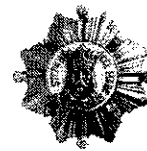




CENTRUL NAȚIONAL  
ANTICORUPȚIE AL  
REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР  
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛDOVA



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198  
Tel. (+373) 22-25-72-94

Nr. 06/2-6342 din 13.10.2020.

La nr. 15/5587 din 05.10.2020

**Ministerul Sănătății, Muncii și  
Protecției Sociale**

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție la proiectul de lege pentru modificarea articolului 2 din Legea nr.121/2001 cu privire la protecția socială suplimentară a unor categorii de populație.

Anexă: Raportul de expertiză anticorupție – 2 (două) file.

**Director**

**Ruslan FLOCEA**



atât, art.11 alin.(2<sup>2</sup>) al aceleași legi prevede că „Anunțul privind organizarea consultărilor publice și materialele aferente sunt făcute publice cu cel puțin 15 zile lucrătoare înainte de definitivarea proiectului de decizie”.

Anunțul privind organizarea consultărilor publice, textul proiectului și nota informativă au fost plasate pe pagina web a Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, la data de 11.08.2020, fiind asigurat accesul părților interesate la proiectul prenotat pentru a putea prezenta sau expedia recomandări pe marginea proiectului. Totodată, proiectul a fost remis spre efectuarea expertizei anticorupție la data de 07.10.2020, respectiv autorul a asigurat termenul legal pentru recepționarea propunerilor și/sau obiecțiilor.

Astfel, în procesul de promovare a proiectului au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale prevăzute de Legea nr.239/2008.

### **I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului**

În cadrul notei informative autorul stabilește expres: „Proiectul a fost elaborat în scopul sporirii protecției sociale a veteranilor de război din rândul participanților la acțiunile de luptă pentru apărarea integrității teritoriale și a independenței Republicii Moldova, la acțiunile de luptă din Afganistan și pe teritoriile altor state, măsură, care a fost prevăzută în Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2020-2023 (Capitolul VI. PROTECȚIA SOCIALĂ ȘI OCROTIREA SĂNĂTĂȚII, pct.6.1, subpct. 6.1.1), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.636/2019, și care prevede majorarea treptată a cuantumului alocației lunare de stat pentru categoriile vizate de beneficiari.

Totodată, în scopul respectării principiului echității sociale, precum și evitării aspectelor de discriminare și inechitate, se propune majorarea cuantumului alocației lunare de stat și pentru persoanele cu dizabilități de pe urma războiului din categoriile menționate și pentru persoanele decorate cu ordine și medalii pentru muncă asiduă și serviciu militar impecabil în spatele frontului în anii celui de-al Doilea Război Mondial.”

Astfel, analizând normele elaborate se constată că acestea au drept scop susținerea unor categorii de cetățeni, prin majorarea alocațiilor lunare din partea statului. Prin urmare, se constată că prevederile proiectului servesc scopului expus în nota informativă.

### **I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect**

Proiectul promovează interesele veteranilor de război și a altor categorii de persoane implicate în acțiunile de luptă pentru apărarea integrității teritoriale, de a beneficia de o majorare a suportului financiar acordat lunar de către stat, ceea ce corespunde interesului public.

### **I.5. Justificarea soluțiilor proiectului**

#### **I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.**

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „nota informativă care cuprinde:

- a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ;
- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;
- c) descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;



## **RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE**

**Nr. ELO20/6869 din 13.10.2020**

### **la proiectul de lege pentru modificarea articolului 2 din Legea nr. 121/2001 cu privire la protecția socială suplimentară a unor categorii de populație**

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

#### **I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului**

##### **I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului**

Autor al proiectului de act normativ este Guvernul RM, iar autor nemijlocit este Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-12 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

##### **I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului**

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional *"etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."*

Potrivit art.12 alin.(2) al legii, *"Termenul de prezentare a recomandărilor asupra proiectelor de decizii va constitui cel puțin 10 zile lucrătoare de la data mediatizării anunțului referitor la inițierea elaborării deciziei sau de la data mediatizării anunțului privind organizarea consultărilor publice".* Mai mult ca

- d) principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;
- f) modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare".

Nota informativă stabilește necesitatea și temeiul elaborării proiectului, prezintă argumentarea de rigoare și analizează principalele prevederi cu evidențierea elementelor noi aduse în legislația națională, în conformitate cu prevederile art.30 al Legii nr.100/2017 privind actele normative.

### **I.5.2. Argumentarea economică-financiară.**

Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină „e) fundamentarea economico-financiară”.

Reieșind din argumentele expuse de autor în nota informativă se constată că implementarea proiectului presupune cheltuieli financiare din bugetul de stat. În acest sens, nota informativă prevede „Cheltuielile necesare suplimentar pentru realizarea acestei propuneri constituie cca 67,2 mil. lei:

1. pentru majorarea cuantumului alocațiilor lunare de stat:

1) pentru participanții indicați la art.2, alin.(1), pct.7 și pct.8) - cca 63,8 mil. lei anual (200 lei x 26350 persoane x 12 luni = 63240000 lei/pe an + cheltuielile pentru distribuire);

2) pentru participanții indicați la art.2, alin.(1), pct.11) - cca 3210,2 mii lei anual (100 lei x 2650 beneficiari x 12 luni = 3180000 lei/pe an + cheltuielile pentru distribuire);

3) pentru participanții indicați la art.2 alin.(1) pct.6) - cca 140,5 mii lei anual (100 lei x 116 beneficiari x 12 luni = 139200 lei/pe an + cheltuielile pentru distribuire);

2. pentru acordarea dreptului la alocații lunare de stat persoanelor din categoria persoanelor antrenate de organele puterii locale la strângerea munițiilor și a tehnicii militare, la deminarea teritoriului și a obiectelor în anii celui de-al Doilea Război Mondial - 8400 lei anual (700 lei x 1 persoană x 12 luni = 8400 lei anual).

Mijloacele financiare necesare pentru implementarea prezentului proiect vor fi prevăzute în Cadrul Bugetar pe Termen Mediu și în proiectul Legii bugetului de stat pentru anul 2021.”

## **II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului**

### **II.1. Limbajul proiectului**

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]

a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]

c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]

e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]

f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;

g) se evită tautologiile juridice;

h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]”.

Textul proiectului este expus în limbă simplă, clară și concisă, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

## **II.2. Coerența legislativă a proiectului**

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare.

## **II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect**

Proiectul conține norme ce vizează activitatea Casei Naționale de Asigurări Sociale, precum și a structurilor teritoriale de asistență socială, care vor fi responsabile de achitarea alocațiilor lunare stabilite în proiectul de lege.

## **II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului**

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

## **III. Concluzia expertizei**

Proiectul a fost elaborat de către Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale în scopul susținerii veteranilor de război și a altor categorii de cetățeni implicați în acțiunile de luptă pentru apărarea integrității teritoriale, prin majorarea alocațiilor sociale acordate lunar de către stat.

Autorul a respectat cerințele legale privind asigurarea transparenței în procesul decizional, statuate în Legea nr.239/2008. Totodată, proiectul este conform interesului public.

În normele supuse expertizei anticorupție nu au fost identificați careva factori și riscuri de corupție.

13.10.2020

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:  
*Cristina DIACENCO, Inspector principal*

