



**CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA**  
**CENTRUL DE ARMONIZARE A LEGISLAȚIEI**

Nr.31/02-69-3656

Chișinău

4 aprilie 2023

**Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare**  
*cancelaria@maia.gov.md*

**Copie: Cancelaria de Stat**  
*cancelaria@gov.md*

*Ref: scrisoarea nr. 18-69-2944 din 20 martie 2023/număr unic 191/MAIA/2023*

Prin prezenta, Centrul de armonizare a legislației prezintă Avizul de compatibilitate elaborat în baza examinării *proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (privind facilitarea activității în domeniul alimentar)*, inclus în pct. 4.11 al Planului de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023, aprobat prin HG nr. 90/2023.

*Anexă: 3 file*

*/semnat electronic/*

**Șef Centru**

Digitally signed by Suceveanu Natalia  
Date: 2023.04.04 17:17:03 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**Natalia SUCEVEANU**

## AVIZ DE COMPATIBILITATE

În baza examinării *proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (privind facilitarea activității în domeniul alimentar)*, inclus în pct. 4.11 al Planului de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023, aprobat prin HG nr. 90/2023.

*Prezentul Aviz de compatibilitate a fost întocmit de Centrul de armonizare a legislației în baza Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și a HG nr. 1171/2018 cu privire la aprobarea Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene.*

Proiectul prenotat are drept scop modificarea unor acte normative - Legea nr. 119/2004 cu privire la produsele de uz fitosanitar și la fertilizanți, Legea nr. 221/2007 privind activitatea sanitară veterinară, Legea nr. 231/2010 cu privire la comerțul interior, Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, Legea nr. 50/2013 cu privire la controalele oficiale pentru verificarea conformității cu legislația privind hrana pentru animale și produsele alimentare și cu normele de sănătate și de bunăstare a animalelor, Legea nr. 296/2017 privind cerințele generale de igienă a produselor alimentare și Legea nr. 306/2018 privind siguranța alimentelor, în vederea ajustării cadrului legal ce vizează reglementarea noilor cerințe de certificare și plasare pe piață a produselor alimentare, precum și reglementarea noilor cerințe de conformare pentru operatorii din domeniul alimentar în procesul de producție, prin certificarea mai multor activități în domeniul siguranței alimentelor. De asemenea, proiectul își propune să optimizeze documentele necesare pentru obținerea actelor permissive eliberate în domeniul siguranței alimentare și simplificarea procesului de certificare a produselor alimentare, precum și sporirea supravegherii serviciilor prestate în alimentația publică.

Menționăm că, proiectul este promovat în scopul realizării Acțiunii 4.11 al Planului de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023, aprobat prin HG nr. 90/2023, în vederea revizuirii cadrului normativ privind domeniul alimentar și reprezintă o măsură de realizare a angajamentelor ce rezultă din Capitolul 4 “Măsuri sanitare și fitosanitare” al Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană, în speță art. 181 alin. (1) “Apropierea treptată”, care prevede că “Republica Moldova își apropie treptat legislația sanitară și fitosanitară și cea în domeniul bunăstării animalelor de legislația Uniunii, în conformitate cu anexa XXIV la prezentul acord”.

Din punct de vedere al dreptului UE, prin prisma obiectului de reglementare, proiectul prezentat se circumscrie reglementărilor subsumate Politicii europene în domeniul *sanitar și fitosanitar* pe segmentul legislativ al *certificării produselor alimentare*.

Cu privire la cadrul normativ supus modificării menționăm că, unele din actele normative menționate sunt acte naționale armonizate, care au asigurat transpunerea legislației UE, după cum urmează:

- **Legea nr. 119/2004** cu privire la produsele de uz fitosanitar și la fertilizanți transpune Directiva 2009/128/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 21 octombrie 2009 de stabilire a unui cadru de acțiune comunitară în vederea utilizării durabile a pesticidelor, precum și art. 3 și art. 59 din Regulamentul (CE) nr. 1107/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 privind introducerea pe piață a produselor fitosanitare și de abrogare a Directivelor 79/117/CEE și 91/414/CEE ale Consiliului;

- **Legea nr. 231/2010** cu privire la comerțul interior transpune Directiva 2019/633 a Parlamentului European și a Consiliului din 17 aprilie 2019 privind practicile comerciale neloiale dintre întreprinderi în cadrul lanțului de aprovizionare agricol și alimentară;

- **Legea nr. 50/2013** cu privire la hrana pentru animale și produsele alimentare și cu normele de sănătate și de bunăstare a animalelor transpune Titlul I, II, III, V, VI (capitolul II), VII (capitolul I) din Regulamentul (CE) nr. 882/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2004 privind controalele oficiale efectuate pentru a asigura verificarea conformității cu legislația privind hrana pentru animale și produsele alimentare și cu normele de sănătate animală și de bunăstare a animalelor (abrogat prin Regulamentul (UE) 2017/625<sup>1</sup> al Parlamentului European și al Consiliului din 15 martie);

- **Legea nr. 296/2017** privind cerințele generale de igienă a produselor alimentare transpune Regulamentul (CE) nr. 852/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2004 privind igiena produselor alimentare, art. 3 (2) și art. 6 din Regulamentul (CE) nr. 853/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2004 de stabilire a unor norme specifice de igienă care se aplică alimentelor de origine animală, Regulamentul (CE) nr. 2074/2005 al Comisiei din 5 decembrie 2005 de stabilire a măsurilor de aplicare privind anumite produse reglementate de Regulamentul (CE) nr. 853/2004 al Parlamentului European și al Consiliului și organizarea unor controale oficiale prevăzute de Regulamentele (CE) nr. 854/2004 al Parlamentului European și al Consiliului și (CE) nr. 882/2004 al Parlamentului European și al Consiliului, de derogare de la Regulamentul (CE) nr. 852/2004 al Parlamentului European și al Consiliului și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 853/2004 și (CE) nr. 854/2004 Text cu relevanță pentru SEE, precum și transpune parțial Regulamentul (UE) 579/2014 al Comisiei din 28 mai 2014 de acordare a unei derogări de la anumite dispoziții ale anexei II la Regulamentul (CE) nr. 852/2004 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește transportul maritim al uleiurilor și al grăsimilor lichide;

- **Legea nr. 306/2018** privind siguranța alimentelor transpune Regulamentul (CE) nr. 178/2002 al Parlamentului European și Consiliului din 28 ianuarie 2002 de stabilire a principiilor și a cerințelor generale ale legislației alimentare, de instituire a Autorității Europene pentru Siguranța Alimentară și de stabilire a procedurilor în domeniul siguranței produselor alimentare și Regulamentul (UE) 931/2011 al Comisiei din 19 septembrie 2011 privind cerințele în materie de trasabilitate a alimentelor de origine animală stabilite în Regulamentul (CE) nr. 178/2002 al Parlamentului European și al Consiliului Text cu relevanță pentru SEE.

De asemenea, proiectul își propune revizuirea și cadrului național normativ care nu a fost supus anterior armonizării - **Legea nr. 160/2011** și **Legea nr. 221/2007**. În acest sens, ținem să menționăm că, **Legea nr. 221/2007** urmează a fi abrogată prin noul proiect de lege privind activitatea sanitară veterinară, elaborat de MAIA potrivit acțiunii 4.13. din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023 și care va transpune total **Regulamentul (UE) nr. 2016/429** al Parlamentului European și al Consiliului din 9 martie 2016 privind bolile transmisibile ale animalelor și de modificare și de abrogare a anumitor acte din domeniul sănătății animalelor („Legea privind sănătatea animală”).

Examinând modificările propuse prin prisma prevederilor actelor UE menționate *supra*, în vederea identificării prevederilor normative armonizate supuse revizuirii și modului de

<sup>1</sup> Regulamentul (UE) 2017/625 <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ro/TXT/?uri=CELEX%3A32017R0625>

reglementare propus, se constată intervenția normativă asupra: **Legii nr. 119/2004** (propunerea de completare a art. 19 cu alin. (1<sup>1</sup>)), **Legii nr. 231/2010** (propunerea de abrogare a Anexei nr. 3, precum și modificarea art. 21<sup>6</sup>, alin. (4)), **Legii nr. 50/2013** (propunerea de abrogare a Capitolului V<sup>1</sup>, a Anexei nr. 1 și a Anexei nr. 2) și **Legii nr. 306/2018** (modificarea art. 2, art. 6, art. 8, alin. (2), art. 11, art. 13, art. 14, alin. (1) – (4), art. 21, art. 22, alin. (1), art. 24 alin. (2), art. 25, art. 30, precum și completarea cu art. 13<sup>1</sup>, Capitolul V<sup>1</sup> cu o serie de noțiuni noi, precum: “certificat de înregistrare în domeniul siguranței alimentelor”, “certificat de calitate”, “retragere”, “rechemare”, “utilizare condiționată” și “alimentele nesigure”, etc.).

Astfel, modificările propuse la Legea nr. 119/2004, Legea nr. 231/2010 și Legea nr. 50/2013 nu reflectă prevederi de transpunere directă a legislației UE relevante domeniului și **par să nu afecteze** gradul de compatibilitate deja atins al legilor menționate.

Cu referire la modificările propuse pentru Legea nr. 306/2018 privind siguranța alimentelor (art. VII din proiectul național), care au fost examinate prin prisma Regulamentului (CE) nr. 178/2002 al Parlamentului European și al Consiliului din 28 ianuarie 2002 de stabilire a principiilor și a cerințelor generale ale legislației alimentare, de instituire a Autorității Europene pentru Siguranța Alimentară și de stabilire a procedurilor în domeniul siguranței produselor alimentare, expunem următoarele:

- pct. 4 din Art. VII al proiectului național, care înlocuiește prevederile art. 8, alin. (2) din Legea nr. 306/2018 cu alin. (2)<sup>1</sup>, (2)<sup>2</sup>, (2)<sup>3</sup> în ceea ce privește responsabilitățile operatorilor din sectorul alimentar este în acord cu art. 19 (1) “Responsabilități în domeniul produselor alimentare: operatorii din sectorul alimentar” al Regulamentului 178/2002;
- pct. 5 din Art. VII al proiectului, care se referă la excluderea sintagmei “sau hrana pentru animale introduse sau” din art. 11, alin. (2) din Legea nr. 306/2018 corespunde redacției art. 18 (1) din actul UE.

Astfel, ca urmare a analizei reglementărilor propuse prin proiectul național, constatăm că, acestea nu au ca scop transpunerea directă a unor prevederi UE de pe segmentul legislativ al certificării produselor alimentare, cu excepția unor modificări la Legea nr. 306/2018, după cum a fost descris mai sus. Totodată, normele noi propuse prin proiectul național nu contravin legislației UE în domeniul respectiv, reprezentând niște exerciții de completare a cadrului normativ național cu prevederi naționale specifice.

*Facem mențiunea că analiza Centrului de armonizare a legislației nu are în vedere elementele de oportunitate ale soluțiilor juridice incluse în proiectul de act normativ, ci se referă strict la conformitatea acestora cu Dreptul UE aplicabil și obligațiile juridice asumate în lumina Acordului de Asociere RM – UE.*

**Expert al Centrului de armonizare a legislației:**

*Marina RAIU, consultant principal*

*Tel: 022-250-378, 068649393*

*Email: [marina.raiu@gov.md](mailto:marina.raiu@gov.md)*

*M Raiu*



# CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

## CENTRUL DE ARMONIZARE A LEGISLAȚIEI

Nr. 31/02-69-9140

Chișinău

25 august 2023

**Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare**  
*cancelaria@maia.gov.md*

**Copie: Cancelaria de Stat**  
*cancelaria@gov.md*

*Ref: scrisoarea nr. 11-07/2631 din 24 august 2023/număr unic 191/MAIA/2023*

Centrul de armonizare a legislației, a examinat în mod repetat *proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (privind facilitarea activității în domeniul alimentar)* și, comunică următoarele.

Ca urmare a analizei versiunii inițiale a proiectului (Avizul de compatibilitate Nr.31/02-69-3656 din 4 aprilie 2023), s-a constatat că, modificările nu au ca scop transpunerea directă a unor prevederi UE de pe segmentul legislativ al certificării produselor alimentare, cu excepția anumitor modificări la Legea nr. 306/2018, care au fost examinate prin prisma Regulamentului (CE) nr. 178/2002 al Parlamentului European și al Consiliului din 28 ianuarie 2002 de stabilire a principiilor și a cerințelor generale ale legislației alimentare, de instituire a Autorității Europene pentru Siguranța Alimentară și de stabilire a procedurilor în domeniul siguranței produselor alimentare. Astfel, pct. 4 din Art. VII al proiectului național, care înlocuiește prevederile art. 8, alin. (2) din Legea nr. 306/2018 cu alin. (2)<sup>1</sup>, (2)<sup>2</sup>, (2)<sup>3</sup> în ceea ce privește responsabilitățile operatorilor din sectorul alimentar este în acord cu art. 19 (1) “Responsabilități în domeniul produselor alimentare: operatorii din sectorul alimentar” al Regulamentului 178/2002, iar pct. 5 din Art. VII al proiectului, care se referă la excluderea sintagmei “sau hrana pentru animale introduse sau” din art. 11, alin. (2) din Legea nr. 306/2018 corespunde redacției art. 18 (1) din actul UE.

Examinând repetat proiectul național, se constată că, acesta a fost completat cu prevederi noi de modificare 2 acte normative, în speță: 1) Legea nr. 33/2006 privind depozitarea cerealelor și regimul certificatelor de depozit pentru cereale (Art. II din proiectul național) și 2) Legea viei și vinului nr. 57/2006 (Art. III din proiectul național). De asemenea, Art. IX din proiectul național de modificare a Legii nr. 306/2018 privind siguranța alimentelor, a fost completat cu o noțiune

nouă “produse compuse”, pct. 6 de modificare al art. 13 cu alin. (3) – (5), precum și pct. 8 a fost cu alin. (1) de modificare a art. 14 din Legea în vigoare. Prevederile în cauză nu au ca scop armonizarea și nu afectează gradul de compatibilitate cu legislația UE relevantă.

Totodată, Art. VIII din proiectul național, care se referă la modificarea Legii nr. 296/2017 privind cerințele generale de igienă a produselor alimentare a fost completat cu noi prevederi, în speță, pct. 1 din proiect, de modificare a art. 1 din Lege, prin completarea acestuia cu alineatul (3), litera d) este în conformitate cu art. 1 (2), lit. d) Regulamentul (CE) nr. 852/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2004 privind igiena produselor alimentare. De asemenea, modificările tehnice și redacționale propuse pentru art. 3 și art. 4 din Lege sunt în acord cu prevederile art. 5, art. 8 și Anexa I, Partea B din Regulamentul UE. Din punct de vedere a transpunerii actului UE, aceste prevederi reflectă o aliniere foarte selectivă, care nu impune elaborarea Tabelului de concordanță și inserarea clauzei de armonizare.

În concluzie, comunicăm lipsa de obiecții sau observații suplimentare pe marginea acestuia.

*/Semnat electronic/*

**Șef Centru**

**Natalia SUCEVEANU**

Digitally signed by Suceveanu Natalia  
Date: 2023.08.28 12:51:30 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



Executor: Marina Raiu  
Tel: 022-250-377