



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06-9129

Chișinău

12 noiembrie 2018

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.73 din Constituția Republicii Moldova, se prezintă spre examinare proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 303/2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și canalizare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1091 din 8 noiembrie 2018.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege este Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului.

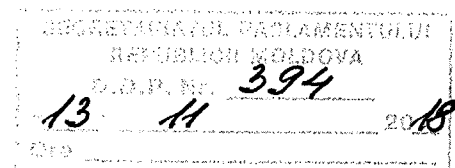
Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea proiectului de lege (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Proiectul de lege (în limba română – 18 file și în limba rusă – 22 file);
3. Nota informativă la proiectul de lege (3 file);
4. Raportul de expertiză al Centrului Național Anticorupție (5 file);
5. Avizele ministerelor și autorităților vizate (45 file);
6. Sinteza obiecțiilor și recomandărilor (27 file);
7. Tabelul comparativ (13 file).

Secretar general adjunct al Guvernului


Roman CAZAN

Ex.: Snejana Novac
Tel.: 022-250-234



Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr.1091

din 8 noiembrie 2018

Chișinău

**Cu privire la aprobarea proiectului de lege
pentru modificarea Legii nr. 303/2013 privind
serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 303/2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare.

Prim-ministru

PAVEL FILIP

Contrasemnează:

Ministrul agriculturii,
dezvoltării regionale
și mediului

Nicolae Ciubuc

Ministrul justiției

Victoria Iftodi

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE****pentru modificarea Legii nr. 303/2013
privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Articol unic. – Legea nr. 303/2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr.60-65, art. 123) se modifică după cum urmează:

1. În tot cuprinsul legii:

textul „furnizarea serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare”, la orice caz gramatical, se substituie cu textul „furnizarea/prestarea serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare”, la cazul gramatical corespunzător; cuvântul „gestionar” se substituie cu cuvântul „administrator”; cuvintele „indicatori de calitate”, la orice caz gramatical, se substituie cu cuvintele „indicatori de performanță”, la cazul gramatical corespunzător.

2. Articolul 2:

la alineatul (2), cuvintele „autorității publice centrale de reglementare” se substituie cu cuvintele „autorității de reglementare”;

alineatul (3) va avea următorul cuprins:

„(3) Prevederile prezentei legi se aplică serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare organizat la nivelul satelor și comunelor, orașelor, municipiilor, raioanelor.”

se completează cu alineatul (4) cu următorul cuprins:

„(4) În organizarea, funcționarea și dezvoltarea serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare interesul general al localităților este prioritar. Prevederile prezentei legi vizează satisfacerea cât mai completă a cerințelor consumatorilor, protejarea intereselor acestora, întărirea coeziunii economico-sociale la nivelul comunităților locale, precum și dezvoltarea durabilă a unităților administrativ-teritoriale.”

3. La articolul 3, alineatul (4) se completează în final cu textul „, , cu condiția asigurării colectării apelor uzate prin alte sisteme individuale.”

4. La articolul 4:

noțiunea „apă industrială uzată” va avea următorul cuprins:

„ape industriale uzate – toate apele uzate care provin din spațiile utilizate în scopuri comerciale sau industriale, altele decât apele menajere uzate sau apele pluviale”;

noțiunea „avizare a tarifelor” se substituie cu noțiunea „avizare a cheltuielilor de bază și a tarifelor” care va avea următorul cuprins:

„avizare a cheltuielilor de bază și a tarifelor – activitate de analiză și de verificare a corectitudinii cheltuielilor de bază și a tarifelor calculate de operatori, desfășurată de Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică, cu respectarea procedurilor de stabilire, ajustare și de modificare a tarifelor și cu emiterea avizelor privind quantumul tarifelor pentru a fi aprobate de consiliile locale”;

noțiunea „branșament de apă” va avea următorul cuprins:

„branșament de apă – conductă de apă care asigură legătura dintre rețeaua publică de distribuție a apei și instalația internă de apă. Branșamentul de apă deservește un singur consumator. În cazuri temeinic justificate și atunci când condițiile tehnice nu permit altă soluție, se poate admite alimentarea cu apă a mai multor consumatori de la același branșament de apă. Cheltuielile pentru execuția branșamentului de apă se suportă de către consumator. Execuția branșamentului se asigură fie de către operator, fie de către consumator”;

noțiunea „consumator” va avea următorul cuprins:

„consumator – persoană fizică sau juridică care beneficiază, direct ori indirect, individual sau colectiv, de serviciile de alimentare cu apă și de canalizare, în condițiile legii”;

noțiunea „consumator casnic” va avea următorul cuprins:

„consumator casnic – persoană fizică care utilizează serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare furnizat de operator, în bază de contract, pentru necesități casnice nelegate de activitatea de întreprinzător sau cea profesională;”

la noțiunea „contor (apometru)”, cuvintele „aparat pentru măsurarea” se substituie cu cuvintele „mijloc de măsurare a”;

după noțiunea „contor” se introduc două noțiuni noi cu următorul cuprins:

„contract de delegare a gestiunii – contract încheiat în formă scrisă, prin care unitățile administrativ-teritoriale atribuie, pe o perioadă determinată, unui/unor operatori care acționează pe riscul și răspunderea sa, dreptul și obligația de a furniza/a presta serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, integral sau, după caz, numai unele activități specifice acestuia, inclusiv dreptul și obligația de a administra și de a exploata infrastructura tehnico-edilitară aferentă serviciului/activității furnizate/prestate, în schimbul unei redevențe. Contractul de delegare a gestiunii este contract administrativ și cade sub incidența prevederilor Codul administrativ al Republicii Moldova nr. 116/2018;

„delegarea gestiunii serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare – acțiune prin care o unitate administrativ-teritorială atribuie unuia sau mai multor operatori, în condițiile prezentei legi, furnizarea/prestarea serviciului sau a unei componente ale acestuia, și a căruia/căreia răspundere o are. Delegarea gestiunii serviciului implică operarea propriu-zisă a serviciului, concesiunea sistemului

public aferent serviciului delegat, precum și dreptul și obligația operatorului de a administra și de a exploata sistemul respectiv”;

noțiunea „operator” va avea următorul cuprins:

„operator – persoană juridică care are capacitatea de a furniza/a presta serviciul public de alimentare cu apă și/sau de canalizare și de a asigura nemijlocit administrarea și exploatarea sistemului public de alimentare cu apă și de canalizare, conform prevederilor prezentei legi”;

după noțiunea „operator” se introduce o noțiune nouă cu următorul cuprins:

„operator regional – operatorul organizat ca societate comercială, cu capital social integral al uneia sau mai multor unități administrativ-teritoriale, care asigură furnizarea/prestarea serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare pe raza de competență a mai multor unități administrativ-teritoriale, inclusiv administrarea și exploatarea sistemelor publice de alimentare cu apă și de canalizare”.

după noțiunea „racord de canalizare” se introduce o noțiune cu următorul cuprins:

„redevență – plată pentru transmiterea dreptului de folosință a bunurilor domeniului public sau privat a unității administrativ-teritoriale, aferente serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare, stabilită în contractul de delegare a gestiunii”;

la noțiunea „rețea publică de transport al apei”, după cuvintele „construcții-anexe” se introduc cuvintele „”, cuprinsă între captare și rețeaua de distribuție”;

după noțiunea „studiu de fezabilitate” se introduce o noțiune cu următorul cuprins:

„studiu de oportunitate – document realizat de către autoritatea publică locală, în scopul selectării de date economico-financiare suficiente, pentru fundamentarea necesității și oportunității de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare”;

noțiunea „tarif distinct” se exclude.

5. Articolul 6:

la litera b), cuvântul „anuale” se exclude;

litera e) va avea următorul cuprins:

„e) elaborează, aprobă și participă, după caz, la implementarea actelor normative în domeniu”;

se completează cu litera h) cu următorul cuprins:

„h) elaborează Procedura-cadru privind organizarea, derularea și atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare și a Criteriilor de selecție-cadru specifice serviciului”.

6. Articolul 7:

la alineatul (2):

literele f) și g) vor avea următorul cuprins:

„f) elaborează și aprobă Regulamentul-cadru de organizare și funcționare al serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare;

g) elaborează și aprobă Regulamentul-cadru cu privire la indicatorii de performanță ai serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare”;

după litera g) se introduc literele g¹)-g³) cu următorul cuprins:

„g¹) elaborează și aprobă Caietul de sarcini-cadru al serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare;

g²) elaborează și aprobă contractul-cadru de furnizare/prestare a serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare;

g³) elaborează și aprobă Regulamentul privind procedurile de prezentare și de examinare a cererilor titularilor de licențe privind prețurile și tarifele reglementate”;

după litera h) se introduce litera h¹) cu următorul cuprins:

„h¹) elaborează și aprobă Regulamentul privind principiile de efectuare a investițiilor în sectorul de alimentare cu apă și de canalizare”;

alineatul (4) va avea următorul cuprins:

„(4) Agenția stabilește pentru titularii de licențe plățile regulatorii necesare pentru asigurarea activității sale, în conformitate cu Legea nr. 174/2017 cu privire la energetică, în mărime de pînă la 0,3% din venitul de vânzări al titularului de licență pentru furnizarea serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare. Plățile regulatorii se transferă de către titularii de licențe la contul curent al Agenției, trimestrial, în termenul stabilit de Agenție”.

7. Se completează cu articolul 7¹ cu următorul cuprins:

„**Articolul 7¹.** Efectuarea controalelor

(1) Agenția monitorizează și verifică, prin control, activitatea operatorilor pentru asigurarea respectării legislației din domeniu în desfășurarea activității licențiate, respectarea principiului costurilor necesare și justificate la calcularea tarifelor pentru serviciul de alimentare cu apă și de canalizare, precum și alte competențe acordate prin prezenta lege.

(2) În vederea asigurării prevederilor alin. (1), Agenția efectuează controale și stabilește durata de timp necesară pentru efectuarea controalelor, care, în funcție de complexitatea controlului, nu trebuie să depășească 90 de zile. Perioada de întocmire a raportului de control și de prezentare a acestuia operatorilor supuși controlului nu poate depăși 30 de zile lucrătoare de la data încheierii controlului. Rapoartele privind rezultatele controlului, întocmite de angajații Agenției, se înaintează Consiliului de administrație spre examinare care, prin hotărîre, se expune pe marginea acestora și dispune luarea de măsuri pentru înlăturarea abaterilor constatate și/sau aplicarea de eventuale sancțiuni.

(3) Agenția efectuează controale planificate sau controale inopinate, din oficiu sau la cerere, în conformitate cu prevederile Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător”.

8. La articolul 8:

alineatul (1):

se completează cu litera d¹) cu următorul cuprins:

„d¹) inițiază și aprobă inventarul bunurilor mobile și imobile, aparținând domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale, aferente serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare, în termen de doi ani de la data publicării prezentei legi”;

litera e) va avea următorul cuprins:

„e) elaborează și aprobă Caietul de sarcini al serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare și Regulamentul de organizare și funcționare a serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare”;

se completează cu literele m)-o) cu următorul cuprins:

„m) aprobă studiul de fezabilitate privind reabilitarea și extinderea sistemelor publice de alimentare cu apă și de canalizare;

n) aprobă indicatorii de performanță ai serviciului în conformitate cu Regulamentul-cadru cu privire la indicatorii de performanță ai serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare, elaborat și aprobat de Agenție;

o) emit decizii cu privire la forarea fântânilor arteziene noi și exploatarea celor existente în conformitate cu prevederile art. 19 alin. (5)”;

se completează cu alineatul (1¹) cu următorul cuprins:

„(1¹) În vederea asigurării continuității și funcționării serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare, autoritățile administrației publice locale sînt responsabile de planificarea și urmărirea executării lucrărilor de investiții conform propriilor strategii ale serviciului de alimentare cu apă și de canalizare și planurilor generale de urbanism. În acest scop, vor întocmi programe de investiții multianuale de înlocuire, extindere și modernizare a sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare, corelate cu investițiile stabilite în planurile de alimentare cu apă și sanitație raionale/naționale.”

9. Articolul 10 se completează cu literele h) și i) cu următorul cuprins:

„h) continuitatea din punct de vedere calitativ și cantitativ;

i) adaptabilitatea la cerințele consumatorilor.”

10. La articolul 11:

alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) Alegerea formei de gestiune a serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare se efectuează prin decizia autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor aferente serviciului.”;

se completează cu alineatele (3) și (4) cu următorul cuprins:

„(3) Forma de gestiune a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare se stabilește prin:

a) decizii privind darea în administrare, adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în cazul gestiunii directe;

b) decizii privind atribuirea și încheierea contractelor de delegare a gestiunii serviciului, adoptate, respectiv aprobate, după caz, de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în cazul gestiunii delegate.

(4) Activitățile specifice serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, indiferent de forma de gestiune aleasă, se realizează pe baza unui regulament de organizare și funcționare a serviciului și a unui caiet de sarcini, elaborate și aprobate de autoritățile administrației publice locale, în conformitate cu Regulamentul-cadru de organizare și funcționare al serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare și cu Caietul de sarcini-cadru al serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare, elaborate de Agenție.”

11. Articolul 12 va avea următorul cuprins:

„(2) Gestiunea directă se realizează prin structuri ale autorităților administrației publice locale, înființate prin decizii ale consiliilor locale, după caz, care pot fi:

a) compartimente de specialitate, fără personalitate juridică, organizate în cadrul aparatului propriu al consiliului local al unității administrativ-teritoriale;

b) entități specializate, cu personalitate juridică, organizate în subordinea consiliului local al unității administrativ-teritoriale, având patrimoniu propriu, gestiune economică proprie și autonomie financiară și funcțională.

(3) Entitățile menționate la alin. (2) lit. b) își desfășoară activitatea de furnizare/prestare a serviciului în baza deciziei de dare în administrare și exploatare a serviciului și a sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare aferente și în baza licenței eliberate de Agenție, în condițiile legii.”

12. La articolul 13:

alineatele (2)-(4) vor avea următorul cuprins:

„(2) Procedurile de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii sînt licitația publică și negocierea directă, organizate în baza Procedurii-cadru privind organizarea, desfășurarea și atribuirea contractelor de delegare a gestiunii, aprobată de Guvern.

(3) Contractele de delegare a gestiunii se aprobă prin decizii de atribuire adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale și se semnează de autoritățile executive ale acestora.

(4) Gestiunea delegată se realizează prin intermediul unor operatori, care pot fi:

a) societăți comerciale care furnizează/prestează serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, nou-înființate de autoritățile administrației publice locale cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale;

b) societăți comerciale care furnizează/prestează serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, ca rezultat al reorganizării întreprinderilor municipale, al căror capital social este deținut, în totalitate, în calitate de proprietar, de unitățile administrativ-teritoriale;

c) societăți comerciale care furnizează/prestează serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, cu capital social privat sau mixt.”

la alineatul (7) litera b), cuvântul „furnizare” se substituie cu cuvintele „organizare și funcționare”;

la alineatul (8):

litera g) va avea următorul cuprins::

„g) indicatorii de performanță ai serviciului furnizat/prestat consumatorilor”;

litera h) se abrogă;

la alineatul (9), cuvintele „și nivelul tarifelor aplicate” se exclud;

alineatele (11) și (12) vor avea următorul cuprins:

„(11) Procedura privind atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare se face în baza documentației de atribuire aprobate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale. Documentația de atribuire cuprinde în mod obligatoriu Regulamentul de organizare și funcționare a serviciului, Caietul de sarcini al serviciului și Criteriile de selecție specifice acestuia, întocmite pe baza Regulamentului-cadru, a Caietului de sarcini-cadru al serviciului și a Criteriilor de selecție-cadru specifice serviciului de alimentare cu apă și de canalizare.

(12) Prin excepție de la prevederile art.13 alin. (2), contractul de delegare a gestiunii serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare, inclusiv concesionarea sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare aferente acestuia, se atribuie direct operatorilor regionali/operatorilor enumerați la alin. (4) lit. a) și b), cu capital social integral public. Existența capitalului privat în capitalul social al operatorului regional/operatorului este exclusă.”;

la alineatul (14):

cuvintele „studiu de fezabilitate” se substituie cu cuvintele „studiu de oportunitate”;

se completează cu următorul text:

„Studiul de oportunitate cuprinde examinarea următoarelor elemente:

- a) necesitățile localităților;
- b) suprafața, gradul de dezvoltare și particularitățile economico-sociale ale localităților;
- c) starea sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare existente;
- d) posibilitățile locale de finanțare a funcționării serviciului, respectiv a înființării ori dezvoltării sistemului public de alimentare cu apă și de canalizare;
- e) raportul cost-calitate optim pentru serviciul furnizat/prestat consumatorilor.”;

se completează cu alineatele (18) și (19) cu următorul cuprins:

„(18) Contractele de delegare a gestiunii vor prevedea sarcinile concrete ce revin autorităților administrației publice locale, respectiv operatorului, în ceea ce privește inițierea, fundamentarea, promovarea, aprobarea, finanțarea și realizarea investițiilor.

(19) În cazul gestiunii delegate, investițiile efectuate pentru înlocuirea, modernizarea și/sau extinderea sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare se vor recupera:

- a) prin amortizare, în cazul finanțării din fonduri proprii ale operatorului;

b) prin redevență, în cazul finanțării din fonduri publice ale unităților administrativ-teritoriale.”

13. Se completează cu articolul 13¹ cu următorul cuprins:

„Articolul 13¹. Regimul juridic al sistemelor publice de alimentare cu apă și de canalizare

(1) Sistemele publice de alimentare cu apă și de canalizare sînt parte componentă a infrastructurii tehnico-edilitare a unităților administrativ-teritoriale, sînt bunuri de interes și folosință publică și aparțin, prin natura lor sau potrivit legii, domeniului public al unităților administrativ-teritoriale, fiind supuse regimului juridic al proprietății publice.

(2) Sistemele de alimentare cu apă și de canalizare sau părțile componente ale acestora, realizate în comun prin programe de investiții, aparțin domeniului public al unităților administrativ-teritoriale sau a statului și se înregistrează în patrimoniul acestora pe baza următoarelor criterii:

a) bunurile construite exclusiv în raza unei singure unități administrativ-teritoriale, aparțin domeniului public al acesteia;

b) bunurile construite în raza mai multor unități administrativ-teritoriale și/sau care deserveșc mai multe unități administrativ-teritoriale aparțin domeniului public al raionului/municipiului, dacă toate unitățile administrativ-teritoriale implicate sînt situate în același raion/municipiu;

c) pentru bunurile construite în raza mai multor unități administrativ-teritoriale și/sau care deserveșc mai multe unități administrativ-teritoriale aparțin domeniului public al raionului/raioanelor/municipiului/municipiilor sau statului și apartenența acestora se stabilește prin decizie a consiliilor raionale/municipale sau prin hotărîre de Guvern, dacă aceste unități administrativ-teritoriale sînt situate în raioane/municipii diferite.

(3) Sistemele publice de alimentare cu apă și de canalizare utilizate pentru furnizarea/prestarea serviciului pot fi:

a) date în administrare și exploatare operatorilor, în cazul gestiunii directe;

b) concesionate operatorilor, în temeiul deciziei de atribuire a contractului de delegare a gestiunii serviciului, în cazul gestiunii delegate.

(4) În cazul gestiunii delegate, concesionarea sistemelor publice de alimentare cu apă și de canalizare, utilizate pentru furnizarea/prestarea serviciului, este parte intrinsecă a contractelor de delegare a gestiunii. Aceste bunuri se transmit operatorilor spre administrare și exploatare pe perioada delegării gestiunii, în baza contractului de delegare a gestiunii, odată cu gestiunea propriu-zisă a serviciului.

(5) Indiferent de modalitatea de gestiune a serviciului, bunurile domeniului public din componența sistemelor publice de alimentare cu apă și de canalizare sînt supuse inventarierii anuale și se evidențiază distinct în patrimoniul operatorilor, inclusiv a modificării în timp a valorii acestora sau înlocuirii complete.

(6) Bunurile domeniului public al unităților administrativ-teritoriale, aferente serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare, nu pot fi aduse ca

aport la capitalul social al societăților comerciale (inclusiv cele înființate de autoritățile administrației publice locale și centrale) și nu pot constitui garanții pentru creditele bancare contractate de autoritățile administrației publice locale sau de operatori, fiind inalienabile, imprescriptibile și insesizabile. Aceste bunuri pot fi date în administrare sau pot fi concesionate operatorilor, în condițiile legii.

(7) Bunurile domeniului privat al unităților administrativ-teritoriale utilizate pentru furnizarea/prestarea serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare pot fi date în administrare, concesionate sau trecute în proprietatea operatorilor cu respectarea prevederilor legale.

(8) În cazul gestiunii delegate, bunurile realizate de operatori în conformitate cu programele de investiții impuse prin contractul de delegare a gestiunii constituie bunuri ale domeniului public care revin de drept, gratuit și libere de orice sarcini, unităților administrativ-teritoriale și sînt integrate domeniului public al acestora. Acestea sînt transmise de către operator autorităților publice locale pentru înregistrarea în proprietatea unității administrativ-teritoriale pînă la finele fiecărui an de gestiune.

(9) Administrarea bunurilor aparținînd domeniului public sau privat al unităților administrativ-teritoriale, aferente serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare, se face cu diligența unui bun proprietar.

(10) În cazul societăților comerciale cu capital social integral public, bunurile necesare furnizării/prestării serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare se concesionează acestora odată cu gestiunea serviciului, prin atribuire directă.

(11) Redevența pentru concesionarea bunurilor aferente serviciului de alimentare cu apă și de canalizare se stabilește în contractul de delegare a gestiunii la nivelul calculat similar amortizării acestor bunuri sau la alt nivel, dacă se justifică economic. În cazul în care unitatea administrativ-teritorială este angajată într-un contract de împrumut pentru finanțarea infrastructurii aferente serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, redevența anuală va fi stabilită la un nivel care să acopere cel puțin serviciul datoriei pentru anul respectiv aferent împrumutului contractat de unitatea administrativ-teritorială.

(12) Redevența prevăzută la alin. (11) va fi utilizată doar pentru finanțarea de investiții pentru reparații cu capitalizarea cheltuielilor, inclusiv, reabilitarea, modernizarea și/sau dezvoltarea bunurilor domeniului public care au făcut obiectul concesionării și/sau dezvoltării noilor imobilizări corporale.

14. Articolul 14:

la litera b), cuvintele „tehnologiilor și a instrucțiunilor tehnice de exploatare” se substituie cu cuvintele „actelor normative în domeniu”;

litera g) va avea următorul cuprins:

„g) măsurarea volumelor de apă produsă, distribuită și facturată, cu contoare de apă, introduse pe piață și/sau date în folosință, precum și aflate în exploatare conform cerințelor prevăzute de Legea metrologiei nr.19/2016;”.

15. La articolul 15:

alineatul (1) se completează cu litera h) cu următorul cuprins:

„h) să prezinte anual spre avizare și aprobare tarifele pentru serviciul public de alimentare cu apă potabilă, pentru serviciul public de canalizare și de epurare a apelor uzate”;

alineatul (2):

la litera a), textul „actelor legislative și ale altor acte normative în domeniu, inclusiv a prevederilor Regulamentului cu privire la serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, elaborat și aprobat de Agenție” se substituie textul „cu respectarea prevederilor Regulamentului de organizare și funcționare a serviciului și a legislației în vigoare”;

la litera c), cuvântul „Agenție” se substituie cu cuvintele „autoritatea publică locală”;

la litera d), cuvintele „cu privire la serviciul” se substituie cu cuvintele „de organizare și funcționare a serviciului”.

16. La articolul 16:

alineatul (1) se completează cu litera f) cu următorul cuprins:

„f) să inițieze modificarea sau rezilierea contractului încheiat cu consumatorul, dacă există temei conform prevederilor prezentei legi”;

la alineatul (3):

după textul „cu excepția celor de avariere” se introduce textul „și celor executate în limitele zonelor de protecție sanitară a obiectelor sistemului public de alimentare cu apă și de canalizare”;

după prima propoziție se introduce o propoziție cu următorul cuprins:

„În scopul evitării impactului asupra mediului și/sau cauzarea prejudiciilor unor terți, la executarea lucrărilor în zonele de protecție sanitară, operatorul este în drept să înlătore orice obstacol (construcție, plantații etc.), amplasat neautorizat în zona respectivă, după o prealabilă coordonare cu autoritatea publică locală.”

17. Articolul 22:

la alineatul (5), (6), (9), (10), (12) și (15), cuvintele „autorizație de deversare”, la orice caz gramatical, se substituie cu cuvintele „acord de preluare”, la cazul gramatical corespunzător;

la alineatul (5), cuvintele „autorizațiilor de racordare” se substituie cu cuvintele „avizului de racordare”;

se completează cu alineatele (5¹) și (5²) cu următorul cuprins:

„(5¹) În cazul în care apele uzate evacuate în rețelele publice de canalizare nu vor corespunde cerințelor impuse în acordul de preluare a apelor uzate eliberată de către operator, consumatorii, cu excepția consumatorilor casnici care nu desfășoară activitate comercială sau de producție, au obligația să monteze instalații proprii de epurare sau preepurare a apelor uzate.

(5²) Dacă la evacuarea apelor uzate nu se îndeplinesc indicatorii de calitate consemnați în acordul de preluare, operatorul va dispune înlăturarea cauzei de neconformitate în termen de cel mult 10 zile, fiind în drept să retragă acordul de

preluare și/sau să întrerupă ori să sisteze prestarea serviciului public de alimentare cu apă pînă la înlăturarea cauzelor care au condus la încălcarea normativelor stabilite.”;

alineatul (7) se completează după un punct nou cu următorul cuprins:

„Operatorul poate efectua controlul inopinat al evacuării apelor uzate de la agenții economici și/sau prelevarea probelor în scopul verificării calității apelor uzate deversate în rețelele de canalizare.”;

la alineatul (9), cuvintele „autorizația de conectare” se substituie cu cuvintele „avizul de racordare”;

alineatele (14), (16) și (18) vor avea următorul cuprins:

„(14) În cazul în care condițiile de evacuare a apelor uzate în rețeaua publică nu pot fi îndeplinite din punct de vedere economic sau tehnologic, agentul economic prezintă operatorului argumentarea respectivă, cu indicarea cauzelor neîndeplinirii condițiilor de deversare. Argumentarea se examinează de către operator în termen de 10 zile, luîndu-se decizia de încheiere sau de refuz de încheiere cu agentul economic a unui contract de evacuare a apelor uzate supraîncărcate pe perioadă determinată, cu aplicarea, la tariful pentru serviciul public de canalizare și epurare a apelor uzate a coeficientului determinat pentru încărcarea suplimentară cu volume de ape uzate și/sau poluanți ce depășesc concentrația maximală admisibilă. Contractul poate fi încheiat numai în cazul în care stația de epurare a apelor uzate dispune de rezerve necesare pentru a efectua epurarea, ținînd cont de indicatorii respectivi, dacă nu se aduc prejudicii funcționării normale a rețelelor și instalațiilor de epurare și se asigură respectarea condițiilor de calitate stabilite pentru deversarea apelor în emisar.”;

„(16) Pentru depășirea indicatorilor de calitate la deversarea apelor uzate în sistemul de canalizare, operatorul calculează și aplică plăți suplimentare pentru aceste depășiri, conform legislației în vigoare și/sau contractului de furnizare/prestare a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare.”;

„(18) În cazul în care volumul substanțelor în suspensie, consumul biochimic de oxigen pentru 5 zile (CBO5), precum și alți indicatori depășesc normativele aprobate în modul stabilit de legislație sau în avizul de preluare, se aplică plăți suplimentare proporțional depășirii concentrațiilor maxim admisibile, conform Regulamentului aprobat de Guvern.”

18. La articolul 25, alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) În zonele de protecție sanitară a sistemului public de alimentare cu apă și de canalizare se interzice efectuarea lucrărilor de construcții de orice fel, executarea săpăturilor, cultivarea plantațiilor perene, depozitarea materialelor, deteriorarea construcțiilor, îngrădirilor sau inscripțiilor de identificare și de avertizare aferente sistemului public de alimentare cu apă și de canalizare, intervenirea în orice mod asupra rețelelor și instalațiilor și/sau îngrădirea în orice mod a accesului la ele. În cazuri de excepție, cînd în zona de protecție sanitară a rețelelor și instalațiilor publice de alimentare cu apă și de canalizare este necesar să se execute o construcție autorizată în modul stabilit, beneficiarul acesteia va suporta toate cheltuielile de modificare a traseului rețelelor de alimentare cu apă și

de canalizare și instalațiilor aferente, cu respectarea prevederilor Legii nr. 163/2010 privind autorizarea executării lucrărilor de construcție”.

19. Articolul 26:

alineatul (4) va avea următorul cuprins:

„(4) Achiziționarea, instalarea, exploatarea, întreținerea, reparația, înlocuirea și verificarea metrologică a contoarelor se efectuează:

a) la bransamentele blocurilor locative, la casele individuale – de către operator, din contul mijloacelor financiare prevăzute în tariful pentru serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, calculate conform Metodologiei de determinare, aprobare și aplicare a tarifelor pentru serviciul de alimentare cu apă, de canalizare și de epurare a apelor uzate, aprobată de Agenție;

b) în apartamentele din blocurile locative cu care sînt încheiate contracte directe cu operatorul sau la încheierea contractului direct cu operatorul – de către operator, din contul mijloacelor financiare prevăzute în tariful pentru serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, calculate conform Metodologiei de determinare, aprobare și aplicare a tarifelor pentru serviciul de alimentare cu apă, de canalizare și de epurare a apelor uzate, aprobată de Agenție;

c) la alți consumatori – conform contractului încheiat între consumator și operator sau consumator și administratorul blocului, din contul mijloacelor financiare ale consumatorului.”;

la alineatul (5) cuvîntul „concret” se exclude;

se completează cu alineatul (5¹) cu următorul cuprins:

„(5¹) În cazul în care operatorii argumentează eficiența economică a contoarelor de apă cu citire la distanță a indicațiilor, sînt în drept să instaleze la consumatorii casnici contoarele menționate, conform planului de investiții aprobat în modul stabilit.”;

la alineatul (6), cuvîntul „operatorul” se substituie cu cuvîntul „administrator/operator”;

la alineatul (12), cuvintele „cu privire la serviciul” se substituie cu cuvintele „de organizare și funcționare a serviciului”.

20. La articolul 28, alineatele (1) și (2) vor avea următorul cuprins:

„(1) Raporturile juridice dintre operator, administratorul blocului locativ și consumatorul serviciului public de alimentare cu apă și/sau de canalizare se reglementează de prezenta lege, Regulamentul de organizare și funcționare al serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare și Legea nr.75 din 30/2015 cu privire la locuințe.

(2) Regulamentul de organizare și funcționare al serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare stabilește condițiile și măsurile ce trebuie îndeplinite pentru asigurarea serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare, precum și relațiile dintre operatori și consumatori.”

21. Articolul 29:

în tot cuprinsul articolului, cuvântul „chiriaș” se substituie cu cuvântul „locatar”;

alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) În blocurile locative în care contractele de furnizare/prestarea a serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare sînt încheiate cu gestionarul blocului locativ, facturarea serviciului se efectuează în baza tarifelor aprobate și a volumului de apă înregistrat de contorul comun instalat la bransamentul blocului. Distribuirea pe apartamente a volumului de apă înregistrat de contorul comun de la bransamentul blocului locativ se efectuează de către administratorul blocului locativ în conformitate cu modalitatea stabilită de autoritatea publică locală sau adunarea generală a coproprietarilor.”;

la alineatul (3), cuvintele „pentru furnizarea acestui serviciu în apartamente” se exclude;

alineatul (4):

la litera a), textul „în cel mult 30 de zile calendaristice din momentul solicitării” se substituie cu textul „conform planului de investiții aprobat de către autoritatea publică care aprobă tarifele pentru serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare pentru un operator concret”;

la litera b), cuvântul „distinct” se exclude;

litera d) se abrogă;

litera e) va avea următorul cuprins:

„e) gestionarul blocului locativ va efectua, din contul locatarilor, reparația, reconstrucția, renovarea, întreținerea curentă a rețelelor interioare de alimentare cu apă și de canalizare, inclusiv lichidarea scurgerilor la rețelele interne de alimentare cu apă și a încreșărilor la rețelele de canalizare ale blocului locativ.”

22. Articolul 30 va avea următorul cuprins:

„Articolul 30. Indicatorii de performanță ai serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare

(1) Serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare furnizat/prestat prin sistemele de alimentare cu apă și de canalizare trebuie să îndeplinească, la bransamentele consumatorilor, indicatori de performanță minimali stabiliți în Regulamentul-cadru privind indicatorii de performanță ai serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare.

(2) Indicatorii de performanță ai serviciului furnizat/prestat consumatorilor se aprobă de autoritățile administrației publice locale, în funcție de necesitățile consumatorilor, de starea tehnică a sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare și de eficiența acestora, cu respectarea indicatorilor de performanță minimali prevăzuți în regulamentul-cadru, respectiv în caietul de sarcini-cadru al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare.”

23. La articolul 32 alineatul (3), litera c) va avea următorul cuprins:

„c) să prezinte lista bunurilor domeniului public sau privat al unității administrativ-teritoriale, aferente serviciului public de alimentare cu apă și de

canalizare, pe care le administrează și exploatează, în cazul operatorilor care furnizează/prestează serviciul de alimentare cu apă și de canalizare”;

24. Articolul 33, alineatul (6) se completează cu literele f)-h) cu următorul cuprins:

„f) refuzul repetat al titularului de licență de a prezenta informațiile și rapoartele solicitate de Agenție;

g) neexecutarea de către titularul de licență a prescripției privind lichidarea încălcărilor ce țin de activitatea licențiată;

h) refuzul titularului de licență de a permite efectuarea controalelor și a inspecțiilor dispuse de către Agenție sau obstrucționarea Agenției în efectuarea acestora”.

25. Articolul 35:

la alineatul (1) litera a), textul „diferențiat în funcție de locul de furnizare a serviciului, inclusiv în blocul locativ/casă individuală sau în apartament din blocul locativ” se exclude;

se completează cu litera e) cu următorul cuprins:

„e) tariful pentru producerea și/sau transportarea apei în vederea redistribuirii.”;

alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) Tarifele pentru serviciul public de alimentare cu apă potabilă, pentru serviciul public de alimentare cu apă tehnologică, pentru serviciul public de canalizare și de epurare a apelor uzate, pentru producerea și/sau transportarea apei în vederea redistribuirii se determină de către titularii de licență în conformitate cu Metodologia de determinare, aprobare și aplicare a tarifelor pentru serviciul public de alimentare cu apă, de canalizare și de epurare a apelor uzate, elaborată și aprobată de Agenție.”

la alineatul (3):

literele a)-e) se substituie cu cifrele 1)-5);

litera a) va avea următorul cuprins:

„1) componența și modul de determinare, în scopuri tarifare, a:

a) cheltuielilor de procurare a apei;

b) cheltuielilor materiale;

c) cheltuielilor cu personalul;

d) cheltuielilor pentru energia electrică;

e) cheltuielilor de distribuție și administrative;

f) cheltuielilor de întreținere și exploatare a sistemului public de alimentare cu apă și canalizare;

g) amortizării mijloacelor fixe și a imobilizărilor necorporale, deținute de către operator cu drept de proprietate și care nu fac parte din sistemele publice de alimentare cu apă și de canalizare, inclusiv în cazul reevaluării acestora astfel încât activele respective să nu fie depreciate mai mult de o dată, însă, excluzând activele care au fost obținute gratuit, prin donații sau alte surse nerambursabile;

h) amortizării mijloacelor fixe și a imobilizărilor necorporale care fac parte din sistemele publice de alimentare cu apă și de canalizare ale entității specializate a autorității publice locale care asigură gestiunea directă a serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare;

i) amortizării mijloacelor fixe și a imobilizărilor necorporale transmise operatorului conform contractului de delegare de către autoritățile publice locale pentru a fi utilizată doar în scopurile prevăzute de contractul de delegare;

j) redevenței stabilite conform contractului de delegare, în cazul gestiunii delegate;

k) cheltuielilor privind impozite și taxe;

l) altor cheltuieli operaționale;

m) nivelului de rentabilitate”.

litera c) va avea următorul cuprins:

„3) condițiile de utilizare a amortizării mijloacelor fixe și a imobilizărilor necorporale (redevenței), de efectuare a cheltuielilor materiale, a cheltuielilor de întreținere și exploatare a sistemului public de alimentare cu apă și canalizare, precum și modalitatea de ajustare a tarifelor în cazul utilizării acestora în alte scopuri;”

la litera e), după cuvintele „modul de ajustare” se introduc cuvintele „a cheltuielilor de bază și”;

se completează cu alineatul (3¹) cu următorul cuprins:

„(3¹) Tarifele pentru serviciul public de alimentare cu apă, de canalizare și de epurare a apelor uzate includ, la decizia administrației publice locale o cotă pentru dezvoltarea sistemelor și serviciului public care nu va depăși 30% din tariful final pentru serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare. Cota de dezvoltare poate fi aprobată doar dacă prin studii de oportunitate sînt justificate valoarea și termenul de recuperare a investiției, precum și creșterea calității serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare.”

după alineatul (5) se completează cu alineatele (5¹) și (5²) cu următorul cuprins:

„(5¹) Tariful pentru producerea și/sau transportarea apei în vederea redistribuirii dintr-un sistem de alimentare, care este livrat în alt sistem de alimentare, se va calcula în baza elementelor de cheltuieli aferente acestor activități.

(5²) Operatorul regional, căruia i-a fost delegată gestiunea serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare de către mai multe unități administrativ-teritoriale va aplica un tarif unic pentru întreaga arie de operare.”;

la alineatul (6), cifrele „30” se substituie cu cifrele „60”;

la alineatul (13), cuvintele „se aprobă de către Agenție în modul stabilit” se substituie cu textul „se determină în conformitate cu Metodologia de determinare, aprobare și aplicare a tarifelor pentru serviciul public de alimentare cu apă, de canalizare și de epurare a apelor uzate și se aprobă de către Agenție”.

26. Articolul 36 se completează cu alineatele (3¹), (3²), (5)-(7) cu următorul cuprins:

„(3¹) Pentru fiecare an de gestiune următor, operatorul prezintă spre aprobare autorității publice în competența căreia se află aprobarea tarifelor pentru serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, pînă pe data de 1 noiembrie a fiecărui an care precede un an de gestiune, planul de investiții destinate reabilitării, dezvoltării și modernizării sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare, precum și îmbunătățirii capacității de gestiune. Planul de investiții urmează a fi aprobat de către autoritatea publică respectivă în termen de pînă pe data de 31 decembrie a fiecărui an care precede un an de gestiune.

(3²) Pentru fiecare an de gestiune finalizat, operatorul prezintă spre examinare autorității publice în competența căreia se află aprobarea tarifelor pentru serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, pînă pe data de 1 martie a fiecărui an care succede un an de gestiune, raportul de investiții destinat reabilitării, dezvoltării și modernizării sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare, precum și îmbunătățirii capacității de gestiune. Autoritatea publică respectivă examinează eficiența investițiilor și decide ajustarea tarifelor pentru anii ulteriori în măsura în care poate demonstra că investițiile au inclus costuri exagerate sau au fost ineficiente, însă nu este în drept să excludă definitiv în scopuri tarifare nici o investiție, dacă aceasta a fost destinată reabilitării, dezvoltării și modernizării sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare sau îmbunătățirii capacității de gestiune, inclusiv neprevăzută în planul de investiții aprobat.”;

(5) Operatorii/operatorii regionali, inclusiv cei care beneficiază de împrumuturi de la instituțiile financiare internaționale pentru realizarea unor investiții publice destinate înființării, modernizării, dezvoltării infrastructurii tehnico-edilitare aferente serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare, constituie, în conformitate cu art. 36¹, un Fond de dezvoltare.

(6) În situația în care unitățile administrativ-teritoriale au contractat împrumuturi pentru realizarea de investiții, sursa de rambursare o va constitui redevența pentru concesiunea bunurilor proprietate publică. În acest caz, redevența anuală va fi stabilită la un nivel care să acopere cel puțin serviciul datoriei pentru anul respectiv aferent împrumutului contractat de unitatea administrativ-teritorială.

(7) Bunurile aferente serviciului public de alimentare cu apă și/sau de canalizare, obținute în cadrul programelor de investiții de către operator sau autoritățile publice locale, aparțin domeniului public al unităților administrativ-teritoriale.”

27. Se completează cu articolul 36¹ cu următorul cuprins:

„Articolul 36¹. Fondul de dezvoltare

(1) Fondul de dezvoltare este destinat pentru înlocuirea și dezvoltarea infrastructurii tehnico-edilitare aferentă serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare, pentru cofinanțarea proiectelor care beneficiază de asistență

nerambursabilă, precum și pentru asigurarea fondurilor necesare pentru rambursarea împrumuturilor contractate în scopul implementării investițiilor.

(2) Fondul de dezvoltare este instituit de către operator/operatorul regional sau autoritatea publică locală.

(3) Mijloacele Fondului de dezvoltare se păstrează la un cont bancar separat, purtător de dobândă sau conform prevederilor acordurilor de împrumut încheiate în scopul implementării investițiilor conform alin. (1).

(4) Operatorul/operatorul regional care realizează proiecte cu finanțare rambursabilă de la instituții financiare naționale sau internaționale, are obligația ca de la semnarea acordului de împrumut și pînă la rambursarea integrală a împrumuturilor, să constituie Fondul de dezvoltare în mărimea care acoperă serviciul datoriei aferent împrumuturilor contractate.

(5) Fondul de dezvoltare se constituie din:

a) vărsăminte din profitul net de la întreprinderea municipală care gestionează serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, conform deciziei fondatorului;

b) vărsăminte din profitul net al societății comerciale cu capital integral sau majoritar al unităților administrativ-teritoriale, în temeiul deciziei Adunării generale a acționarilor;

c) amortizarea imobilizărilor corporale și necorporale, proprietatea unităților administrativ-teritoriale, transmise operatorului, în cazul gestiunii directe;

d) redevența aferentă bunurilor concesionate societății comerciale calculată conform contractului de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare, în temeiul deciziei autorităților deliberative;

e) cota de dezvoltare, în temeiul deciziei consiliului local;

f) dobânzi aferente contului bancar la care sînt păstrate mijloacele Fondului de dezvoltare.

g) alte surse, conform deciziilor autorităților publice locale cu care sînt încheiate contracte de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare.

(6) Redevența și cota de dezvoltare sînt virate de către operator în Fondul de dezvoltare în limita în care acestea sînt incluse în calculul tarifelor aplicate pentru serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare.

(7) În cazul în care mijloacele financiare acumulate în Fondul de dezvoltare nu sînt suficiente pentru a acoperi serviciul datoriei conform acordurilor/contractelor de împrumut, constînd în rate de rambursare, dobânzi, comisioane și alte costuri aferente, operatorul/operatorul regional, unitățile administrativ-teritoriale vor contribui, după caz, cu mijloacele proprii pînă la concurența sumei necesare acoperirii serviciului datoriei.

(8) Mijloacele Fondului de dezvoltare se utilizează în următoarea ordine de prioritate:

a) plata serviciului datoriei, constînd în rate de rambursare, dobânzi, comisioane și alte costuri aferente împrumuturilor contractate de către operator, contractate sau garantate de către stat și/sau unitățile administrativ-teritoriale,

destinate finanțării proiectelor de dezvoltare a infrastructurii serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare;

b) plata serviciului datoriei, constând în rate de rambursare, dobânzi, comisioane și alte costuri aferente împrumuturilor contractate în vederea cofinanțării proiectelor care beneficiază de asistență financiară nerambursabilă;

c) înlocuirea și dezvoltarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare.

(9) Fondul de dezvoltare nu poate fi utilizat în alte scopuri decât cele definite în prezentul articol. Mijloacele Fondului neutilizate pînă la data încheierii anului bugetar sînt accesibile pentru utilizare în anul bugetar următor. În cazul retragerii de la operator a dreptului de gestiune a serviciului și infrastructurii aferente, plata neutilizată va fi transferată la bugetele unităților administrativ-teritoriale, proporțional valorii activelor aferente sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare pe care le administrează conform legii.”

Președintele Parlamentului

NOTA INFORMATIVĂ
la proiectul de lege de modificare a Legii nr. 303 din 13 decembrie 2013 privind
serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare

Condițiile ce au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite

De la intrarea în vigoare a Legii nr. 303 din 13 decembrie 2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, 14 septembrie 2014, în adresa ministerului precum și a celorlalte instituții de resort au parvenit numeroase petiții cu referire la prevederile respectivei legi.

Menționăm, că de către un grup de deputați ai Parlamentului Republicii Moldova au fost înaintate patru proiecte de legi, cu titlu de inițiativă legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 303 din 13 decembrie 2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, respectiv, nr. 6 din 21 ianuarie 2015, nr. 30 din 17 februarie 2015, nr. 393 din 6 octombrie 2016 și nr. 244 din 20 iulie 2017.

În scopul monitorizării implementării Legii nr. 303 din 13 decembrie 2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, realizării prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 386 din 16 iunie 2015 cu privire la aprobarea listei actelor legislative și normative care vor fi monitorizate de către organele centrale de specialitate ale administrației publice pe parcursul anului 2015 și întru respectarea prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 1181 din 22 decembrie 2010 privind monitorizarea procesului de implementare a legislației a fost constituit Grupul de lucru prin Ordinul ministrului mediului nr. 72 din 20 iulie 2015.

În acest context, a fost inițiat procesul de modificare a Legii nr. 303 din 13 decembrie 2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare în scopul îmbunătățirii cadrului juridic unitar privind înființarea, organizarea, gestionarea, reglementarea funcționării în localități a serviciului public de alimentare cu apă potabilă, industrială și de canalizare a apelor uzate menajere.

Principalele prevederi ale proiectului

Urmare a consultării cu experți și specialiști din sectorul de alimentare cu apă și de sanitație din cadrul instituțiilor publice de resort și ONG sectoriale, proiectul de lege elaborat prevede actualizarea și completarea cu noțiuni noi, care vor contribui la realizarea prevederilor Strategiei de alimentare cu apă și sanitație pentru 2014-2028 și altor documente de politici.

Politica națională în dezvoltarea sectorului de alimentare cu apă și sanitație o constituie regionalizarea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare. Se impune necesitatea completării legii cu prevederi noi ce țin de crearea operatorului regional, delegarea gestiunii, contractul de delegare, fondului de dezvoltare, etc.

Ținând cont de rolul important de reglementare al sectorului de alimentare cu apă și de canalizare pe care îl are, conform legii, Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică, și problemele apărute în gestionarea serviciului, proiectul de lege se propune completarea cu atribuții suplimentare. Astfel, conform articolului 7 al legii în vigoare, Agenției îi revin atribuțiile primordiale precum licențierea operatorilor dar și aprobarea tarifelor conform Metodologiei de determinare, aprobare și aplicare a tarifelor pentru serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare. În acest context, proiectul de lege vine cu completări referitor la efectuarea controalelor titularilor de

licență și calculul amortizării activelor la determinarea tarifelor pentru serviciul public de alimentare cu apă și/sau de canalizare. Aceste prevederi vor coordona și vor eficientiza activitatea operatorilor în scopul furnizării/prestării unui serviciu de calitate consumatorului.

Prezentul proiect de lege propune completarea cu noi prevederi necesare furnizării/prestării serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare, precum:

- Determinarea regimului juridic al bunurilor aferente furnizării/prestării serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare. Odată cu regionalizarea serviciului în calitate de operator apare societatea de acțiuni pentru care nu este posibilă transmiterea bunurilor în administrare, deoarece este interzis prin lege. Este necesar completarea legii cu prevederi ce țin de concesiune ca formă de gestiune;

- Obligativitatea elaborării caietului de sarcini, anexă necesară la contractul de delegare a gestiunii;

- Stabilirea redevenței, este esența contractului de delegare a gestiunii, prevăzută ca componentă a tarifului la serviciul de alimentare cu apă și de canalizare.

Proiectul de lege este completat cu un articol nou denumit „Regimul juridic al sistemelor publice de alimentare cu apă și de canalizare” care, reglementează regimul juridic și dreptul de proprietate al bunurilor aferente furnizării/prestării serviciului, precum și delegarea gestiunii serviciului urmărind creșterea performanței, eficienței și eficacității prin îmbunătățirea calitativă a serviciului public furnizat/prestat în vederea maximizării bunăstării individuale a consumatorilor. Delegarea gestiunii serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare are ca scop îmbunătățirea eficienței serviciului, deoarece acestea trebuie să facă față incertitudinilor și schimbărilor rapide, care au loc în cadrul mediului intern organizațional cât și presiunilor mediului extern social-politic, economic, investițional și juridic.

Proiectul de lege prevede modificarea alineatului (2) al articolului 29 prin care se exclude modalitatea de repartizare a volumului de apă înregistrat la bransamentul blocului locativ, catalogată ca discriminatorie față de unii consumatori. Astfel, mecanismul de repartizare și plată a volumului nedistribuit în blocul locativ va fi stabilit de administratorul blocului locativ reieșind din situația existent în blocul locativ.

La articolul 35 este inclus tariful pentru producerea și/sau transportarea apei în scopul redistribuirii care prevăd transportarea apei dintr-un sistem în alt sistem. Prevederea respectivă reiese din perspectiva regionalizării serviciului public de alimentare cu apă.

Infrastructura sectorului dat implică atât costuri recurente, cât și costuri de capital, ceea ce necesită mecanisme de finanțare. Donatorii străini vor continua să joace un rol important în finanțarea investițiilor de capital în acest sector. În scopul unei gestionări mai bune a resurselor financiare disponibile și posibilitatea returnării creditelor asumate, se propune un articol nou privind crearea Fondurilor de dezvoltare, care vor fi destinate pentru întreținerea, înlocuirea și dezvoltarea infrastructurii tehnico-edilitare aferentă serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare, pentru cofinanțarea proiectelor, care beneficiază de asistență financiară nerambursabilă, precum și pentru asigurarea fondurilor necesare pentru plata serviciului datoriei de stat aferente unor proiecte de investiții. Fondul de dezvoltare se constituie ca un fond de rezervă, ale cărui

disponibilități se păstrează într-un cont distinct purtător de dobândă, deschis la bancă în conformitate cu legislația în vigoare.

Fundamentarea economico-financiară

Măsurile propuse nu determină costuri suplimentare de conformare pentru întreprinderile de apă-canal.

Unele prevederi vor avea impact pe nivelul tarifului aplicat consumatorilor. Astfel, unele măsuri vor duce la creșterea tarifelor cum ar fi includerea în tarif a unei cote de dezvoltare, altele vor avea impact prin crearea fondului de dezvoltare, altele vor avea fie impact neutru fie de creștere (stabilirea redevenței la nivelul serviciului datoriei în funcție de nivelul actual inclus în tarif) iar altele ar putea duce la scăderea tarifelor comparativ cu tarifele potențiale (implementarea tarifelor pentru producerea și/sau transportarea apei, tarif unic pentru aria de deservire în cazul operatorilor regionali).

Acțiuni ce urmează a fi întreprinse în baza actului normativ

Urmare a adoptării prezentului proiect de lege, va fi necesară:

- modificarea și completarea cadrului normativ regulator elaborat de Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică;
- elaborarea de minister a documentelor-cadru necesare asigurării procedurii de delegare a serviciului public de alimentare cu apă și/sau de canalizare;

Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239 din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul de lege a fost plasat pe pagina web a Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului la compartimentul Transparență decizională/Proiecte de documente, precum și pe www.particip.gov.md fiind avizat cu ministerele și instituțiile de resort precum și cu reprezentanții societății civile.

Constatările expertizei economice

În conformitate cu prevederile art. 34 al Legii nr. 100 din 22 decembrie 2017 cu privire la actele normative, proiectul a fost avizat pozitiv de Grupul de lucru al Comisiei de Stat pentru Reglementarea Activității de Întreprinzător.

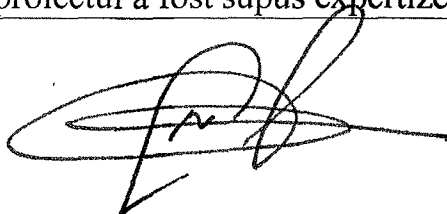
Constatările expertizei anticorupție

În conformitate cu prevederile art. 35 al Legii nr. 100 din 22 decembrie 2017 cu privire la actele normative, proiectul a fost supus expertizei anticorupție.

Consultările expertizei juridice

În conformitate cu prevederile art. 37 al Legii nr. 100 din 22 decembrie 2017 cu privire la actele normative, proiectul a fost supus expertizei juridice.

Ministru



Nicolae CIUBUC