
Tel.: 022-250-234

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	<u>72</u>
<u>dd</u> " <u>03</u> _____ 20 <u>23</u>	
Ora	_____



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 145

din 22 martie 2023

Chișinău

**Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea  
articolului 32<sup>2</sup> din Legea viei și vinului nr. 57/2006**

-----

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea articolului 32<sup>2</sup> din Legea viei și vinului nr. 57/2006.

**Prim-ministru**



Contrasemnează:

**DORIN RECEAN**

Viceprim-ministru,  
ministrul agriculturii  
și industriei alimentare

**Vladimir BOLEA**

**PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA****LEGE****pentru modificarea articolului 32<sup>2</sup> din Legea viei și vinului nr. 57/2006**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

**Art. I.** – Articolul 32<sup>2</sup> din Legea viei și vinului nr. 57/2006 (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2013, nr. 64-68, art. 193), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

la alineatul (3), cifrele „15” se substituie cu cifrele „13”, iar textul „dintre care unul este angajat al acestui minister, un reprezentant al Ministerului Finanțelor, un reprezentant al Ministerului Economiei,” se exclude;

la alineatul (4), prima propoziție se completează cu textul „, , una și aceeași persoană având dreptul la cel mult două mandate consecutive”;

alineatul (6) va avea următorul cuprins:

„(6) Candidatul la funcția de director al Oficiului este selectat de către o comisie creată prin ordin al ministrului agriculturii și industriei alimentare. Comisia este constituită din 7 membri, având în componență un reprezentant al Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare și câte un reprezentant al organizațiilor incluse în Consiliul de coordonare. Membrul comisiei oferă votul pentru candidatul care întrunește condițiile de ocupare a funcției de director al Oficiului, în corespundere cu decizia organului suprem de conducere al organizației pe care o reprezintă. Funcția de director al Oficiului poate fi deținută de una și aceeași persoană nu mai mult de două mandate, indiferent de consecutivitate, a câte 4 ani fiecare. Procedura de selectare a candidatului pentru funcția de director al Oficiului se aprobă de Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare. Încetarea înainte de termen a mandatului directorului Oficiului se face prin ordin al ministrului agriculturii și industriei alimentare, cu avizul pozitiv al Consiliului de coordonare.”

**Art. II.** – (1) Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

(2) Guvernul, în termen de 3 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu aceasta.

**Președintele Parlamentului**

**Notă informativă  
la proiectul de lege  
pentru modificarea articolului 32<sup>2</sup> din Legea viei și vinului nr.57/2006**

<b>1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului</b>
Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare
<b>2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite</b>
<p>Oficiul Național al Viei și Vinului (ONVV) este o instituție publică, organizată printr-un parteneriat public-privat în domeniul implementării de politici în industria vitivinicolă. Constituirea ONVV a reprezentat pasul decisiv făcut de sectorul public și privat în implementarea schimbărilor în cadrul legislativ și normativ al sectorului vitivinicol și promovarea brandului vinicol de țară – „Vinul Moldovei. O legendă vie” („Wine of Moldova. A legend alive”), care contribuie esențial la recunoașterea și promovarea vinului moldovenesc de calitate peste hotarele țării. ONVV se află în subordinea Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare și funcționează ca un parteneriat public-privat, fiind gestionat și finanțat în comun, prin Fondul Viei și Vinului, format paritar din contribuțiile sectorului privat și din bugetul de stat. Activitatea oficiului este condusă de către Consiliul de coordonare, care este organul colegial superior al acestuia, în cadrul căruia sunt reprezentate asociațiile de producători din Republica Moldova.</p> <p>În principalele țări ale lumii producătoare de vin, în cadrul entităților care gestionează industria vitivinicolă este aplicat principiul parteneriatului public-privat. Statul elaborează politicile de ramură și creează mediul pentru afaceri, imixtiunea statului în acest proces fiind nulă. Cu toate acestea, în Legea viei și vinului nr.57/2006 au fost identificate prevederi care prezintă un impediment în asigurarea principiului menționat.</p> <p>Astfel, conform alineatului (6) al art.32<sup>2</sup> din Legea nr.57/2006: <i>„Directorul Oficiului este selectat în funcție pe bază de concurs de către o comisie de evaluare și numit în funcție prin ordinul ministrului agriculturii și industriei alimentare pe un termen de 4 ani. Comisia de evaluare este constituită din 8 membri, dintre care 4 sînt numiți de Consiliul de coordonare și 4 de către ministrul agriculturii și industriei alimentare. Ministrul poate să nu numească în funcție un candidat propus la funcția de director numai în cazul dacă persoana nu are capacitate deplină de exercițiu sau are antecedente penale nestinse pentru infracțiuni săvîrșite cu intenție. Directorul Oficiului poate fi eliberat din funcție de ministrul agriculturii și industriei alimentare în cazurile prevăzute de legislația muncii, cu avizul Consiliului de coordonare.”</i></p> <p>După cum observăm, în cazul în care cei 4 reprezentanți ai sectorului privat din cadrul comisiei de evaluare optează pentru un candidat la funcția de director, ei vor fi nevoiți să ajungă la un consens cu membrii desemnați de către autoritatea publică. Totodată, în cazul parității voturilor, exercițiul de selectare a directorului se va iniția din nou, iar tergiversarea acestei proceduri generează riscul compromiterii calității de realizare a sarcinilor Oficiului, deoarece gradul de responsabilizare a unui conducător cu mandat este mai mare în raport cu persoana care asigură interimatul funcției.</p>

O altă carență a normei vizate constă în aceea că ministrul este limitat în dreptul de a refuza numirea în funcția de director a unui candidat care nu întrunește alte condiții pentru ocuparea acestei funcții, decât cele ce țin capacitatea de exercițiu și antecedentele penale. Condițiile pe care urmează să le întrunească candidatul la funcția de director al Oficiului sunt prevăzute în pct.4 din Regulamentul privind organizarea și desfășurarea concursului pentru ocuparea funcției de director al Oficiului Național al Viei și Vinului, aprobat prin Ordinul Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare nr.203/2013 (Monitorul Oficial nr.228-232 art.1507 din 18.10.2013):

- a) este cetățean al Republicii Moldova;
- b) cunoaște limba de stat (cunoașterea unei limbi străine va fi un avantaj);
- c) are capacitate deplină de exercițiu;
- d) nu a împlinit vârsta necesară obținerii dreptului la pensie pentru limită de vârstă;
- e) nu are antecedente penale nestinse pentru infracțiuni săvârșite cu intenție
- f) are studii superioare de licență la una din următoarele specialități sau echivalentă acestora: tehnologia vinului și a produselor obținute prin fermentare, management, marketing, horticultură și viticultură;
- g) are studii superioare de master în tehnologia industriei alimentare, agricultură, economie, administrație publică sau drept.

Or, în accepțiunea prevederilor actuale ale alineatului (6) al articolului 32<sup>2</sup> din Legea nr.57/2006, ministrul, în calitate sa de angajator, ar fi obligat să numească în funcția de director al Instituției Publice „Oficiul Național al Viei și Vinului” o persoană propusă de comisie care:

- nu este cetățean al Republicii Moldova;
- nu cunoaște limba de stat;
- a împlinit vârsta necesară obținerii dreptului la pensie pentru limită de vârstă;
- nu are studiile necesare;
- este selectată cu încălcări a procedurii de organizare și desfășurare a concursului.

Mai observăm, că norma legală condiționează eliberarea din funcție a directorului cu obținerea avizului Consiliului de coordonare, fără a specifica dacă acest aviz trebuie să fie pozitiv și nu există claritate care va fi soluția dacă Consiliul eliberează un aviz negativ. Totodată, este lipsită de raționament obținerea avizului Consiliului în caz de încetare a mandatului în legătură cu împlinirea termenului pentru care a fost acordat. Consiliul de coordonare trebuie să intervină numai în situațiile când se decide încetarea înainte de termen a mandatului. Condiția de obținere a unui aviz pozitiv va constitui o garanție în plus pentru director împotriva riscului de a fi supus unui tratament abuziv sau neîntemeiat din partea angajatorului. Astfel, angajatorul va fi obligat să convingă prin probe și argumente relevante membrii Consiliului cu privire la prezența temeiurilor pentru încetarea înainte de termen a mandatului directorului, iar Consiliul de coordonare va constitui un filtru suplimentar întru asigurarea legalității deciziei respective.

Intenția de a reduce numărul reprezentanților Ministerului Economiei și Ministerului Finanțelor în Consiliul de coordonare ține de esența și conceptul proiectului având ca scop reducerea influenței autorităților publice în procesul decizional al Consiliului de coordonare. Totodată, participarea reprezentanților ministerelor nominalizate nu a demonstrat un plusvaloare de eficiență a activității Consiliului, prezența lor la ședințe având un caracter formal. În ceea ce privește atribuția Ministerului

Finanțelor privind administrarea bugetului de stat, menționăm că pentru exercitarea acesteia legea nu impune obligația includerii reprezentantului Ministerului respectiv în componența organelor colegiale de conducere al entităților publice. În context, mai menționăm că potrivit art.21 alin. (1) lit. g), i) și j) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, în domeniul finanțelor publice, autoritățile publice centrale:

- asigură repartizarea și aprobă limitele de alocații bugetare anuale și indicatorii de performanță pentru instituțiile din subordine și monitorizează performanțele financiare și nefinanciare ale acestora;

- asigură gestionarea alocațiilor bugetare și administrarea patrimoniului public, în conformitate cu principiile bunei guvernări;

- asigură supravegherea activității și eficiența utilizării patrimoniului instituțiilor publice la autogestiune pentru care au calitatea de fondator. Astfel, prin prisma normelor legale, considerăm suficientă prezența în Consiliu a reprezentanților Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare.

În contextul problemelor menționate, prezentul proiect va avea ca finalitate eliminarea curenților identificați, reducerea intervenției statului și factorului politic în activitatea ONVV, sporirea rolului asociațiilor din sector în procesul de selectare a conducătorului acestei entități și eliberarea lui din funcție.

### **3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene**

Proiectul de hotărâre nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene, precum și norme incompatibile cu prevederile legislației Uniunii Europene.

### **4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi**

Proiectul prevede modificarea art.32<sup>2</sup> în Legea viei și vinului nr.57/2006, după cum urmează:

a) La alineatul (3), cifrele „15” se substituie cu cifrele „13”, iar textul „dintre care unul este angajat al acestui minister, un reprezentant al Ministerului Finanțelor, un reprezentant al Ministerului Economiei,” se exclude.

Conform acestei prevederi, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare obține dreptul de a delega în Consiliul de coordonare 3 reprezentanți, care pot fi și angajați ai Ministerului, și totodată, din componența Consiliului se exclud 2 membri care reprezintă statul, prin intermediul Ministerului Finanțelor și Ministerului Economiei.

b) Alineatul (6) va avea următorul cuprins:

„(6) Candidatul la funcția de director al Oficiului este selectat de către o comisie creată prin ordinul ministrului agriculturii și industriei alimentare. Comisia este constituită din 7 membri, având în componență un reprezentant al Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare și câte un reprezentant al organizațiilor incluse în Consiliul de coordonare. Membrul comisiei oferă votul pentru candidatul care întrunește condițiile de ocupare a funcției de director al Oficiului, în corespundere cu decizia organului suprem de conducere al organizației pe care o reprezintă. Funcția de director al Oficiului poate fi deținută de una și aceeași persoană nu mai mult de două mandate, indiferent de consecutivitate, a câte 4 ani fiecare. Procedura de selectare a candidatului pentru funcția

de director al Oficiului se aprobă de Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare. Încetarea înainte de termen a mandatului directorului Oficiului se face prin ordinul ministrului agriculturii și industriei alimentare, cu avizul pozitiv al Consiliului de coordonare.”.

Prin aceste prevederi, funcția de alegere a directorului ONVV se delegă unei comisii, constituite după noi principii. Urmare acestor modificări, în procesul de alegere a directorului, reprezentanții sectorului privat vor deține 6 voturi în raport cu un vot al reprezentantului sectorului public, iar aspectele procedurale ale acestui exercițiu vor fi reglementate într-un regulament aprobat de Minister. Din prevederea „Membrul comisiei votează pentru candidatul care întrunește condițiile de ocupare a funcției de director al Oficiului și a obținut majoritatea voturilor ale membrilor organului suprem de conducere al organizației pe care o reprezintă”, care va fi dezvoltată și reglementată în regulamentul ce va fi aprobat de Minister, rezultă că candidații care întrunesc condițiile de ocupare a funcției de director, se vor prezenta în fața adunării generale a asociațiilor reprezentate în Consiliu. Evaluând prestația fiecărui candidat, membrii adunării generale se vor expune prin vot asupra candidatului respectiv. Ulterior, în cadrul comisiei de selectare, membrul comisiei va acorda votul pentru acel candidat care a obținut majoritatea membrilor adunării generale a asociației pe care o reprezintă. Astfel, acest exercițiu oferă posibilitatea membrilor asociațiilor vitivinicole să se expună asupra candidatului, iar persoana care va fi selectată va beneficia de susținerea largă a sectorului. Această condiție se aplică numai în raport cu membrii comisiei din partea asociațiilor private, deoarece ministerul nu are organ colegial de conducere.

Spre deosebire de actualele prevederi ale legii, încetarea înainte de termen a mandatului și eliberarea din funcție a directorului va fi posibilă cu avizul pozitiv al Consiliului de coordonare.

c) Articolul II alineatul (1) prevede intrarea în vigoare a legii la data publicării ei în Monitorul Oficial. Această dispoziție se justifică prin aceea că funcția de director al Oficiului este vacantă și este necesar de a realiza cât mai operativ exercițiul de selectare a candidatului conform formulei propuse prin acest proiect. Conform art.32<sup>2</sup> alin. (10) din Legea nr.57/2006, în lipsa directorului Oficiului, funcțiile acestuia le exercită directorul adjunct, desemnat de către director. Această normă se aplică în cazurile când directorul, fiind în exercițiul mandatului, se află în situație de imposibilitate temporară de a-și exercita atribuțiile (delegare, concediu de odihnă sau medical, ș.a.). Însă, norma legală în cauză nu reglementează situația în care raporturile de serviciu cu directorul au încetat înainte de desemnarea adjunctului său întru exercitarea funcțiilor respective, or el nu mai deține dreptul să emită ordine privind personalul din subordine.

#### **5. Fundamentarea economico-financiară**

Implementarea prevederilor proiectului nu necesită alocarea mijloacelor financiare suplimentare din bugetul de stat.

#### **6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare**

Urmare adoptării proiectului, va fi necesar de intervenit cu modificări în Statutul ONVV, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.725/2013 și Regulamentul cu privire la organizarea și desfășurarea concursului pentru ocuparea funcției de director al I.P. Oficiului Național

al Viei și Vinului, aprobat prin ordinul ministrului agriculturii și industriei alimentare nr. 203/2013.
<b>7. Avizarea și consultarea publică a proiectului</b>
În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul a fost plasat pentru consultări pe pagina web <a href="https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-consultarilor-publice-asupra-proiectului-de-lege-pentru-modificarea-legii-viei-si-vinului-nr572006/10067">https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-consultarilor-publice-asupra-proiectului-de-lege-pentru-modificarea-legii-viei-si-vinului-nr572006/10067</a> .
<b>8. Constatările expertizei anticorupție</b>
Obiecțiile și recomandările formulate în Raportul de expertiză nr.ELO23/8568 din 03.03.2023, emis de Centrul Național Anticorupție, precum și comentariile la ele, sunt expuse în sinteză. Recomandările au fost acceptate și transpuse în proiect integral.
<b>9. Constatările expertizei de compatibilitate</b>
Nu este necesar.
<b>10. Constatările expertizei juridice</b>
Obiecțiile și propunerile formulate în avizele Ministerului Justiției nr.04/1117 din 08.02.2023 și nr.04/1842 din 06.03.2023 sunt expuse în sinteză și au fost acceptate în procesul de definitivare al proiectului.
<b>11. Constatările altor expertize</b>

**Viceprim-ministru,  
ministru al agriculturii  
și industriei alimentare**

Digitally signed by Bolea Vladimir  
Date: 2023.03.06 15:26:41 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**Vladimir BOLEA**