



## RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. ELO18/5060 din 24.05.2018

### **la proiectul de lege pentru completarea Legii concurenței nr.183 din 11 iulie 2012 (se completează cu art.25/1 - Prevederi privind evaluarea concentrărilor economice în domeniul mass-media)**

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.780/2001 privind actele legislative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

#### **I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului**

##### **I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului**

Autor al inițiativei legislative este Guvernul RM, iar autor nemijlocit este Consiliul Concurenței, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este Lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art.6-11 din Legea nr.780/2001 privind actele legislative.

##### **I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului**

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional "etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;

- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."

Se constată că proiectul, nota informativă și anunțul cu privire la organizarea consultării publice au fost pe pagina web oficială a Consiliului Concurenței [www.competition.md](http://www.competition.md) la compartimentul Transparența/Transparența decizională cu respectarea termenului de 10 zile lucrătoare acordat părților interesate pentru a putea prezenta recomandări.

În aceste condiții, se consideră că autorul a respectat prevederile legale privind transparența în procesul decizional.

### I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

În nota informativă se menționează că proiectul legii pentru completarea Legii concurenței nr.183 din 11 iulie 2012 a fost elaborat în scopul „*exercitării eficiente a activității Consiliului Concurenței și a Consiliului Coordonator al Audiovizualului în vederea prevenirii și contracarării practicilor anticoncurențiale și al realizării concentrărilor economice pe piață, ce pot avea ca obiect sau efect restrângerea, împiedicarea sau denaturarea concurenței*”.

În acest sens sunt propuse prevederi privind evaluarea concentrărilor economice în domeniul mass-media.

### I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Proiectul de lege pentru completarea Legii concurenței nr.183 din 11 iulie 2012 respectă interesul public prin reglementarea aspectelor ce se referă la evaluarea concentrărilor economice în domeniul mass-media.

### I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

#### I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.20 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative, proiectele de acte legislative sunt însoțite de "nota informativă care include:

- a) condițiile ce au impus elaborarea proiectului, inclusiv necesitatea armonizării actului legislativ cu reglementările legislației comunitare, finalitățile urmărite prin implementarea noilor reglementări;
- b) principalele prevederi, locul actului în sistemul legislației, evidențierea elementelor noi, efectul social, economic și de altă natură al realizării lui;
- c) referințele la reglementările corespundente ale legislației comunitare și nivelul compatibilității proiectului de act legislativ cu reglementările în cauză."

Se constată că nota informativă stabilește condițiile ce au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite prin implementarea noilor reglementări.



Nota informativă redă principalele prevederi ale proiectului și evidențiază elementele noi pe care le introduce proiectul în raport cu reglementările existente.

Prin urmare, nota informativă a proiectului întrunește condițiile menționate în art.20 din Legea nr.780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative.

#### **I.5.2. Argumentarea economică-financiară.**

Conform art.20 lit.d) al Legii nr.780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să conțină "*d) fundamentarea economico-financiară în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură*".

Autorul proiectului menționează în nota informativă că „*proiectul nu implică costuri suplimentare, altele decât cele prevăzute în bugetul de stat, legate de elaborarea și implementarea proiectului dat*”.

## **II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului**

### **II.1. Limbajul proiectului**

Potrivit art.19 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative "*textul proiectului de act legislativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]*  
*c) se utilizează termeni adecvați [...] și de o largă circulație; [...]*  
*e) terminologia utilizată în actul elaborat este constantă și uniformă ca și în celelalte acte legislative și în reglementările legislației comunitare; se va utiliza unul și același termen dacă este corect, iar folosirea lui repetată exclude confuzia; [...]*  
*g) se evită folosirea [...] cuvintelor și expresiilor [...] neutilizabile și/sau cu sens ambiguu;*  
*h) se evită tautologiile juridice; [...]*"

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

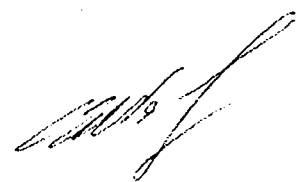
### **II.2. Coerența legislativă a proiectului**

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte legislative sau normative în vigoare.

### **II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect**

Proiectul reglementează activitatea în special a Consiliului Coordonator al Audiovizualului care urmează să implementeze reglementările în domeniul mass-media care prevăd praguri privind notificarea concentrărilor economice, precum și care prevăd cotele ce prezumă existența poziției dominante.

Totodată, Consiliul Coordonator al Audiovizualului urmează să prezinte Consiliului Concurenței rapoarte privind beneficiarii efectivi și nivelul concentrării pieței în domeniul audiovizualului, precum și să transmită spre avizare proiectele de acte normative elaborate care reglementează activitatea economică a subiecților din domeniul audiovizualului.



#### II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

#### III. Concluzia expertizei

Proiectul de lege pentru completarea Legii concurenței nr.183 din 11 iulie 2012 are drept scop „exercitarea eficientă a activității Consiliului Concurenței și a Consiliului Coordonator al Audiovizualului în vederea prevenirii și contracarării practicilor anticoncurențiale și al realizării concentrărilor economice pe piață, ce pot avea ca obiect sau efect restrângerea, împiedicarea sau denaturarea concurenței”.

Astfel, se propune completarea legii cu prevederi privind evaluarea concentrărilor economice în domeniul mass-media.

În acest sens, principalele prevederi din proiect se referă la cazurile când actele legislative speciale în domeniul mass-media prevăd praguri privind notificarea concentrărilor economice, altele decât cele prevăzute la art.22 alin.(1) din lege, precum și când prevăd cote ce prezumă existența poziției dominante, altele decât cota stabilită la art.10 alin.(4) din lege, în aceste situații, aplicându-se prevederile actelor legislative speciale în domeniul mass-media.

La fel, în proiect este reglementată activitatea Consiliului Coordonator al Audiovizualului prin instituirea obligației de întocmire și prezentare Consiliului Concurenței a raportului privind beneficiarii efectivi și nivelul concentrării pieței în domeniul audiovizualului, precum și spre avizare a proiectelor de acte normative care reglementează activitatea economică a subiecților din domeniul audiovizualului.

În redacția propusă, proiectul nu conține factori de risc și riscuri de corupție.

24.05.2018

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:  
Vadim CURMEI, Șef secție

