



Comisia mediu și schimbări climatice

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare nr.105

tel.: 37322/ 268-156; 37322/ 235-754

www.parlament.md

14 noiembrie 2011

CMS Nr. 315

R A P O R T

**la proiectul de lege privind siguranța construcțiilor hidrotehnice nr. 1283 din
30.05.2011**

Comisia mediu și schimbări climatice a examinat în ședința din 02.11.2011 proiectul legii privind siguranța construcțiilor hidrotehnice, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvernul Republicii Moldova și raportează următoarele.

Procedura de înaintare a proiectului corespunde cerințelor art. 73 din Constituție și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

Comisiile permanente care au avizat proiectul de lege au propus examinarea proiectului în Parlament fără a înainta careva obiecții.

Direcția juridică a Secretariatului Parlamentului a examinat proiectul de lege și prin avizul Dj2 nr. 230 din 22.06.2011 a expus un șir de obiecții atât cu caracter general cât și de conținut și tehnică legislativă.

Formulările conținute în proiect nu sînt clare și concise, exprimările nu întrunesc rigorile tehnicii legislative și ale limbajului juridic.

Conform autorului, proiectul de lege are ca obiectiv stabilirea unui cadru legal în domeniul siguranței exploatării construcțiilor hidrotehnice, evaluării și gestionării riscurilor de inundații cu scopul de a reduce consecințele negative pentru sănătatea umană, mediu, patrimoniul cultural și activitatea economică asociate cu inundațiile.

În realitate însă, este o încercare de a stabili careva norme în domeniul proiectării, construirii și exploatării în siguranță a construcțiilor hidrotehnice, norme care deja există de fapt.

Menționăm faptul că sistemul calității în construcții, care reprezintă ansamblul de structuri organizatorice, răspunderi, regulamente, proceduri și mijloace, care concură la realizarea calității construcțiilor în toate etapele de concepere, proiectare, realizare, exploatare și postutilizare a acestora, inclusiv a celor hidrotehnice, este reglementat prin Legea nr. 721 din 02.02.1996 privind calitatea în construcții și actele normative ce derivă din aceasta.

Comisia consideră că adoptarea unei legi prin care s-ar dubla unele prevederi din acest domeniu este lipsită de sens, cu atât mai mult că multiple prevederi ale proiectului de lege

sînt în contradicție cu prevederile Legii privind calitatea în construcții, inclusiv la capitolul atribuțiilor actorilor implicați în asigurarea calității în construcții, iar în consecință se va crea confuzie și premise pentru aplicarea eronată a prevederilor legislative.

În proiect se menționează că „legea stabilește cadrul normativ necesar aplicării unor prevederi ale Directivei 2007/60/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2007 privind evaluarea și gestionarea riscurilor de inundații”. Subliniem faptul că Directiva menționată se axează pe alte obiective decît cele prevăzute în prezentul proiect de lege și anume: evaluarea riscului de inundații, elaborarea hărților de hazard și risc de inundații, Planurile de gestionare a riscurilor de inundații etc.

Totodată, prin acest proiect de lege se propune instituirea Serviciului de supraveghere a siguranței construcțiilor hidrotehnice, în cadrul organului central de specialitate al administrației publice în domeniul gospodăririi apelor, care va exercita supravegherea de stat a siguranței construcțiilor hidrotehnice, ceea ce contravine Legii privind calitatea în construcții, conform căreia, Inspekția de Stat în Construcții exercită controlul de stat asupra aplicării unitare a prevederilor legislației în domeniul calității construcțiilor, inclusiv pentru construcțiile hidrotehnice, în toate etapele și componentele sistemului calității în construcții, precum și constatată contravențiile și oprește lucrările executate necorespunzător.

Argumentele autorului cu privire la necesitatea stabilirii unui cadru legal în domeniul siguranței construcțiilor hidrotehnice și instituirii unui nou Serviciu pentru supravegherea de stat a siguranței construcțiilor hidrotehnice sînt irelevante, cu atît mai mult că Legea privind calitatea în construcții și actele normative ce derivă din aceasta asigură instrumentarul necesar realizării calității construcțiilor la toate etapele de concepere, proiectare, realizare, exploatare și postutilizare a acestora, inclusiv a celor hidrotehnice.

În acest context, Comisia consideră că dublarea prevederilor legale cu privire la calitatea în construcții printr-o altă lege, cum se propune prin acest proiect de lege și crearea Serviciului de supraveghere a siguranței construcțiilor hidrotehnice care va fi investit cu atribuții care la moment țin de competența Inspekției de Stat în Construcții, a proiectantului etc., sînt inacceptabile, iar orice îmbunătățiri ale cadrului legislativ și normativ cu privire la calitatea în construcții este necesar de a fi făcute în cadrul Legii privind calitatea în construcții și a actelor normative derivate din aceasta.

Ținînd cont de cele expuse, Comisia mediu și schimbări climatice cu votul unanim propune **respingerea proiectului** de lege nr. 1283 din 30.05.2011 privind siguranța construcțiilor hidrotehnice.



Violeta IVANOV,
Președintele Comisiei