

**Постоянному бюро  
Парламента Республики Молдова**

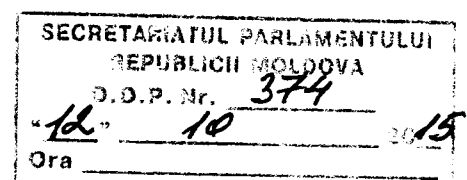
В соответствии с положениями статьи 73 Конституции Республики Молдова и статьи 47 Регламента Парламента, представляется в порядке законодательной инициативы проект Закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты.

Прилагаются:

1. Проект закона (9 стр.);
2. Пояснительная записка (10 стр.);
3. Приложение (2 стр.).

**Депутат Парламента  
Республики Молдова**

**Владимир ОДНОСТАЛКО**



## Закон

### об изменении и дополнении некоторых законодательных актов Парламент принимает настоящий органический закон:

Статья 1. Закон № 285 от 18.02.1999 об азартных играх (Официальный монитор Республики Молдова, 1999, № 50-52 от 20.05.1999), с последующими изменениями, изменяется и дополняется следующим образом:

1. В Статье 2, в части (1) текст “Понятие азартной игры

(1) Азартной игрой в понимании настоящего закона является проводимая в соответствии с правилами игра, участие в которой позволяет выигрывать деньги, иное имущество или имущественные права, а результат определяется действиями, полностью или частично основанными на случае.”, заменить текстом:

“ Основные понятия

В настоящем законе определяются следующие основные понятия:

**игровые автоматы** - механические или электронные устройства, которые приводятся в действие с помощью монет, жетонов или каким-либо другим способом и в которых выигрыш зависит исключительно от случайности.

**казино** - специальное игорное заведение, в котором с использованием рулетки, столов для карточных игр и игры в кости, а также другого игорного инвентаря проводятся разрешенные азартные игры с объявленным денежным или иным имущественным выигрышем.

**финансовая гарантия** - финансовый инструмент, с помощью которого организатором азартных игр осуществляется гарантирование защиты финансовых интересов участников игры.

**азартная игра** - проводимая в соответствии с правилами игра, участие в которой позволяет выигрывать деньги, иное имущество или имущественные права, а результат определяется действиями, полностью или частично основанными на случае.

**игрок** - лицо, оплатившее свое участие в игре и имеющее право на получение выигрыша, предусмотренного правилами игры.

**место для игр** - специально оборудованное место, используемое исключительно для эксплуатации игровых автоматов класса "А" или класса "В", отвечающее следующим требованиям:

а) наличие не более 14 игровых автоматов класса "А" в рабочем состоянии;

б) наличие не более девяти игровых автоматов класса "В" в рабочем состоянии;

с) наличие специально оборудованного кассового помещения, в котором производится обмен денег на их заменители, применяемые для участия в игре, и обмен заменителей на деньги.

**лотерея** - групповая или массовая азартная игра, в ходе которой организатор игры в определенном месте и в определенное время проводит между ее участниками - владельцами лотерейных билетов розыгрыш призового фонда лотереи по оговоренной условиями схеме; при этом выпадение выигрыша на какой-либо из лотерейных билетов не зависит от воли и действий субъектов лотерейной деятельности, является исключительно делом случая и не может быть никем специально устроено.

**классическая лотерея** - лотерея, при которой розыгрыш заранее оговоренных призов, заключающийся в определении выигрышных номеров и серий билетов, происходит после завершения реализации определенного количества лотерейных билетов определенной формы и содержания в установленные сроки.

**цифровая лотерея** - лотерея, при которой формирование призового фонда и розыгрыш призов, заключающийся в определении выигрышной комбинации цифр, происходят после завершения реализации соответствующих билетов в установленные сроки.

**моментальная лотерея** - лотерея, при которой розыгрыш заранее оговоренных призов происходит посредством выявления информации, заложенной в определенное количество лотерейных билетов и защищенной способом, позволяющим игроку определить полагающийся ему выигрыш сразу же после покупки лотерейного билета.

**системная (электронная) лотерея** - форма лотереи, в которой фиксация ставок и прогнозов участников проводится с помощью электронных устройств, сохраняющих информацию в своей памяти и направляющих ее для участия в розыгрыше по специальным каналам передачи информации в головной информационный центр.

**тиражная лотерея** - лотерея, процесс проведения которой делится на тиражи - единичные полные циклы от выпуска в продажу лотерейных билетов до проведения общего розыгрыша и выдачи выигрышей по этим билетам.

**безтиражная лотерея** - лотерея, в которой результат розыгрыша определяется путем проверки лотерейного билета сразу же после его покупки либо путем проведения розыгрыша непосредственно на этот билет.

**национальная лотерея** - лотерея, проводящаяся на территориях, подведомственных четырем и более органам местного публичного управления. Проведение национальных лотерей является монополией государства.

**региональная лотерея** - лотерея, проводящаяся на территориях, подведомственных не более чем трем органам местного публичного управления. Совокупная стоимость лотерейных билетов не должна превышать 1 000 000 леев.

**государственная лотерея** - лотерея, организуемая и проводимая центральными органами публичного управления.

**муниципальная лотерея** - лотерея, организуемая и проводимая органами местного публичного управления.

**денежная лотерея** - лотерея, при проведении которой призовой фонд формируется исключительно из денежных призов.

**вещевая лотерея** - лотерея, при проведении которой призовой фонд формируется исключительно из товаров широкого потребления, предоставления услуг и иных нематериальных ценностей.

**комбинированная лотерея** – лотерея, при проведении которой призовой фонд формируется как из вещевых, так и из денежных призов.

**организатор азартных игр** - юридическое лицо, являющееся резидентом Республики Молдова, имеющее соответствующую лицензию и осуществляющее деятельность по непосредственному проведению разрешенных азартных игр. Совокупная доля иностранных учредителей (акционеров) не должна превышать 49 процентов уставного капитала.

**пари (тотализатор) азартная игра**, основанная на ставке непосредственно между игроками или между игроками и организатором игры, в отношении исхода какого-либо спорного события; при этом приз зависит от объема совокупных ставок, а также от количества победивших участников. Распределение выигрышей производится по системе, установленной правилами игры.

**игровой зал** - отдельное, специально оборудованное помещение для проведения азартных игр.

**система букмекера** - форма пари, при которой организатор игры гарантирует игроку в случае его выигрыша выплату определенной суммы. Размер выигрыша устанавливается по договоренности сторон.

**система мютюэль** - форма пари, основанная на ставке непосредственно между игроками, в отношении исхода какого-либо спорного события; при этом приз прямо пропорционален объему ставок выигравших игроков. Размер выигрыша зависит от суммы совокупных ставок после вычета комиссионных организатору игры.

**видеолотерея** - форма лотереи, посредством которой получается выигрыш, при этом результат предъявляется игроку через терминал видеолотереи, способности же игрока никак не влияют/не имеют значения для получения выигрыша.

**Видеолотерея** представляет собой комплекс оборудования и информационных программ и осуществляется через единую сеть терминалов видеолотерей замкнутого контура, которые функционируют только подключенными к центральной системе национального уровня. Центральная система обеспечивает активацию, постоянный мониторинг терминалов, централизацию и накопление данных, а также автоматическое определение выигрышей, выпадающих игрокам, как на уровне терминала, так и на уровне сети. Видеолотерея является национальной лотереей.“

2. В статье 2 - часть (1), в статье 5 - часть (1), в статье 10 - часть (1), в статье 12 – часть (1), в статье 14 - часть (1), в статье 15 – часть (1), в статье 19 - часть (1), в статье 22 - часть (1), в статье 26 – части (1), (2),(3), статья 29, в статье 38- часть (1), статья 39, статья 40 - исключаются.
3. В статье 5, в части. (2) текст: “18-летнего возраста” заменить текстом “21 года”:
4. В статье. 11, в части. (2) пункт а) текст: “до 18 лет” заменить текстом “до 21 года”.
5. В статье 14, в части. (3) текст “Органы местного публичного управления могут вводить ограничения относительно места расположения и времени работы игровых залов, находящихся на подведомственной им территории” исключается.
6. После статьи 14 ввести статью 14<sup>1</sup> со следующим содержанием:  
“Ограничения по расположению и графику работы игровых залов, находящихся на территории, подведомственной органам публичного управления  
(1) Запрещается расположение игровых залов для проведения азартных игр и пари на расстоянии менее 10 км от въезда в городские и/или сельские поселения.

(2) Запрещается расположение игровых залов для проведения азартных игр и пари на расстоянии менее 10 км от социальных или коммерческих организаций, как:

- a) средние специальные и высшие учебные заведения, медицинские учреждения, спортивные центры, спортивные площадки, стадионы и прилегающие к ним территории, заведения общественного питания и торговли социального профиля;
- b) общественные и/или частные медицинские учреждения, реабилитационные центры и санатории;
- c) офисы государственных учреждений;
- d) станции ожидания общественного транспорта, пешеходные переходы;
- e) магазины, сельскохозяйственные и промышленные рынки, автовокзалы, железнодорожные вокзалы, остановки общественного транспорта, зоны отдыха;
- f) гостиницы, центры временного размещения и/или временного проживания;
- g) жилые блоки;
- h) стадионы, спортивные комплексы и пространство предназначенное спортивным тренировкам.“

7. В статье 10 текст:

«Организатор азартных игр

Организатор азартных игр может быть юридическим лицом, резидентом Республики Молдова, который обладает соответствующей лицензией и непосредственно осуществляет авторизованную деятельность по проведению азартных игр. Общая доля иностранных учредителей (акционеров) не должна превышать 49% от уставного капитала».

заменить текстом:

«Размер суммы в денежном выражении для организации и участия в азартных играх

(1) Размер суммы в денежном выражении, вложенной при начале азартных игр участником, колеблется в зависимости от типа азартных игр, в следующих пределах:

a) игры случая – минимальная сумма – 20 лей, максимальная сумма – 400 лей;

- b) пари – минимальная сумма – 50 лей, максимальная сумма – 500 лей;
- c) игры на ловкость – минимальная сумма – 50 лей, максимальная сумма – 500 лей.

8. В статье 12 текст:

"Финансовая гарантия

Финансовая гарантия - финансовый инструмент, с помощью которого организатором азартных игр осуществляется гарантирование защиты финансовых интересов участников игры".

заменить текстом:

"Финансовая гарантия организатора и участника

(1) Финансовая гарантия организатора будет представлена участнику до участия в азартной/ых игре/ах и/или пари, в форме документа, который отражает положения финансового обязательства организатора для гарантии защиты финансовых интересов участников игр, в зависимости от результата игры/игр и/или пари.

(2) Финансовая гарантия организатора может быть подписана и получена участником, после представления имеющихся наличных финансовых средств, в рамках которых он сможет участвовать в азартных играх и/или пари.

(3) Запрещается закладывание в залог участниками азартных игр или пари недвижимости или фиксированных активов, находящихся в их собственности.

**Статья 2.** – Закон № 1227 от 27.06.1997 о рекламе (Официальный монитор Республики Молдова, 1997, № 67-88 от 16.10.1997), с последующими изменениями, изменяется и дополняется следующим образом:

9. В статье 19, в части (8) текст:

„Запрещается реклама предпринимательской деятельности, связанной с содержанием казино, залов с игорными автоматами, пари и денежными выигрышами, полученными в результате участия в них.”

заменить текстом:

„Запрещается любой вид рекламы, прямой или косвенной, всех типов деятельности, связанной с азартными играми и пари, в том числе радио и телевизионная реклама, реклама в печатной прессе, в кинематографе и видео, в интернете, через использование телефонных и телеграфных сетей, что включает, но не ограничивается внешней рекламой и рекламой в закрытых и полужакрытых общественных местах, в особенности реклама внутри и снаружи игровых залов и внутри заведений/залов азартных игр и пари, или заведений, предоставляющих подобные услуги, реклама в/на средствах общественного транспорта и путём почтовых рассылок, как и реклама на всевозможных приспособлениях для рекламы.”

10. В статье 22, после части (7) дополнить текстом:

„(8) Запрещается пропаганда и стимулирование деятельности, связанной с азартными играми и пари, в том числе посредством спонсирования или поддержки иным путём общественной или торговой деятельности или инициативы, в следствие которых торговая марка представителя услуг может оказаться видимой или информация о его связи с мероприятием становится рекламной.”

**Статья 3.** В Кодекс о правонарушениях Республики Молдова № 218-XVI от 24.10.2008 (Официальный монитор Республики Молдова, 2009, № 3-6 от 16.01.2009, статья 15), с последующими изменениями, внести следующие изменения и дополнения:

- После статьи 90<sup>1</sup>, ввести статью 90<sup>2</sup> со следующим текстом:

“ Статья 90<sup>2</sup> Деятельность по размещению и распространению информации и рекламы, связанной с проведением азартных игр и пари

(1) Запрещается распространение и размещение информации и рекламы, связанной с азартными играми и пари, с соблюдением действующих законов.

(2) Распространение и размещение информации и рекламы, связанной с азартными играми и пари санкционируется штрафом от 1000 до 1500 у.е., назначаемым физическим или юридическим лицам, которые были замечены за подобными действиями, с лишением, во всех случаях, прав на определенную предпринимательскую деятельность на срок от 3 до 5 лет.

**Статья 4.** В Уголовный кодекс Республики Молдова № 985 от 18.04.2002 (официальный монитор Республики Молдова, 2009, № 72-74 от 14.04.2009, статья 195), с последующими изменениями, внести следующие изменения и дополнения:

- После статьи 191 последует статья 191<sup>1</sup> со следующим содержанием:

“ Незаконное осуществление деятельности, связанной с азартными играми и пари

(1) Под незаконным осуществлением деятельности, связанной с азартными играми и пари понимается:

а) осуществление деятельности, связанной с азартными играми и пари без регистрации (перерегистрации) уполномоченными органами;

б) расположение игровых залов для проведения азартных игр в местах, запрещенных законодательством;

с) привлечение лиц до 21 года к участию в азартных играх и пари;

д) привлечение лиц, без доступных наличных средств к участию в азартных играх и пари, как и кредитование азартных игр на основе сдачи под залог участниками азартных игр недвижимости или другой собственности.

(2) Осуществление деятельности, связанной с азартными играми и пари без регистрации (перерегистрации) уполномоченными органами санкционируется штрафом в размере от 1000 до 1500 у.е. или тюремным заключением от 2 до 6 лет, в обоих случаях с лишением права на получение лицензии на деятельность в данной сфере или на определенную предпринимательскую деятельность на срок до 10 лет

(3) Тайное расположение игровых залов для проведения азартных игр и пари на расстоянии менее 10 км от въезда в городские и/или сельские населенные пункты, и/или другие места, предусмотренные действующим законодательством санкционируется штрафом в размере от 1000 до 1500 у.е. или тюремным заключением сроком от 2 до 6 лет, в обоих случаях с лишением права на получение лицензии на деятельность в данной сфере или на определенную предпринимательскую деятельность на срок до 10 лет”.

(4) Привлечение лиц, не достигших возраста в 21 год или совместное с ними участие в азартных играх и пари, санкционируется штрафом в размере от 500 до 1.000 у.е. или тюремным заключением сроком от 2 до 6 лет, в обоих случаях с лишением права на получение лицензии на деятельность в данной сфере или на определенную предпринимательскую деятельность на срок до 5 лет.”

(5) Привлечение лиц, без доступных наличных средств к участию в азартных играх и пари, как и кредитование азартных игр на основе сдачи под залог участниками азартных игр недвижимости или другой собственности, санкционируется штрафом в размере от 1000 до 1500 у.е. или тюремным заключением сроком от 2 до 6 лет, в обоих случаях с лишением права на получение лицензии на деятельность в данной сфере или на определенную предпринимательскую деятельность на срок 10 лет.”

**Статья 5.** В Закон № 436 от 28.12.2006 о местном публичном управлении (Официальный монитор Республики Молдова, 2007, № 32-35 от 09.03.2007, статья 116), с последующими изменениями, внести следующие изменения и дополнения:

- После пункта z<sup>1</sup>) статьи 14 ввести пункт z<sup>2</sup>) со следующим текстом:

z<sup>2</sup>) назначает публичные слушания и авторизует расположение игровых залов для проведения азартных игр и пари, в соответствии с действующим законодательством, назначает и принимает их График работы, как и рассматривает заявления о иных проблемах, которые заботят население, спровоцированных авторизацией видов деятельности, связанной с азартными играми и пари, в географических и территориально-административных пределах населенного пункта.

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА**

## **ИНФОРМАЦИОННАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту Закона о внесении дополнений и изменений в некоторые законодательные акты**

**Международный опыт в сфере регулирования видов деятельности, связанных с азартными играми и пари.** В настоящее время деятельность, связанная с азартными играми и пари разрешена и регулирована в 128 странах мира. В Европейском Союзе исключением являются Сан-Марино, греческая часть Кипра, Лихтенштейн. Европейское законодательство, регулирующее деятельность, связанную с азартными играми и пари является достаточно либеральным, основывающимся на принципах «дозволенности» и «контроля», а приоритетной целью в этом отношении является избежание теневой экономики и понимание реального положения вещей в данной области соответствующими государственными учреждениями. Легализация деятельности в этой сфере, в частности в высокоразвитых странах, вызвала крупные бюджетные поступления, которые используются для развития спорта и различных социальных программ. Примером может послужить опыт **Австрии**, где взносы в госбюджет составляют около 500 млн. евро. В аспекте социальной защиты, определенные регулирующие положения, относящиеся к графику осуществления деятельности, связанной с азартными играми и пари, а также к возрасту участников азартных игр и пари известны в **Германии**, где минимальный возраст составляет 21 год, а ежедневный график работы игровых залов отличается в зависимости от вида игры, начиная с 17.00/18.00 и до 1.00/2.00. Налоговое бремя за деятельность, связанную с азартными играми и пари, начинается с 65-70% в первые годы осуществления деятельности и может достигать до 90% от общего оборота.

Опыт запрета через законодательство деятельности, связанной с азартными играми и пари известен в некоторых странах, таких как: – **Франция**, в населенных пунктах с населением менее 500 тысяч жителей, а также в столице страны – в Париже; – в **Израиле** – на территории страны

запрещена любая азартная деятельность, однако практикуются модели оффшора с привлечением воздушного и водного транспорта, оснащенного всем необходимым для азартных игр и пари, которые курсируют по несколько часов над или по воде, обеспечивая функционирование области; – на территории **континентального Китая** – любой вид азартных игр запрещен, за исключением территорий бывших колоний европейских стран – Макао и Гонконг.

Богатый и, в то же время, продолжительный опыт в области регулирования деятельности, связанной с азартными играми и пари, у **Великобритании**, в которой положения, несущественно регулирующие область появляются в XIV веке. Аспекты азартных игр и пари, всё более соприкасающиеся с развитием спорта на протяжении веков оказывали влияние на решения центральной власти Великобритании, касающиеся разработки хорошо развитого регулирующего механизма данной области, основанного на таких принципах, как:

- защита детей и других категорий населения от привлечения к азартным играм;
- избежание захвата данной области криминальным миром;
- обеспечение честности игр и пари.

Утрата имущества, вызванная высоким и неконтролируемым уровнем удовольствия от ощущения азарта участника имеет специфику безопасности в Великобритании, например, где не разрешается играть в кредит, а только при наличии наличных денег. Таким образом, потеря участником всех видов имущества практически невозможна.

**Место акта в отечественной законодательной системе.** Организация и осуществление деятельности в области азартных игр на территории Республики Молдова регулируется Законом об азартных играх № 285-XIV от 18.02.1999 (Официальный монитор Республики Молдова, 1999, № 50-52 от 20.05.1999). Согласно Закону о регулировании предпринимательской

деятельности путем лицензирования № 541-XV от 30 июля 2001 года, деятельность в области азартных игр: организация и проведение лотерей (исключая монополию государства, осуществляемую в соответствии с Законом об азартных играх № 285-XIV от 18 февраля 1999 года), содержание казино, эксплуатация игровых автоматов с денежными выигрышами, установление ставок на спортивных состязаниях - является предметом регулирования путем лицензирования. Государственная политика в области регулирования путем лицензирования предпринимательской деятельности разрабатывается и продвигается Министерством экономики.

Количество предприятий, главным видом деятельности которых является О 9271 Деятельность, связанная с азартными играми и пари, согласно КЭДМ (выпуск 2005 г.) составляет 81, из которых 68 предприятий сосредоточены в муниципии Кишинев.

Поступления в национальный госбюджет от экономических агентов, практикующих деятельность в области азартных игр, согласно информации доступной на сайте Лицензионной палаты, за период 2013-2014(таблица 1).

**Таблица 1.**

№	Год	Всего НГБ	НБ		МБ	БГСС	ФОМС	Общий оборот, тыс. лей
			Всего	Лицензионный сбор				
1.	2013	107145,7	78620,4	74452,0	18045,3	2106,9	8373,1	507775,4
2.	2014	128240,4	95715,1	87328,9	18463,7	3018,9	11042,7	549166,7

Примечание:

НГБ – национальный госбюджет

НБ – государственный бюджет

МБ – местный бюджет

БГСС – бюджет государственного социального страхования;

ФОМС – фонды обязательного медицинского страхования.

Общий оборот первых 5-ти предприятий, главным видом деятельности которых является О 9271 Деятельность, связанная с азартными играми и пари, согласно общему обороту за 2014 год, представленному Национальным

бюро статистики составляет 304 010 тысяч MDL, а первых 10-ти предприятий – 419 242 тысяч MDL.

**Условия, которые определили необходимость разработать акт.** Результаты социологического исследования (проведенного на основании анкеты из приложения, с вовлечением в диалог/интервью 100 человек) демонстрирует, что зависимость от участия в азартных играх вызвана в основном надеждой на выигрыш у лиц с минимальными источниками к существованию, которые составляют **48% респондентов**, источниками доходов которых являются учебные стипендии – для 20% от общего числа респондентов, финансирование со стороны родителей – 18%, пенсии – 16%, **в сравнении с 20%** – доходы от предпринимательской деятельности и сборов – 16%, доходы заработной платы – 10%.

«Удовольствие от ощущения азарта», признанное в качестве классического/значимого фактора и причины в теориях современной психологии для проведения азартных игр и создания зависимости от участия в них, в Республике Молдова действительно лишь для очень узкого сегмента – 9% в случае проведенного исследования. Принадлежность к социальной группе, образ жизни которой посвящен получению удовольствия от азартных игр проявляется лишь у 2% от общего числа респондентов.

Значительная группа респондентов, продемонстрировавших способность и волю к самокритике в отношении собственных действий, связанных с участием в азартных играх (28% от общего числа респондентов), признают, что зависимость от участия в азартных играх появилось вследствие двух факторов: (i) иррациональность и небрежность при расходовании источников доходов семьи; (ii) расположение игровых залов в легкодоступном месте, сопровождаемых и дополняемых агрессивными маркетинговыми методами, которые провоцируют их и обуславливают их решение/действие направленное на участие в азартных играх. В результате самокритичного подхода, респонденты, независимо от семейного положения

и статуса, выражали глубокое сожаление касательно применения источников дохода для участия в азартных играх, которое в большинстве случаев осуществлялось за счет минимальных источников на проживание, создавая при этом различные непоправимые и продолжительные семейные конфликты, приводящие во многих случаях к разводам и суициду.

Самокритика, проявленная респондентами в рамках данного исследования, выявила тот факт, что они признают участие в азартных играх и пари пороком, в том числе за счет доверия, проявленного ими касательно их личности, возраста и социального статуса.

Люди преклонного возраста – участники исследования, с высоким сознанием необходимости вовлечения государства, признали острую необходимость внесения изменений в законодательство, с эффектом ограничения возможностей молодого поколения создавать себе привычки в отношении участия в азартных играх и пари, а также с эффектом демотивации стимулирования ощущения азарта.

Из всех этих социальных трагизмов, вызванных потерей финансовых ресурсов человеком с минимальным доходом, общий оборот предприятий стабилен либо растет из года в год достаточно существенно.

Если произвести сравнительный анализ среднего оборота (САМ) предприятия, специализирующегося на азартных играх и пари за 2013 год, объем которого превышает 6,2 млн. лей, по отношению к специализирующимся в промышленности, средний оборот которых составляет 4,7 млн. лей и по отношению к розничным торговым единицам, объем которых составляет 7,67 млн. лей, за тот же отчетный год, констатируем, что деятельность, связанная с азартными играми и пари, находится в чрезвычайно благоприятном положении, учитывая множественность рисков, с которыми сталкиваются предприниматели в области промышленности и розничной торговли, считающиеся наиболее рискованными областями деятельности в условиях снижения доходов

населения и ограниченной способности поглощения потребительского рынка. Сравнивая финансовые ресурсы, выделяемые медицинским учреждениям, вовлеченным в процесс оказания первичной медицинской помощи, независимо от вида собственности, можно отметить, что на один миллион выделенных средств или торгового оборота (СА) в среднем приходится 3 450 человек, получающих услуги, констатируем крупные расхождения при привлечении финансовых ресурсов с одной стороны и социальных последствиях с другой стороны.

Основываясь на показателе торгового оборота и социально-экономических последствиях, путем преодоления некоторых критериев методологии сравнительного анализа, как например «сфера деятельности», позволим себе представить сравнительный анализ одного предприятия из числа первой пятерки, основной вид деятельности которых является О 9271 *Деятельность, связанная с азартными играми и пари* с ведущей компанией в области микрофинансирования, *Сельской финансовой корпорацией* – лидером в области микрофинансирования в соответствии со Стратегией Республики Молдова по сокращению уровня бедности (расположенной на 49-м месте в топе первых 50-ти компаний по показателям общего оборота, разработанном изданием Business Class, выпуск 2009 года), касаясь социальных последствий и затраченных предпринимательских усилий. В этом контексте мы делаем вывод: общий оборот в размере примерно 85 млн. лей, полученный как компанией-лидером в области деятельности, связанной с азартными играми и пари, так и *Сельской финансовой корпорацией* – лидером в области микрофинансирования бизнеса в сельской местности, получен при условии не сопоставимых усилий и социально-экономического влияния. Несравнимые предпринимательские усилия *Сельской финансовой корпорации*, которая обслуживает 155 сельских Ассоциаций функционального сбережения и кредитования (из 299 зарегистрированных) в период всплеска экономического развития Молдовы в 2008-2009 гг, сгенерировав общий оборот в размере примерно 85 млн. лей ежегодно,

регистрируя все же значительное снижение общего оборота, до 28,16 млн. лей в 2012 году, 31,91 млн. лей в 2013 году и 26,4 млн. лей в 2014 году, в то время как лидер в области азартных игр и пари сохраняет стабильный уровень, с общим оборотом между 72 и 85 млн. лей на протяжении всего периода 2009-2014.

Этот факт демонстрирует, что независимо от финансово-экономической ситуации страны, предпринимательская сфера *О 9271 Деятельность, связанная с азартными играми и пари* продолжает привлекать значительные финансовые ресурсы, генерируя потери для участников азартных игр, независимо от социального статуса и уровня доходов, а отсюда и семейные проблемы/трагедии.

**Обоснование необходимости внесения дополнений и изменений в действующие нормативные акты. Основные положения проекта. Социально-экономический эффект проекта.** В контексте вышеперечисленных причин, основные положения проекта нацелены на:

- Изменение формата закона с введением статьи, предназначенной общим понятиям Закона № 285 от 18.02.1999 об азартных играх (Официальный Монитор Республики Молдова, 1999, № 50-52 от 20.05.1999), обоснованное облегчением понимания правовых положений этого закона, и сокращение времени концептуального восприятия в результате изучения соответствующей правовой базы;
- Изменение возраста участников от 18 до 21 года путем внесения предложения по изменению статьи 5 Закона № 285 от 18.02.1999 об азартных играх (Официальный монитор Республики Молдова, 1999, № 50-52 от 20.05.1999). В качестве основания послужил опыт таких стран, как Германия и США, но и аргумент, связанный с существованием в большинстве случаев собственных источников дохода, предназначенных для участия в азартных играх, для лиц, возраст которых превышает 21 год. **В качестве эффекта** увеличения возраста участников с 18 до 21 года, повысится уровень

ответственности/ осознания предназначения источников дохода для участия в азартных играх, что сократит и количество инцидентов, связанных с конфликтами в семье, спровоцированных иррациональностью и небрежностью при растрате источников дохода молодыми людьми, в частности учащимися. В то же время это позволит снизить риск расстройства хабитуса, вызванного привычками, обыкновением, в том числе патологическим практикованием азартных игр, в частности среди лиц мужского пола.

- Введение ограничений/запретов касательно расположения и графика работы игровых залов путем внесения изменений в статью 14 Закона № 285 от 18.02.1999 об азартных играх (Официальный монитор Республики Молдова, 1999, № 50-52 от 20.05.1999). Ограничения/запреты касательно расположения игровых залов с повышенным уровнем доступа (обычно в центре городов, согласно нынешнему отечественному опыту), уменьшат вероятность решения участвовать в азартных играх, в частности лиц с минимальными доходами к существованию, у которых нет возможности ехать на окраину городских населенных пунктов.

- Введение предельных сумм для каждого вида деятельности в сфере азартных игр, осуществляемых согласно Закону № 285 от 18.02.1999 об азартных играх, путем предложения изменений и дополнений в Закон № 285 от 18.02.1999 об азартных играх (Официальный монитор Республики Молдова, 1999, № 50-52 от 20.05.1999). Лимитирование участия в азартных играх за счет денежного значения будет «фильтровать» участников в зависимости от доходов и социального статуса, снижая вероятность возникновения возможных деструктивных конфликтов в «семье - основной ячейке общества».

- Введение запретов относительно расположения и распространения рекламных устройств/материалов путем внесения предложений по изменению Закона № 1227 от 27.06.1997 о рекламе (Официальный монитор

Республики Молдова, 1997, № 67-88 от 16.10.1997). В качестве основания послужил опыт таких стран, как Англия и Германия, но и аргумент, связанный с воздействием расположения игровых залов на участие, обоснованный результатами социологического исследования.

- Установление значительных штрафов и квалификация незаконного осуществления деятельности, связанной с азартными играми и пари в качестве преступления, путем предложения внесения изменений в Уголовный кодекс Республики Молдова, утвержденный Законом № 985 от 18.04.2002 (Официальный Монитор Республики Молдова, 2009, № 72-74 от 14.04.2009). В этом отношении предлагаем введение дополнительной статьи касательно *Незаконного осуществления деятельности, связанной с азартными играми и пари*. В качестве обоснования служат результаты указанного исследования, проведенного для разработки настоящего проекта закона, но и практика Республики Молдова касательно немногочисленных, но достаточно сложных уголовных дел, связанных с *незаконным занятием предпринимательской деятельностью*, предусмотренных ст. 241, *сопровождаемые кражами, грабежами и хулиганством*, предусмотренными статьями 186, 187 и 287 Уголовным кодексом Республики Молдова. За счет внесения дополнений в Уголовный кодекс, связанных с квалификацией незаконного осуществления деятельности, связанной с азартными играми и пари в качестве преступления, снизится уровень совершения кражи, воровства и хулиганства со стороны участников в азартных играх, вследствие состояния аффекта, вызванного потерей финансовых ресурсов и (или) заложенного имущества.

- Введение запретов касательно стимулирования предпринимательской деятельности в области азартных игр за счет спонсирования и оказания финансовой и материальной помощи путем внесения дополнений в Закон № 1227 от 27.06.1997 о рекламе (Официальный монитор Республики Молдова, 1997, № 67-88 от 16.10.1997) – изменения, которые сгенерируют

перенаправление назначения денег потенциальными игроками (особенно из социально уязвимых категорий) к устойчивому потреблению, превращая эти доступные финансовые средства в денежные потоки на потребительском рынке, являясь, по существу, тем же вкладом в государственный бюджет.

- Введение запретов касательно возможности залога недвижимости и фиксированных активов участником азартных игр и пари, как и изменений касательно методов применения/использования финансовой гарантии обеими сторонами при проведении азартных игр и пари, предложением изменения и дополнения Закона № 285 от 18.02.1999 об азартных играх и Уголовного Кодекса РМ № 985 от 18.04.2002. Принятием данных запретов, положения законов в этой области будут иметь эффект социальной защиты семей, путём исключения потери собственности за счёт сильного и неконтролируемого удовольствия, получаемого участниками от азартных игр.

**Депутат Парламента  
Республики Молдова**

**Владимир ОДНОСТАЛКО**