

ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**ЗАКОН****о внесении изменений и дополнений в некоторые
законодательные акты**

Парламент принимает настоящий органический закон.

Ст. I. – Статью 16 Закона о судоустройстве №514-ХІІІ от 6 июля 1995 г. (Официальный монитор Республики Молдова, 1995 г., №58, ст. 641), с последующими изменениями и дополнениями, дополнить частями (2¹) и (6) следующего содержания:

«(2¹) Кандидаты на должности председателей и заместителей председателей судов и апелляционных палат отбираются на основании конкурса, организованного Высшим советом магистратуры в соответствии с процедурой, предусмотренной статьей 9 Закона о статусе судьи №544-ХІІІ от 20 июля 1995 г.»;

«(6) В случае освобождения должности, включая истечение мандата, председателя или заместителя председателя суда или апелляционной палаты его полномочия до назначения нового председателя или заместителя председателя исполняются заместителем председателя судебной инстанции или судьей с самым большим стажем работы в соответствующей инстанции.»

Ст. II. – В статью 9 Закона о статусе судьи №544-ХІІІ от 20 июля 1995 г. (повторное опубликование: Официальный монитор Республики Молдова, 2002 г., №117-119, ст. 946), с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие изменения и дополнения:

1) в части (2) второе предложение исключить;

2) дополнить статью частью (2¹) следующего содержания:

«(2¹) Высший совет магистратуры объявляет конкурс по отбору кандидатов на замещение вакантных должностей судьи или должностей судьи, которые должны в будущем освободиться, не позднее 3 месяцев до появления вакантной должности судьи.»

Ст. III – В Закон о Высшей судебной палате № 789-XIII от 26 марта 1996 г. (повторное опубликование: Официальный монитор Республики Молдова, 2003 г., № 196-199, ст. 764), с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие изменения и дополнения:

1. Статью 9 изложить в следующей редакции:

«Статья 9. Назначение судей Высшей судебной палаты

(1) Судьи Высшей судебной палаты назначаются на должность Парламентом по предложению Высшего совета магистратуры в 30-дневный срок со дня регистрации предложения в Парламенте.

(2) В случае выявления бесспорных доказательств несовместимости кандидата на должность судьи Высшей судебной палаты с соответствующей должностью, нарушения им законодательства или нарушения законных процедур его отбора и продвижения Высший совет магистратуры извещается об этом Председателем Парламента на основании заключения Комиссии по вопросам права, назначениям и иммунитету в срок, указанный в части (1). В случае возникновения обстоятельств, требующих дополнительного рассмотрения, или в случае парламентских каникул Высший совет магистратуры извещается о продлении указанного срока на 15 дней или до начала сессии.

(3) Парламент рассматривает повторное представление Высшего совета магистратуры и в 30-дневный срок со дня его регистрации в Парламенте принимает решение о назначении на должность судьи Высшей судебной палаты.».

2. Дополнить закон статьей 9¹ следующего содержания:

«Статья 9¹. Назначение председателя и заместителей председателя Высшей судебной палаты

(1) На должности председателя, заместителя председателя Высшей судебной палаты – председателя коллегии и заместителя председателя коллегии могут претендовать действующие судьи Высшей судебной палаты, которые отбираются на основании конкурса, организованного Высшим советом магистратуры согласно статье 9 Закона о статусе судьи №544-XIII от 20 июля 1995 г.

(2) Председатель, заместители председателя Высшей судебной палаты – председатели коллегий и заместители председателей коллегий назначаются на должность в соответствии со статьей 9 на четырехлетний срок и могут занимать эти должности не более двух сроков подряд.

(3) В случае освобождения должности, включая истечение мандата, заместителя председателя Высшей судебной палаты – председателя коллегии его полномочия до назначения нового заместителя председателя исполняются заместителем председателя коллегии, а в случае его

отсутствия - судьей Высшей судебной палаты – членом соответствующей коллегии с самым большим стажем работы в Высшей судебной палате.

(4) В случае освобождения должности, включая истечение мандата, председателя Высшей судебной палаты его полномочия, до назначения нового председателя, исполняются заместителем председателя Высшей судебной палаты с самым большим стажем работы в Высшей судебной палате.»

Ст. IV. – Пункты d) и e) части (1) статьи 4 Закона о Высшем совете магистратуры №947-ХП от 19 июля 1996 г. (повторное опубликование: Официальный монитор Республики Молдова, 2003 г., №186-188, ст.752), с последующими изменениями и дополнениями, изложить в следующей редакции:

«d) организует в срок, предусмотренный статьей 9 Закона о статусе судьи №544-ХП от 20 июля 1995 г., конкурс на замещение вакантных должностей судьи, председателя или заместителя председателя судебной инстанции, а также утверждает положение о проведении конкурса;

e) принимает решение о временном занятии должности председателя или заместителя председателя судебной инстанции, согласно условиям, предусмотренным Законом о судоустройстве №514-ХП от 6 июля 1995 г. и Законом о Высшей судебной палате № 789-ХП от 26 марта 1996 г.»

Председатель Парламента

ИНФОРМАЦИОННАЯ НОТА

к проекту Закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты

1. Условия, повлекшие разработку проекта, инициаторы проекта и лица, участвовавшие в разработке проекта и его доработке

Настоящий проект закона был разработан для разрешения ряда проблем, установленных в действующем законодательстве, относительно процесса отбора и назначения председателей/заместителей председателей судебных инстанций, а также процесса обеспечения временного исполнения этих должностей, в случае, если своевременно не был обеспечен отбор и назначение преемников. Соответствующие проблемы были выявлены в процессе рассмотрения Конституционным судом обращения группы депутатов Парламента о проверке конституционности Постановления Парламента №122 от 5 июля 2011 г. об освобождении от должности Председателя Высшей судебной палаты.

В своем обращении JCC-02/18а от 4 октября 2011 г к Парламенту Конституционный суд уведомил о том, что в процессе рассмотрения обращения, он установил ряд несоответствий и упущений в специальных органических законах.

Суд отметил, что *«было установлено неясное правовое положение о статусе лиц, обеспечивающих администрирование судебных инстанций по окончании мандата. Органические законы не регулируют правовое положение, возникшее по истечении мандата.*

Учитывая единство статуса судьи во всех судебных инстанциях (ст. 2 Закона о статусе судьи) Конституционный суд отметил, что специальные органические законы не регулируют:

– временное исполнение обязанностей председателя или заместителя председателя Высшей судебной палаты;

– статус временного исполнения должности председателя или заместителя председателя судебных инстанций, включительно Высшей судебной палаты;

– основания и процедуру привлечения к дисциплинарной ответственности лица, обеспечивающего временное исполнение этих должностей, к примеру, как в случае с временным исполняющим обязанности Президента Республики Молдова;

– предельный срок организации и проведения конкурса на замещение вакантной должности председателя или заместителя председателя судебной инстанции: до или после истечения мандата».

2. Цели и задачи проекта

Для разрешения указанных законодательных упущений, проект закона предлагает внесение изменений в 4 закона: о судоустройстве, о статусе судьи, о Высшем совете магистратуры и о Высшей судебной палате.

На основании этих изменений предлагается дополнение этих законов ясными и четкими нормами:

- о сроках организации конкурса на замещение вакантной должности председателя или заместителя председателя судебной инстанции;

- об установлении правил касательно временного исполнения обязанностей в случае не назначения лиц на должности председателя или заместителя председателя судебной инстанции.

3. Порядок урегулирования действующим законодательством и стратегическими

документами проблем, затронутых проектом

Как было указано и в обращении Конституционного суда, на данном этапе существует множество вопросов, оставшихся вне рамок законодательного поля, что приводит к некоторым проблемам в процессе применения. Такими проблемами являются: порядок временного исполнения полномочий председателя или заместителя председателя Высшей судебной палаты; статус временного исполнения должности председателя или заместителя председателя судебных инстанций, включительно Высшей судебной палаты; предельный срок организации и проведения конкурса на замещение вакантной должности председателя или заместителя председателя судебной инстанции: до или после истечения мандата.

4. Новаторские элементы проекта и ожидаемые результаты

Проект предлагает следующее:

Ст. I. Закон о судоустройстве:

1. Изменения в часть (2¹) статьи 16 касаются введения деталей относительно отбора кандидатов на должности председателей и заместителей председателей судебных инстанций. Согласно этим изменениям устанавливается, что председатели и заместители председателей отбираются на основе конкурса, организованного ВСМ.

2. Новая часть (6) регулирует ситуации обеспечения временного исполнения полномочий в случае истечения срока мандата председателя либо возникновения исключительных обстоятельств. Предлагается, что исполнение полномочий будет осуществляться либо заместителем председателя, либо судьей с самым большим стажем работы в соответствующей инстанции.

Ст. II. Закон о статусе судьи:

Изменения, предложенные в ст. 9 устанавливают конкретно срок объявления и организации конкурса по замещению вакантных должностей судей или тех, которые должны стать вакантными в будущем. С целью обеспечения ясной процедуры и для недопущения пробелов в процессе осуществления и администрирования правосудия предлагается, чтобы это проводилось в трехмесячный срок, поскольку появление этих должностей можно прогнозировать. Предложенный срок будет достаточным для сбора и проверки всех материалов, как для участников процесса, так и для ВСМ.

Ст. III. Закон о Высшей судебной палате:

Предложенные изменения касаются ст. 9 закона, который согласно проекту будет разделен на 2 статьи. Данное разделение необходимо, поскольку судьи ВСП назначаются до достижения предельного возраста, в то время как председатель и его заместители назначаются на ограниченный срок.

Таким образом, эти изменения предлагают такой же подход к данной процедуре, как и в случае других судебных инстанций.

Ст. IV. Закон о Высшем совете магистратуры:

Изменения, предложенные к п. п. d) и e) ч. (1) ст. 4 устанавливают конкретную обязанность ВСМ соблюдать сроки организации конкурса на занятие должностей судьи, заместителя председателя и председателя судебной инстанции.

5. Влияние проекта на предупреждение/борьбу с коррупцией и преступностью

Проект будет иметь определенное влияние на предупреждение возможных злоупотреблений в процессе отбора и назначения представителей судейского корпуса, учитывая тот факт, что устанавливаются конкретные сроки для организации конкурса по замещению вакантных должностей судей, а также председателей или заместителей председателей судебных инстанций.

6. Влияние проекта на предпринимательскую среду и её развитие

Проект не содержит норм влияющих на развитие предпринимательской среды. Однако, обеспечение предсказуемости норм о функционировании судебной системы, может повлиять на уровень доверия судебных инстанций в предпринимательской среде как нашей страны, так со стороны иностранных инвесторов.

7. Порядок внедрения проекта в действующую систему нормативных актов, список нормативных актов, которые необходимо разработать или в которые необходимо внести изменения после принятия проекта

Проект предусматривает ряд уточнений действующей законодательной базы и не предполагает разработку или принятие новых урегулирований.

8. Уровень соответствия проекта с нормами Европейской конвенции по защите прав и основных свобод человека и законодательству европейского сообщества

Проект закона не противоречит международным стандартам в данной области, включительно нормам Европейской конвенции по защите прав и основных свобод человека. Напротив, проект обеспечивает ясность и предсказуемость правовых норм об отборе и назначении председателей и заместителей председателей судебных инстанций и обеспечении временного исполнения этих должностей. Гарантия предсказуемости правовых норм, в этом контексте, является очень важной и соответствует релевантной юриспруденции ЕСПЧ.

9. Объем бюджетных средств, необходимых для имплементации проекта

Имплементация проекта не предполагает финансовых затрат, поскольку проект только уточняет ряд положений действующей нормативной базы.

10. Замечания, рекомендации и оценки по проекту, внесенные заинтересованными органами и их выводы

Проект закона был отправлен на согласование всем судебным инстанциям. К сожалению, поступили заключения только от трех инстанций: Высшей судебной палаты, Апелляционной палаты Кишинэу и суда Ботаника, мун. Кишинэу. В принципе, проект был поддержан указанными судебными инстанциями, с некоторыми замечаниями, детальный анализ которых отражен в Таблице замечаний и рекомендаций, прилагаемой к настоящему проекту.

11. Последующие действия после принятия проекта

Принятие настоящего проекта будет способствовать более детальному урегулированию и устраним несоответствия, установленные Конституционным судом в процессе проверки конституционности Постановления Парламента №122 от 5 июля 2011 г. об освобождении от должности Председателя высшей судебной палаты.