



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, 198
Tel. 24-36-41

Nr. 06/1507 din 23.04.2015

La nr. 99 din 25 martie 2015

Parlamentul Republicii Moldova

Prin prezenta, Vă remitem atașat Raportul de expertiză anticorupție asupra nivelului coruptibilității proiectului de lege cu privire la modificarea și completarea Legii nr. 121-XVI din 04.05.2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice.

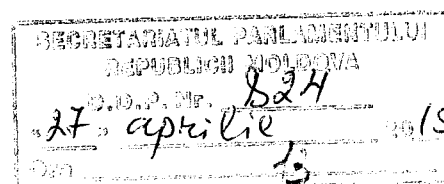
Anexă:

Raportul de expertiză anticorupție – 4 (patru) file;

Anexa la raportul de expertiză anticorupție – 1 (una) filă.

Director adjunct

Cristina ȚARNĂ





RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE asupra nivelului coruptibilității proiectului

de lege cu privire la modificarea și completarea Legii privind
administrarea și deetatzarea proprietății publice nr.121 din
04.05.2007

I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

1. Evaluarea fundamentării proiectului

1.1 Fundamentarea generală a proiectului

a. Autor al inițiativei legislative este deputat în Parlament, autor nemijlocit - deputați în Parlamentul RM, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 47(44) din Regulamentul Parlamentului.

b. Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art. 72 din Constituție și art.art. 6-11, 35 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

c. Scopul promovării proiectului. Proiectul a fost elaborat în vederea includerii S.A. „Centrala Electrică de Termoficare CET-Nord” din mun. Bălți în Lista bunurilor nepasibile de privatizare, listă prevăzută în anexă la Legea nr. 121-XVI din 04.05.2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice.

Autorul motivează necesitatea operării acestui amendament reieșind din ratificarea, prin Legea nr. 15 din 20.02.2015, a Acordului de finanțare dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare în vederea realizării Proiectului „Sistemul termoenergetic al municipiului Bălți (S.A. „CET-Nord)” în sumă de 7 milioane de euro, Acord semnat la Bălți la 30 octombrie 2014. Potrivit art. 2 și art. 3 din Legea 15/2015 Guvernul urmează să întreprindă măsurile necesare pentru realizarea prevederilor acordului menționat, iar în termen de 45 de zile de la ratificarea acordului nominalizat, urmează să încheie Acordul de recreditare cu S.A. „CET-Nord”.

Guvernul Republicii Moldova, prin încheierea Acordului de recreditare cu S.A. „CET-Nord”, își asumă responsabilitatea și garantează executarea prevederilor Acordului de finanțare dintre RM și BERD, utilizarea eficientă a surselor financiare conform destinației. Astfel, potrivit autorului, este necesară asigurarea unor măsuri ce țin de preîntâmpinarea privatizării ilicite a acestui obiect strategic, cât și contracararea delapidărilor banilor publici.

d. Suficiența argumentării. S.A. „CET-Nord” este inclusă în lista întreprinderilor de stat și societăților pe acțiuni în administrarea Ministerului Economiei (anexa nr. 5 la Hotărârea Guvernului nr. 690 din 13.11.2009 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și

funcționarea Ministerului Economiei, structurii și efectivului-limită ale aparatului central al acestuia).

La fel, atragem atenția că la moment, S.A. „CET-Nord” este inclusă în lista bunurilor proprietate de stat supuse privatizării, listă cuprinsă în anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 945 din 20.08.2007 cu privire la măsurile de realizare a Legii nr. 121-XVI din 4 mai 2007 privind administrarea și deetimizarea proprietății publice.

Ținând cont de importanța strategică a bunului respectiv, precum și de argumentele aduse de către autor în nota informativă a proiectului, și, totodată, analizând prin prisma faptului că în lista bunurilor nepasibile de privatizare sunt incluse Centralele electrice cu termoficare din mun. Chișinău, considerăm că argumentele autorului justifică necesitatea promovării proiectului prenotat.

1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului

Implementarea proiectului nu presupune cheltuieli financiare suplimentare.

1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public

Prevederile proiectului nu promovează și nu prejudiciază careva interese de grup sau individuale în lipsa justificării interesului public.

Acesta are ca scop consolidarea capacității statului de asigurare a proprietății publice printr-o administrare eficientă a patrimoniului de către autoritățile publice ale statului.

2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție

În proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele naționale și internaționale anticorupție și nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerințele sau sînt în contradicție cu aceste standarde.

Asigurarea transparenței în procesul decizional. Proiectul întrunește cerințele impuse de prevederile Legii privind transparența în procesul decizional nr. 239-XVI din 13.11.2008.

II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

1. Formulări lingvistice ambigui

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

2. Conflicte ale normelor de drept

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

4. Discreții excesive ale autorităților publice

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control

La proiect -

Proiectul legii conține doar un articol unic.

Reieșind din faptul că în eventualitatea adoptării proiectului prenotat, autorul urmează să instituie mecanismul legal prin care să atribuie în obligația Guvernului aducerea actelor sale normative în concordanță cu prezenta lege. Astfel, din lista bunurilor proprietate de stat supuse privatizării, listă cuprinsă în anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 945 din 20.08.2007 cu privire la măsurile de realizare a Legii nr. 121-XVI din 4 mai 2007 privind administrarea și deetimizarea proprietății publice urmează să fie exclusă poziția 57.

Recomandarea: Propunem autorului completarea proiectului legii cu art. 2 care să prevadă obligativitatea Guvernului ca în termen de 3 luni să aducă actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.

8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de

efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărârea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către


Vadim Curmei
Șef al Secției expertiză anticorupție în sectorul privat
22 Aprilie 2015

*Prezentul raport este publicat pe pagina oficială a
Centrului Național Anticorupție - www.cna.md*

Anexa la raportul de expertiză anticorupție

asupra nivelului coruptibilității proiectului

de lege cu privire la modificarea și completarea Legii privind administrarea și deetizarea proprietății publice nr.121 din 04.05.2007

Nr.	Norma	Factori de coruptibilitate și alte obiecții	Analiza	Recomandarea
1	La proiect -	Lipsa procedurilor clare de control a implementării prevederilor din proiect	Proiectul legii conține doar un articol unic. Reieșind din faptul că în eventualitatea adoptării proiectului prenotat, autorul urmează să instituie mecanismul legal prin care să atribuie în obligația Guvernului aducerea actelor sale normative în concordanță cu prezenta lege. Astfel, din lista bunurilor proprietate de stat supuse privatizării, listă cuprinsă în anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 945 din 20.08.2007 cu privire la măsurile de realizare a Legii nr. 121-XVI din 4 mai 2007 privind administrarea și deetizarea proprietății publice urmează să fie exclusă poziția 57.	Propunem autorului completarea proiectului legii cu art. 2 care să prevadă obligativitatea Guvernului ca în termen de 3 luni să aducă actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.