



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 25-76- 2459

Chișinău

7 martie 2023

**Biroul Permanent al
Parlamentului**

În temeiul art.73 din Constituția Republicii Moldova, se prezintă spre examinare proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (*facilitarea activității mediului de afaceri*), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.125 din 7 martie 2023.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege este Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării

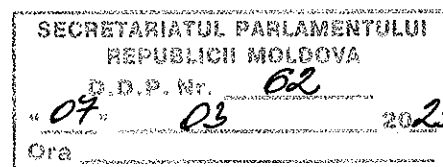
Anexe:

1. Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege (în limba română -1filă și în limba rusă -1 filă);
2. Proiectul de lege (în limba română -8 file și în limba rusă – 9 file);
3. Nota informativă la proiectul de lege (6 file);
4. Formularul tipizat a documentului de analiză a impactului (18 file);
5. Extrasul din Procesul-verbal nr.1 al ședinței Grupului al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător din 10 ianuarie 2023 (7 file);
6. Raportul de expertiză anticorupție (9 file);
7. Raportul de expertiză juridică (4 file);
8. Sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiectul de lege (163 file);
9. Avizele recepționate în cadrul avizării și consultărilor publice (39 file);
10. Tabel Comparativ (24 file).

**Secretar general
adjunct al Guvernului**

Roman CAZAN

*Ex.: Viorica Mustea
Tel: 022-250-128*



Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 104

Fax:
+ 373 22 242 696

E-mail:
cancelaria@gov.md



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr.125

din 7 martie 2023

Chișinău

Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (facilitarea activității mediului de afaceri)

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (facilitarea activității mediului de afaceri).

Prim-ministru

DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul dezvoltării
economice și digitalizării

Dumitru ALAIBA

Ministrul justiției

Veronica Mihailov-Moraru

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE****pentru modificarea unor acte normative
(facilitarea activității mediului de afaceri)**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – La articolul 7 alineatul (1) din Legea nr. 1244/2002 cu privire la rezerva Forțelor Armate (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2002, nr. 124-125, art. 989), cu modificările ulterioare, textul „și ai agenților economici, indiferent de tipul de proprietate” se exclude.

Art. II. – Legea nr. 1245/2002 cu privire la pregătirea cetățenilor pentru apărarea Patriei (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2002, nr. 137-138, art. 1054), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Articolul 11:

la alineatul (2), textul „și agenții economici, indiferent de tipul de proprietate” se exclude;

alineatul (4) va avea următorul cuprins:

„(4) Evidența militară a cetățenilor se realizează de către organele prevăzute la alin. (1) în baza datelor disponibile prin intermediul platformei de interoperabilitate.”;

la alineatul (9), textul „și agenții economici, indiferent de tipul de proprietate” se exclude.

2. Articolul 44:

la alineatul (1):

textul „și agenții economici, indiferent de tipul de proprietate” se exclude; literele e) și f) se abrogă;

se completează cu alineatul (1¹) cu următorul cuprins:

„(1¹) Autoritățile publice, instituțiile publice și agenții economici, indiferent de tipul de proprietate, în privința salariaților proprii, sunt obligați:

a) să acorde, la solicitarea recruților chemați pentru încorporare, un concediu plătit de 5 zile, în scopul rezolvării problemelor personale și familiale;

b) să acorde recruților și rezerviștilor, chemați la centrele militare pentru clarificarea situației militare, un concediu plătit de cel mult 3 zile.”.

3. La articolul 45 alineatul (7), textul „și agenții economici,” se exclude.

Art. III. – Codul muncii al Republicii Moldova nr. 154/2003 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2003, nr. 159-162, art. 648), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 9 alineatul (2) litera c), textul „regulamentului intern al unității” se substituie cu textul „regulamentului intern al unității dacă este elaborat și aprobat de angajator”.

2. La articolul 10 alineatul (2), litera f)⁵ va avea următorul cuprins:
„f⁵) să întreprindă măsuri de prevenire și/sau interzicere a discriminărilor după oricare criteriu și a hărțuirii sexuale”.

3. La articolul 42¹, alineatul (6) va avea următorul cuprins:
„(6) Dacă în cadrul unității nu există nici sindicat, nici reprezentanți aleși, informația menționată la alin. (2) se aduce la cunoștința salariaților printr-un:

a) anunț transmis prin poșta electronică sau prin alt mijloc de comunicare, ce poate fi accesat de către fiecare salariat; și/sau

b) anunț public plasat pe pagina web a unității, după caz; și/sau

c) anunț public plasat pe un panou informativ cu acces general la sediul unității, inclusiv la fiecare dintre filialele sau reprezentanțele acesteia.”

4. La articolul 45 alineatul (2), textul „regulamentul intern al unității” se substituie cu textul „regulamentul intern al unității, dacă este elaborat și aprobat de angajator”.

5. Articolul 48:

la alineatul (1), a doua propoziție se exclude;

la alineatul (2), textul „regulamentul intern al unității” se substituie cu textul „regulamentul intern al unității dacă este elaborat și aprobat de angajator”.

6. La articolul 53 alineatul (1), textul „regulamentul intern al unității,” se exclude.

7. La articolul 55, alineatul (1) se completează cu litera m¹) cu următorul cuprins:

„m¹) cu salariații angajați în domeniul tehnologiei informației și comunicațiilor;”.

8. La articolul 60 alineatul (4), textul „regulamentul intern al unității” se substituie cu textul „regulamentul intern al unității, dacă este elaborat și aprobat de angajator”.

9. La Articolul 78, alineatul (2) se completează cu litera a¹) cu următorul cuprins:

„a¹) în caz de absență a salariatului de la locul de muncă, dacă angajatorul nu a fost informat despre motivul absenței, însă nu mai mult decât pe un termen de 30 de zile calendaristice;”.

10. La articolul 80¹ alineatul (5), textul „regulamentul intern al unității” se substituie cu textul „regulamentul intern al unității dacă este elaborat și aprobat de angajator”.

11. La articolul 86 alineatul (1), litera h) va avea următorul cuprins:

„h) absența fără motive întemeiate de la lucru timp de 4 ore consecutive (fără a ține cont de pauza de masă) în timpul zilei de muncă – pentru salariații cu regim de muncă de minim 8 ore pe zi, și cel puțin jumătate din regimul de muncă

a zilei în care salariatul a absentat – pentru salariații cu regim de muncă mai mic de 8 ore pe zi;”.

12. La articolul 95 alineatul (1), textul „regulamentul intern al unității” se substituie cu textul „regulamentul intern al unității dacă este elaborat și aprobat de angajator”.

13. La articolul 97¹ alineatul (4), textul „printr-un anunț public plasat pe un panou informativ cu acces general la sediul unității (inclusiv la fiecare dintre filialele sau reprezentanțele acesteia), precum și pe pagina sa web, după caz” se substituie cu textul: „printr-un:

a) anunț transmis prin poșta electronică sau prin alt mijloc de comunicare, ce poate fi accesat de către fiecare salariat; și/sau

b) anunț public plasat pe pagina web a unității, după caz; și/sau

c) anunț public plasat pe un panou informativ cu acces general la sediul unității, inclusiv la fiecare dintre filialele sau reprezentanțele acesteia.”

14. La articolul 98 alineatele (2) și (4), textul „regulamentul intern al unității” se substituie cu textul „regulamentul intern al unității, dacă este elaborat și aprobat de angajator”.

15. La articolul 99 alineatul (2), textul „regulamentul intern al unității” se substituie cu textul „regulamentul intern al unității, dacă este elaborat și aprobat de angajator”.

16. La articolul 102 alineatul (3), textul „regulamentul intern al unității” se substituie cu textul „regulamentul intern al unității, dacă este elaborat și aprobat de angajator”.

17. Articolul 106 va avea următorul cuprins:

„Articolul 106. Evidența timpului de muncă

Angajatorul este obligat să țină evidența timpului de muncă prestat efectiv de fiecare salariat, inclusiv a muncii suplimentare, a muncii prestate în zilele de repaus și în zilele de sărbătoare nelucrătoare conform modelului aprobat prin convențiile colective naționale sau să țină evidența orelor de muncă prestate zilnic de fiecare salariat în condițiile stabilite cu salariații prin acord scris, în funcție de activitatea specifică desfășurată de către aceștia.”

18. La articolul 107 alineatul (2), textul „regulamentul intern al unității” se substituie cu textul „regulamentul intern al unității dacă este elaborat și aprobat de angajator”.

19. La articolul 109 alineatul (2), textul „regulamentul intern al unității” se substituie cu textul „regulamentul intern al unității, dacă este elaborat și aprobat de angajator”.

20. La articolul 114 alineatul (1), litera e) textul „regulamentul intern al unității” se substituie cu textul „regulamentul intern al unității, dacă este elaborat și aprobat de angajator”.

21. La articolul 116, alineatele (1) și (5) vor avea următorul cuprins:

„(1) Concediile de odihnă anuale pentru anul următor pot fi programate de către angajator de comun acord cu reprezentanții salariaților până la sfârșitul fiecărui an calendaristic.

(5) Dacă concediile de odihnă anuale au fost programate în conformitate cu prevederile alin. (1) și (2) din prezentul articol, acestea sunt obligatorii atât pentru angajator, cât și pentru salariat.”

22. La articolul 117, alineatul (3) va avea următorul cuprins:

„(3) Indemnizația de concediu se plătește de către angajator cu cel puțin 3 zile calendaristice înainte de plecarea salariatului în concediu, sau la o altă dată agreată de părți, dar nu mai târziu de data achitării salariului pentru luna în care a fost acordat concediu.”

23. La articolul 198, alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„(1) Regulamentul intern al unității este un act juridic opțional care, la decizia angajatorului, poate fi întocmit în fiecare unitate, cu consultarea reprezentanților salariaților, și care se aprobă prin ordinul (dispoziția, decizia, hotărârea) angajatorului. Angajatorilor care întocmesc în mod benevol regulamente interne a unității li se aplică în modul corespunzător prevederile din prezentul Cod.”

24. La articolul 199 alineatul (1), textul „Regulamentul intern al unității trebuie să conțină” se substituie cu textul „Dacă angajatorul a întocmit Regulamentul intern al unității conform articolul 198 din prezentul Cod, acesta trebuie să conțină”.

25. La articolul 201, textul „regulamentul intern al unității” se substituie cu textul „regulamentul intern al unității, dacă este elaborat și aprobat de angajator”.

26. La articolul 203 alineatul (2), textul „regulamentul intern al unității” se substituie cu textul „regulamentul intern al unității, dacă este elaborat și aprobat de angajator”.

27. La articolul 211² alineatul (2), textul „regulamentul intern al unității” se substituie cu textul „regulamentul de evaluare a performanței individuale a salariatului”.

28. Articolul 211⁴:

la alineatele (2) și (4), textul „regulamentul intern al unității” se substituie cu textul „regulamentul de evaluare a performanței individuale a salariatului”;

la alineatul (3), textul „regulamentului intern al unității” se substituie cu textul „regulamentului de evaluare a performanței individuale a salariatului”.

29. La articolul 292² alineatul (2), textul „regulamentul intern al unității” se substituie cu textul „regulamentul intern al unității dacă este elaborat și aprobat de angajator”.

Art. IV. – La articolul 22 din Codul de executare al Republicii Moldova nr. 443/2004 (republicat în Monitorul Oficial al R. Moldova 2010, nr. 214-220, art.704), cu modificările ulterioare, alineatul (1) se modifică după cum urmează:

la litera c), după cuvintele „pe suport de hârtie” se introduc cuvintele „sau în document electronic”;

la litera r), după cuvintele „să solicite” se introduc cuvintele „în document electronic”;

la litera s), după cuvintele „să primească” se introduc cuvintele „în document electronic”;

la litera ș), după cuvântul „informeze” se introduc cuvintele „în document electronic”.

Art. V. – Legea nr. 221/2007 privind activitatea sanitară veterinară (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2021, nr. 13-20, art. 10), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 18 alineatul (2), după cuvintele „agenții economici” se introduce textul „sau autoritatea administrației publice locale, în cazul art. 16 alin. (5) și (6) din Legea nr. 231/2010 cu privire la comerțul interior”.

2. Punctul 5 al părții I din anexa nr. 6 se completează cu subpunctul 5.8¹ cu următorul cuprins:

„5.8 ¹	<p>Unitate de comerț, care practică cel puțin una din activități:</p> <p>Comerțul cu ridicata al animalelor vii;</p> <p>Comerțul cu ridicata al blănurilor, pieilor brute și al pieilor prelucrate;</p> <p>Comerțul cu ridicata al cărnii și produselor din carne;</p> <p>Comerțul cu ridicata al produselor lactate, ouălor, uleiurilor și al grăsimilor comestibile;</p> <p>Comerțul cu ridicata specializat al altor alimente, inclusiv al peștelui, crustaceelor și al moluștelor;</p> <p>Comerțul cu amănuntul al animalelor vii;</p> <p>Comerțul cu amănuntul al pieilor brute și al pieilor prelucrate;</p> <p>Comerțul cu amănuntul al cărnii și al produselor din carne;</p> <p>Comerțul cu amănuntul al laptelui și al produselor lactate, ouălor, uleiurilor și grăsimilor comestibile;</p> <p>Comerțul cu amănuntul al peștelui și produselor din pește;</p> <p>Comerțul cu amănuntul al altor produse alimentare de origine animală și vegetală.”</p>
-------------------	--

Art. VI. – Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 78-84, art. 100), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 46¹, alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) Planul de remediere este întocmit și anexat de către agentul constator la procesul-verbal cu privire la contravenție prin care s-a constatat contravenția. În cazul în care contravenția s-a constatat în urma controlului de stat efectuat de către organele abilitate cu funcții de control, conform Legii

nr.131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător, planul de remediere se include în procesul-verbal de control sau se anexează la acesta.”

2. La articolul 366 alineatul (2), textul „agenților economici, indiferent de tipul de proprietate și forma juridică de organizare” se exclude.

3. La articolul 440 alineatul (4²), textul „la art. 5¹” se substituie cu textul „la art. 4 alin. (10) și art. 5¹”.

Art. VII. – Articolul 49 din Legea nr. 10/2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2009, nr. 67, art. 183), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) Lista profesiilor și a factorilor de producție nocivi, a lucrărilor cu risc sporit pentru apariția și răspândirea bolilor transmisibile, procedura și periodicitatea desfășurării examenelor medicale se stabilesc de Guvern.”;

alineatul (5) va avea următorul cuprins:

„(5) Rezultatele examenelor medicale la angajare și ale examenelor periodice sunt confirmate printr-un act eliberat de instituțiile medicale publice sau private, în modul și după modelul stabilit de Guvern.”;

se completează cu alineatele (6) și (7) cu următorul cuprins:

„(6) Efectuarea examenelor medicale la angajare și a examenelor periodice în scopul prevenirii apariției și răspândirii bolilor transmisibile se realizează în cadrul prestatorilor publici sau privați de asistență medicală primară, încadrați în sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală, costurile fiind acoperite din fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală (FAOAM).

(7) Efectuarea examenelor medicale la angajare și a examenelor periodice în scopul prevenirii bolilor profesionale se realizează în cadrul prestatorilor publici sau privați de asistență medicală, costurile fiind acoperite de către angajator”.

Art. VIII. – Legea nr. 231/2010 cu privire la comerțul interior (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova 2021, nr. 230-237, art. 262), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 14 alineatul (7), textul „anexele nr. 3 și nr. 4” se substituie cu textul „subpunctele 5.8 (5.8.1, 5.8.2, 5.8.3), 5.8¹, punctul 5, partea I și subpunctele 3.3, 3.4, punctul 3, partea II din anexa nr. 6 la Legea nr. 221/2007 privind activitatea sanitară veterinară și anexa nr. 4”.

2. La articolul 16 alineatul (5), textul „anexele nr. 3 sau nr. 4” se substituie cu textul „subpunctele 5.8 (5.8.1, 5.8.2, 5.8.3), 5.8¹, punctul 5, partea I și subpunctele 3.3, 3.4, punctul 3, partea II din anexa nr. 6 la Legea nr. 221/2007 privind activitatea sanitară veterinară și anexa nr. 4”.

3. La articolul 17 alineatul (5), textul „anexa nr. 3” se substituie cu textul „subpunctele 5.8 (5.8.1, 5.8.2, 5.8.3), 5.8¹, punctul 5, partea I și subpunctele 3.3,

3.4, punctul 3, partea II din anexa nr. 6 la Legea nr. 221/2007 privind activitatea sanitară veterinară”.

4. La articolul 21⁴:

alineatul (4) va avea următorul cuprins:

„(4) Cerințe și condiții pentru examene medicale la angajare și examene periodice pentru angajații unităților comerciale se aplică în conformitate cu prevederile Legii nr. 10/2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice”.”;

alineatul (5) se abrogă.

5. Anexa nr. 3 se abrogă.

Art. IX. – Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 181-184, art. 595), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Articolul 4:

la alineatul (1⁴), ultima propoziție se exclude;

la alineatul (10), cuvântul „planificate” se exclude, iar cuvintele „încălcări foarte grave în sensul prezentei legi” se substituie cu cuvintele „indici de infrațiune sau când persoana controlată comite aceeași încălcare gravă sau foarte gravă de două și mai multe ori”.

2. Articolul 18 se completează cu alineatul (3) cu următorul cuprins:

„(3) La delegația de control se anexează obligatoriu listele de verificare în temeiul cărora se va desfășura controlul în cauză.”

3. La articolul 21 alineatul (1) litera f), după cuvintele „delegației de control” se introduce textul „iar în cazul controlului inopinat, și a notei de motivare”.

4. Articolul 25 se completează cu litera k) cu următorul cuprins:

„k) să documenteze acțiunile inspectorilor și a persoanelor care îi însoțesc în interes de serviciu prin proba cu martori și/sau prin intermediul altor mijloace corespunzătoare, cum ar fi mijloace foto, video, audio etc. Prelucrarea datelor cu caracter personal ale persoanelor vizate realizându-se în baza interesului legitim al persoanelor supuse controlului corespunzător legislației privind protecția datelor cu caracter personal, în cadrul procesului de control persoana supusă controlului nefiind obligată să obțină acceptul sau să informeze în prealabil persoanele vizate despre procesul de documentare și despre utilizarea unor astfel de mijloace”.

Art. X. – La articolul 6 din Legea nr. 75/2015 cu privire la locuințe (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2015, nr. 131-138, art. 249), cu modificările ulterioare, alineatul (4) va avea următorul cuprins:

„(4) Trecerea locuințelor în categoria încăperilor cu altă destinație decât cea de locuință în blocurile locative cu apartamente proprietate privată se face cu acordul scris, prealabil, al două treimi din totalitatea proprietarilor de apartamente și încăperi cu altă destinație decât cea de locuință, dintre care toți

proprietarii cu care se învecinează imediat, pe plan orizontal și vertical, spațiul supus schimbării.”

Art. XI. – La articolul 7 alineatul (1) din Legea nr. 179/2016 cu privire la întreprinderile mici și mijlocii (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr. 306-313, art. 651), cu modificările ulterioare, cuvintele „cu excepția infracțiunilor penale” se substituie cu textul „și nu se vor solda cu sancțiuni sau măsuri restrictive cu excepția cazurilor când în cadrul controlului se depistează indici de infracțiune sau când persoana controlată comite aceeași încălcare gravă sau foarte gravă de două și mai multe ori”.

Art. XII. – La articolul 2 noțiunea „obiective de infrastructură tehnico-edilitară” din Legea nr. 150/2017 cu privire la Registrul obiectivelor de infrastructură tehnico-edilitară (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 277-288, art. 483), cu modificările ulterioare, ultima propoziție va avea următorul cuprins: „Obiectivele de infrastructură tehnico-edilitară fac parte din categoria de bunuri imobile în măsura în care se încadrează în această noțiune conform prevederilor Codului civil al Republicii Moldova nr. 1107/2002. Nu constituie bunuri imobile sau părți componente ale acestora, obiectivele de infrastructură care nu sunt atașate în mod permanent la un teren sau clădire și care pot fi separate fără a deteriora în mod substanțial sau schimba destinația clădirii sau terenului”.

Art. XIII. – (1) Prevederile art. IV intră în vigoare în termen de 6 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

(2) Guvernul, în termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi:

- a) va aduce actele sale normative în conformitate cu prezenta lege;
- b) va elabora și va aproba actele normative necesare pentru implementarea prezentei legi.

Președintele Parlamentului

NOTA INFORMATIVĂ
la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative
(facilitarea activității mediului de afaceri)

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative a fost elaborat de Ministerul Economiei.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite

Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ sunt costurile pentru agenții economici urmare, în mare parte, reglementărilor care prevăd bariere administrative, cerințe, sancțiuni nejustificate sau depășite. De asemenea, se atestă abordări discreționare și încălcarea din partea funcționarilor și autorităților publice a cadrului normativ în domeniul controlului de stat asupra activității de întreprinzător. Prin Dispoziția Guvernului nr. 110-d din 7 noiembrie 2022 a fost instituit Grupul de lucru pentru reformarea cadrului de reglementare a activității de întreprinzător: https://drive.google.com/drive/folders/1D563w2GelxrvrC7E_9gbmk-EQ9P_esYm. Grupul de lucru este responsabil de evaluarea cadrului de reglementare în următoarele domenii: inițierea și închiderea întreprinderilor; cerințe obligatorii față de activitatea de întreprinzător; reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător; reglementarea muncii; politica și administrarea fiscală; politica și administrarea vamală; raportarea; controlul de stat; atribuțiile organelor de urmărire penală în domeniul activității de întreprinzător; sancțiuni în raport cu agenții economici; servicii publice; alte servicii esențiale pentru activitatea de întreprinzător (notariale, bancare, utilități și telecomunicații), alte domenii relevante. De asemenea, Grupul de lucru este responsabil de elaborarea și promovarea periodică, prin intermediul Ministerului Economiei, a modificărilor normative în scopul îmbunătățirii cadrului de reglementare.

Proiectul urmărește în calitate de finalități excluderea barierelor administrative, cerințelor, sancțiunilor nejustificate sau depășite, astfel fiind diminuate costurile pentru agenții economici în activitatea de întreprinzător.

Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite sunt expuse mai detaliat în Analiza de Impact asupra proiectului.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul nu are scopul de armonizare a legislației naționale cu legislația Uniunii Europene. Totodată, la elaborarea prezentului proiect de lege s-a ținut cont de bunele practici și de legislația europeană în domeniu.

4. Principalele prevederi ale proiectului de lege și evidențierea elementelor noi:

Principalele prevederi ale proiectului sunt expuse pe domenii după cum urmează:

DOMENIUL RAPORTURILOR DE MUNCĂ

Modificarea mai multor articole din Codul muncii care impun obligația de a comunica doar prin panouri informative cu acces general la sediul unității prin permiterea aducerii informațiilor

relevante la cunoștința salariaților prin oricare dintre mijloacele disponibile, care pot face dovada recepționării informației de către destinatar.

Completarea art.55 din Codul muncii cu un alineat suplimentar care să prevadă opțiunea de a semna contracte individuale de muncă pe durată determinată cu salariații angajați în domeniul tehnologiei informației și comunicațiilor.

Completarea temeiurilor de suspendare a contractului individual de muncă din art. 78, alin.(2) al Codului muncii cu temei nou de suspendare a contractului individual de muncă în circumstanțe ce nu depind de voința părților și, în special, în caz de absență a salariatului de la locul de muncă, dacă angajatorul nu deține informații despre motivul absenței.

Modificarea Codului muncii în vederea precizării pentru claritate că temeiul de concediere: absența fără motive întemeiate de la lucru timp de 4 ore consecutive în timpul zilei de muncă, este aplicabil pentru regimul de muncă de cel puțin 8 ore pe zi și cel puțin jumătate din regimul de muncă a zilei în care salariatul a absentat – pentru salariații cu regim de muncă mai mic de 8 ore pe zi .

Având la bază faptul că, din Codul muncii a fost eliminată obligativitatea prezentării documentelor de evidență militară pentru recruți și rezerviști la încheierea contractului individual de muncă se propune excluderea mai multor prevederi existente în raport cu agenții economici din: Legea nr. 1245/2002 cu privire la pregătirea cetățenilor pentru apărarea Patriei; Legea nr.1244/2002 cu privire la rezerva Forțelor Armate, precum și excluderea sancțiunii pentru agenții economici pentru nerespectarea unor astfel de obligații de evidență din articolul 366 al Codului Contravențional nr.218/2008.

În vederea economisirii de timp și costuri pentru agenții economici se propune modificarea Codului muncii prin:

- acordarea dreptului de opțiune pentru angajator de a aduce evidența orelor de muncă prestate zilnic de fiecare salariat, fie în baza modului stabilit prin convențiile colective fie prin alte modalități în dependență de specificul activității stabilit prin acord scris individual cu salariații;
- transformarea din obligație în drept pentru angajator în ceea ce ține de: a) programării concediilor anuale; b) întocmirii și deținerii de Regulamente interne ale unității;
- excluderea pre-contractului individual de muncă și preavizării în scris a angajatului despre data începerii concediului anual.

Eliminarea unei prevederi împovărătoare pentru mediul de afaceri ce obligă angajatorul să plătească indemnizația de concediu cu cel puțin 3 zile calendaristice înainte de plecarea salariatului în concediu. Nouă redacție vine să aducă un echilibru în drepturile și obligațiile angajatului și angajatorului. Astfel, se propune următoarea redacție: *Indemnizația de concediu se plătește de către angajator cu cel puțin 3 zile calendaristice înainte de plecarea salariatului în concediu, sau la o altă dată agreată de părți, dar nu mai târziu de data achitării salariului pentru luna în care a fost acordat concediu.*

În ceea ce ține de verificarea medicală la angajare și periodică a salariaților persoanele care urmează a fi angajate în funcții care implică activitatea cu produse alimentare, precum și din sectorul alimentației publice (inclusiv HORECA) se propune modificarea Legilor nr.10/2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice și nr. 231/2010 cu privire la comerțul interior, având la bază următoarele soluții:

- Costurile examenului medical să fie acoperit din bugetul Asigurărilor Obligatorii de Asistență Medicală;

- Posibilitatea efectuării examinării medicale la instituțiile medicale publice sau private;
- Simplificarea actelor întocmite urmare acestor examinări (eliminarea fișei medicale individuale numită de mediul de afaceri ”Pașaportul albastru medical” și înlocuirea cu un act confirmativ eliberat de instituțiile medicale publice sau private);
- Stabilirea prin hotărâre de Guvern a listei profesiilor și a factorilor de producție nocivi, a lucrărilor cu risc sporit pentru apariția și răspândirea bolilor transmisibile, procedura și periodicitatea desfășurării examenelor medicale în care se va revizui categoriile de angajați din cadrul unității care urmează a fi supuși examenului medical (de scutit directorul, contabilul, lucrătorii IT, Marketing, ș.a.).

DOMENIUL CONSTRUCȚII ȘI URBANISM

Facilitarea modificării destinației imobilelor în blocuri locative în destinație comercială/prestări servicii prin modificarea obligației de a obține acordul autentificat de la toți locuitorii blocului, ceea ce este practic imposibil, la obținerea acordului majorității locuitorilor și vecinilor imediați, fără autentificarea notarială.

DOMENIUL DIGITALIZARE, TI ȘI COMUNICAȚII ELECTRONICE

Simplificarea procedurilor de autorizare a instalării rețelelor de comunicații electronice prin excluderea rețelelor de comunicații electronice din categoria bunurilor imobile dacă acestea nu sunt atașate în mod permanent la un teren sau clădire și care pot fi separate fără a deteriora în mod substanțial sau schimba destinația clădirii sau terenului, corespunzător, pentru construcția, desființarea sau reconstruirea rețelelor care nu intră în categoria de imobile, să nu fie necesară procedura de autorizare a lucrărilor în construcții. Ori în prezent legea stabilește că toate obiectivele de infrastructură tehnico-edilitară se consideră bunuri imobile indiferent de caracteristicile lor, astfel dezvoltarea rețelelor necesită trecerea procedurii de autorizare a lucrărilor în construcții, ceea ce este o barieră nejustificată și costisitoare pentru dezvoltarea rețelelor.

DOMENIUL CONTROLUL DE STAT ASUPRA ACTIVITĂȚII DE ÎNTREPRINZĂTOR

Pentru primii 3 ani de activitate a întreprinderii se propune fortificarea obligației controlului consultativ, prin modificarea prevederii existente în Legea nr.131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător și Legea nr.179/2016 cu privire la întreprinderile mici și mijlocii. Adică organul de control să nu dețină dreptul de a aplica sancțiuni sau aplica măsuri restrictive decât în cazurile în care se comit infracțiuni sau antreprenorul comite intenționat în mod repetat aceeași încălcare gravă sau foarte gravă, inclusiv se propune fortificarea aplicării procedurii de remediere, așa cum este prevăzută în prezent în Codul Contravențional. Prevederile normative actuale în acest sens nu sunt efectiv aplicate odată ce nu este întotdeauna clar care sunt încălcările „foarte grave” care poartă un pericol social înalt și care nu poartă un astfel de pericol, inclusiv nu este instituit un mecanism clar de identificare a încălcărilor „foarte grave” în raport cu alte tipuri, spre deosebire de infracțiuni și contravenții. Ori întreprinderea este cea mai vulnerabilă în primii ani de la lansare și există riscul înalt de a comite unele încălcări în activitate care nu poartă un pericol major însă care pot fi sancționate foarte dur, ceea ce poate stagna substanțial dezvoltarea afacerii lansate.

Instituirea în Legea nr.131/2012 a obligației de a transmite „listele de verificare” odată cu delegația de control pentru informarea persoanei controlate despre cerințele care vor fi inspectate și pentru asigurarea că organul de control va face uz de listele de verificare și va desfășura

controlul în limita acestor liste. În prezent persoanele controlate nu cunosc întregul spectru de cerințe, pe care urmează să le verifice inspectorul, totodată sunt multe cazuri în care inspectorii nu respectă obligația de a desfășura controlul strict în limita și modul prevăzut de „lista de verificare” aferentă.

Includerea în lege a obligației înregistrării Notei de motivare în Registrul de stat al controalelor, pentru a face transparentă analiza riscurilor efectuată de inspector și motivele care au stat la baza începerii controlului inopinat, cu scopul de a limita apariția controalelor inopinate care nu sunt oportune sau justificate. Cu toate că Legea nr.131/2012 prevede mecanismul de decizie preliminară pentru începerea unui control inopinat în baza unei note de motivare, totuși se constată că în practică de multe ori o astfel de notă nu se întocmește sau se întocmește necalitativ. Completarea Legii nr.131/2012 cu dreptul expres al persoanei controlate de a documenta (prin martori, mijloace foto, video, audio etc.) acțiunile inspectorului în cadrul exercitării funcției fără obligația de a obține consimțământul acestuia pentru prelucrarea datelor cu caracter personal. Prevederile incluse vin să pună în aplicare excepția prevăzută de Legea nr.133/2011 la art.5 alin.(5) lit.e) care se referă la „realizarea unui interes legitim al operatorului sau al terțului căruia îi sînt dezvăluite datele cu caracter personal”. În acest mod, vor putea fi evitate interpretările ce apar des în practică, precum că excepția în cauză este aplicabilă doar organelor de drept sau autorităților publice față de persoana controlată, nu și vice-versa. Totodată, modificarea va acorda un instrument viabil de luptă contra corupției și abuzurilor ce pot fi comise de organele de control.

DOMENIUL SIGURANȚA ALIMENTELOR

Modificarea Legii nr. 221/2007 privind activitatea sanitară veterinară și Legii nr.231/2010 cu privire la comerțul interior, prin care vor fi unificate tipurile de activități ce necesită autorizarea/înregistrarea sanitar-veterinară într-un singur act normativ, deoarece există situații de incertitudine și de conflict.

ACTIVITATEA EXECUTORILOR JUDECĂTOREȘTI

Modificarea Codului de executare, care va stabili digitalizarea relațiilor dintre executorii judecătorești și băncile comerciale, deoarece persistă costuri administrative, precum și consum irațional al timpului de muncă al angajaților băncilor comerciale.

Mai detaliat prevederile proiectului sunt expuse în Analiza de Impact asupra acestuia.

5. Fundamentarea economico-financiară

Adoptarea prezentului proiect de lege nu va avea ca efect majorarea cheltuielilor bugetare.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Implementarea prevederilor proiectului de lege va necesita ulterior operarea modificărilor/completărilor într-o serie de acte normative subordonate legii. Nu va fi necesară elaborarea unor acte normative noi.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul identificării barierelor în activitatea întreprinderilor în iulie 2022 Ministerul Economiei a anunțat inițierea colectării de propuneri pentru simplificarea interacțiunii organelor de stat cu mediul antreprenorial.¹ Acțiunea a avut și are drept scop simplificarea și raționalizarea procedurilor pentru desfășurarea afacerii, în vederea asigurării implementării celor mai bune practici. Antreprenorii au fost invitați să se expună vizavi de aspecte ale legislației care trebuie simplificate pentru a reduce costurile de timp și bani. În procesul consultativ au participat Consiliul Economic pe lângă Prim-ministru, Confederația Națională a Patronatului din Republica Moldova, Asociația Investitorilor Străini, Camera de Comerț Americană din Moldova (AmCham Moldova), Asociația Businessului European (EBA), Camera de Comerț și Industrie a Republicii Moldova, Asociația Națională a Companiilor din Domeniul TIC (ATIC), Asociația Patronală Alianța Întreprinderilor Mici și Mijlocii din Moldova, Asociația Producătorilor și Exportatorilor de Fructe „Moldova Fruct”, Asociația Națională a Producătorilor de Lapte și Produse Lactate „Lapte”, Asociația Producătorilor de conserve din Moldova „Speranța-Con”, Asociația Producătorilor și Exportatorilor Strugurilor din Moldova, Asociația Patronală a Uniunii Transportatorilor și Drumarilor din Republica Moldova, Institutul pentru Dezvoltare și Inițiative Sociale (IDIS) „Viitorul”, Centrul Analitic Independent „Expert-Grup”, Asociația Investitorilor din România în Republica Moldova, Clubul Republican al Oamenilor de Afaceri „Timpul”, Centrul de Antreprenariat și Politici Economice, Institutul Național de Cercetări Economice, Asociația Patronală „Asociația Națională a Restaurantelor și a Localurilor de Agreement „MĂR”, Asociația Contabililor și Auditorilor Profesioniști din Moldova, Asociația Patronală a Subiecților Comerțului Interior „Pro Biz”, Grupul Contabil News, Proiectul „Rural SME Policy Support Window – Republic of Moldova Europe, Confederația Națională a Sindicatelor din Republica Moldova, compania Moldcell. Urmare exercițiului de consultare antreprenorii și asociațiile de business au adresat demersuri în scris, fiind invocate un șir de probleme și propuse modificări în carul normativ. În procesul de consultare au fost organizate și un șir de ședințe: EASY BUSINESS Vama: Simplificarea și optimizarea procedurilor vamale (19 septembrie 2022); EASY BUSINESS FISC: revizuirea sistemului sancționator, optimizare procedurilor de raportare etc. in domeniul fiscal (26 septembrie 2022); Relațiile de munca – 28 septembrie 2022; Identificarea și eliminarea constrângerilor la eliberarea autorizației de folosință specială a apelor și alte chestiuni conexe utilizării apelor (Mediu ambiant) (8 noiembrie 2022); facilitarea interacțiunii organelor de stat cu mediul antreprenorial, precum și simplificarea și raționalizarea procedurilor și cerințelor din domeniul sănătății (inclusiv cerințe sanitare) pentru desfășurarea afacerii (8 noiembrie 2022). În cadrul acestor ședințe, de asemenea, au parvenit propuneri de modificare a cadrului normativ în scopul eliminării unor costuri și bariere administrative nejustificate.

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul a fost plasat în consultări publice, publicat pe portalul particip.gov.md - https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-lansarea-promovarii-proiectului-de-lege-pentru-modificarea-unor-acte-normative-care-are-ca-scop-facilitarea-activitatii-mediului-de-afaceri/9867?fbclid=IwAR2nZgNGZfZmC2H22GtL6_GNm5Zz2kVVicF6-fDMey8vMJCazs8C2IoUJK4

¹ https://particip.gov.md/ru/document/stages/anunt-privind-initierea-colectarii-de-propuneri-pentru-simplificarea-interactiunii-organelor-de-stat-cu-mediul-antreprenorial/9415?fbclid=IwAR0e--9RipJdBcQrYgqYiBmVJfMnlq7PKv4j1wvRkA3bWV_Tp90vCD7KpBo

Proiectul de lege a fost examinat în cadrul ședinței secretarilor generali din data de 22 decembrie 2022 și urmare deciziei luate a fost înregistrat cu numărul unic 979/ME/2022 și remis spre avizare/expertizare următoarelor autorități publice: Agenția de Guvernare Electronică; Agenția Relații Funciare și Cadastru; Cancelaria de Stat; Ministerul Sănătății; Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal; Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare; Ministerul Finanțelor; Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale; Ministerul Culturii; Ministerul Apărării; Ministerul Justiției; Ministerul Muncii și Protecției Sociale, Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, Centrul de Armonizare a Legislației. Concomitent, proiectul de lege a fost publicat pe pagina web guvernamentală www.particip.gov.md pentru consultări publice.

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul de lege a fost supus expertizei anticorupție. Demersul nr.06/2/1415 din 27.01.2023, Raportul de expertiză anticorupție Nr.ELO23/8507 din 27.01.2023.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul de lege nu necesită a fi supus expertizei de compatibilitate.

10. Constatările expertizei juridice

Proiectul de lege a fost supus expertizei juridice. Obiecțiile și propunerile expuse de către Ministerul Justiției au fost examinate și, după caz, considerate la definitivarea proiectului de lege.

11. Constatările altor expertize

În scopul implementării principiilor transparenței procesului decizional și respectării intereselor societății și drepturilor întreprinzătorilor, în conformitate cu Legea nr.235/2006 cu privire la principiile de reglementare a activității de întreprinzător, Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative și Hotărârea Guvernului nr.23/2019 cu privire la aprobarea Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, analiza impactului de reglementare asupra proiectului și proiectul de lege propriu-zis au fost examinate și susținute în ședințele Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător din data de 20 decembrie 2022 și, respectiv, din data de 10 ianuarie 2023.

Secretar general

Digitally signed by Voicu Ina
Date: 2023.03.06 14:48:49 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Ina VOICU