



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, 198
Tel. 24-36-41

Nr. 06/2.514 din 25.01 2017

La nr. 09-188 din 09 ianuarie 2018

Ministerul Economiei și Infrastructurii

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii comunicațiilor electronice nr. 241-XVI din 15 noiembrie 2007.

Anexă: *Raportul de expertiză anticorupție – 2 file.*

Director

Bogdan ZUMBREANU

Ex.: D. Stînga
Tel.: /022/ 257-420

ANUNȚ	1555
29	01 2018



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. ELO18/4702 din 24.01.2018

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii comunicațiilor electronice nr.241-XVI din 15 noiembrie 2007

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.780/2001 privind actele legislative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului

I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului

Autor al inițiativei legislative este Guvernul RM, iar autor nemijlocit este Ministerul Economiei și Infrastructurii, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este Lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art.6-11 din Legea nr.780/2001 privind actele legislative.

I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional "etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți

*interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;
e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."*

Autorul proiectului nu a plasat anunțul referitor la inițierea elaborării prezentului proiect de hotărâre fiind omisă o etapă a procesului de asigurare a transparenței procesului de elaborare, statuată de art.8, lit.a) din Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional.

Potrivit art.10 alin.(1) al Legii menționate supra, *autoritatea publică asigură accesul la proiectele de decizii și la materialele aferente acestora prin publicarea obligatorie a lor pe pagina web oficială a autorității publice, prin asigurarea accesului la sediul autorității, precum și prin expediere prin poștă sau prin alte mijloace disponibile la solicitarea persoanei interesate, alin. (2) al aceleiași legi prevede că: proiectul de decizie și materialele aferente acestuia se plasează pe pagina web oficială a autorității publice responsabile cel puțin pentru perioada recepționării și examinării recomandărilor.*

Totodată, proiectul expertizat și nota informativă la acesta au fost plasate pentru consultare publică pe pagina oficială a Ministerul Economiei și Infrastructurii www.mec.gov.md și pe portalul informativ www.particip.gov.md, la data de 28.11.2017, cu respectarea termenului de 10 zile lucrătoare stabilit de lege, pentru ca părțile interesate să-și exprime opiniile, comentariile și recomandările asupra proiectului.

Astfel, se constată, respectarea în mare parte, a rigorilor de transparență decizională stabilite prin art.8-12 din Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional:

I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

În cadrul notei informative autorul stabilește expres: *„Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii comunicațiilor electronice nr.241-XVI din 15.11.2007 vizează consolidarea cadrului legal cu privire la rețelele de comunicații electronice, în particular pentru sporirea calității serviciilor prin intermediul rețelelor și stațiilor de radiocomunicații."*

Prevederile proiectului au drept scop aducerea în concordanță a Legii nr.241/2007 cu privire la comunicațiile electronice cu Legea nr.131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător și Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător.

În urma expertizei efectuate se constată că prevederile proiectului servesc scopul declarat de către autor în nota informativă.

I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Proiectul promovează interesele instituționale ale Instituției publice „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio și Securității Cibernetice" (în continuare SNMFRSC) și ale Agenției Naționale pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației (în continuare - ANRCETI) de a beneficia de un cadru normativ actualizat la zi cu modificările cadrului normativ



național în domeniul rețelelor de comunicații.

I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.20 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative, proiectele de acte legislative sunt însoțite de "nota informativă care include:

- a) condițiile ce au impus elaborarea proiectului, inclusiv necesitatea armonizării actului legislativ cu reglementările legislației comunitare, finalitățile urmărite prin implementarea noilor reglementări;
- b) principalele prevederi, locul actului în sistemul legislației, evidențierea elementelor noi, efectul social, economic și de altă natură al realizării lui;
- c) referințele la reglementările corespondente ale legislației comunitare și nivelul compatibilității proiectului de act legislativ cu reglementările în cauză."

Pentru promovarea unui proiect de act normativ, nota informativă trebuie să conțină mai multe informații și date referitoare la condițiile ce au impus elaborarea proiectului, principalele prevederi, elementele noi aduse în cadrul legislației, efectul social, economic și de altă natură etc.

Superficialitatea notei informative și formalitatea argumentelor invocate de autor ne determină să concluzionăm asupra neîntrunirii condițiilor și cerințelor impuse de art. 20 al Legii 780/2001 privind actele legislative.

I.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.20 lit.d) al Legii nr.780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să conțină "d) fundamentarea economico-financiară în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură".

Autorul stabilește în cadrul notei informative: „după intrarea în vigoare, SNMFRSC va achiziționa echipamentul și softul necesar din sursele proprii, ceea ce nu va necesita mijloace financiare din contul bugetului de stat".

II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.19 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative "textul proiectului de act legislativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]

- c) se utilizează termeni adecvați [...] și de o largă circulație; [...]
- e) terminologia utilizată în actul elaborat este constantă și uniformă ca și în celelalte acte legislative și în reglementările legislației comunitare; se va utiliza unul și același termen dacă este corect, iar folosirea lui repetată exclude confuzia; [...]
- g) se evită folosirea [...] cuvintelor și expresiilor [...] neutilizabile și/sau cu sens ambiguu;
- h) se evită tautologiile juridice; [...]"

Conținutul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.



II.2. Coerența legislativă a proiectului

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte legislative sau normative în vigoare.

II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Proiectul conține reglementări ce se referă la Instituția publică „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio și Securității Cibernetică” (SNMFRSC), care conform Hotărârii Guvernului nr.100/2017 a devenit succesorul de drepturi și obligații al Întreprinderii de Stat „Centrul Național pentru Frecvențe Radio” și ale Agenției Naționale pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației (ANRCETI) care va beneficia de competențe extinse care constau în:

- controlul mijloacelor radioelectronice ce emit unde electromagnetice și sânt preconizate pentru scopuri civile;
- controlul conformității echipamentelor de comunicații electronice plasate pe piața internă și sau puse în funcțiune cu cerințele esențiale stabilite în reglementările tehnice aplicabile.

II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

III. Concluzia expertizei

Proiectul a fost inițiat și elaborat de Ministerul Economiei și Infrastructurii, cu respectarea în mare parte a rigorilor de transparență decizională stabilite de cadrul normativ pertinent, nu contravine interesului public, iar interesele promovate sunt conform interesului public.

Totodată, se constată caracterul superficial al notei de argumentare ce însoțește proiectul, ceea ce încalcă cerințele impuse la art.20 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative. În acest sens autorul urmează să intervină cu argumente, informații și date suficiente în conținutul notei informative a proiectului, conform legii menționate supra.

În proiectul expertizat nu au fost identificați careva factori de risc și riscuri de corupție.

24.01.2018

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:
Dorina Stînga , Inspector

