



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

Comisia economie, buget și finanțe

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

25 octombrie 2017

CEBF nr. 393

RAPORT

asupra proiectului Legii cu privire la modificarea și completarea Legii bugetului de stat pentru anul 2017 nr. 279 din 16 decembrie 2016 (nr.316 din 17.10.2017)

Comisia economie, buget și finanțe a examinat proiectul de Lege cu privire la modificarea și completarea Legii bugetului de stat pentru anul 2017 nr. 279 din 16 decembrie 2016, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvernul Republicii Moldova, și comunică următoarele.

Prezentul proiect de lege are drept scop ajustarea indicatorilor bugetari, reieșind din nivelul de executare a veniturilor bugetului de stat în primele 8 luni ale anului curent, și avînd la bază evoluția unor indicatori macroeconomici, estimările scontate pe an a bugetului de stat.

Proiect de lege prevede majorări cu 541,7 mil. lei la partea de venituri, și cu 416,2 mil. lei la partea de cheltuieli a bugetului de stat, cu reducerea deficitului aprobat a bugetului de stat cu 125,4 mil. lei.

În sume nominale veniturile bugetului de stat vor constitui 33766740,7 mii lei, cheltuielile vor constitui 37796940,7 mii lei, iar deficitul 4030200,0 mii lei.

Comparativ cu veniturile bugetului de stat aprobat, estimările scontate pentru anul 2017 la acest capitol denotă o creștere. Dintre care, încasările la impozite și taxe se majorează cu 2 149,6 mil. lei, la alte venituri - cu 245,7 mil. lei, iar la granturi se estimează diminuări de 1 853,6 mil. lei.

Estimările scontate a bugetului de stat, denotă majorări pe unele tipuri de venituri în sumă totală de 2 933,7 mil. lei, iar pe altele diminuări în sumă de 2 392,0 mil. lei.

Principalele majorări intervin la următoarele tipuri de venituri:

- taxa pe valoarea adăugată la mărfurile importate — cu 640,9 mil. lei ;

- impozitul pe venitul persoanelor juridice – cu 534,4 mil. lei;
- accizele la autoturismele importate – cu 431,1 mil. lei;
- taxa pe valoarea adăugată la mărfurile produse și serviciile prestate pe teritoriul Republicii Moldova – cu 342,2 mil. lei;
- accizele la produsele petroliere importate – cu 199,6 mil. lei;
- taxele pentru comerțul exterior – cu 213,2 mil. lei;
- venituri din proprietate - cu 122,8 mil. lei;
- impozitul pe venitul persoanelor fizice – cu 105,4 mil. lei, ș.a.

Principalele tipuri de venituri, la care se estimează diminuări, sunt:

- majorarea restituirilor la TVA și accize - cu 250,9 mil. lei;
- taxa de licență pentru anumite genuri de activitate încasate în bugetul de stat – cu 98,0 mil. lei;
- accizele la produsele din tutun – cu 88,1 mil. lei;
- granturi externe pentru susținerea bugetului – cu 1 589,3 mil. lei.

Comparativ cu nouă programe de suport bugetar din partea UE care au fost incluse în bugetul 2017 aprobat, estimările scontate pentru anul 2017 includ doar patru programe pentru care a fost primită confirmarea din partea UE - în sumă de 21,5 mln. Euro, și anume: Liberalizarea regimului de vize – 109,4 mil. lei, Reforma în domeniul finanțelor publice – 137,6 mil. lei, Liberalizarea comerțului (DCFTA) – 64,5 mil. lei și Reforma poliției – tranșă fixă în valoare de 150,5 mil. lei.

Totodată, intrările în cadrul acordului de Asistență macrofinanciară au fost transferate integral pentru anul 2018, reieșind din faptul că există probabilitatea ca procedurile de aprobare a acordului de către autoritățile Republicii Moldova să dureze pînă la finele anului calendaristic 2017.

Granturile destinate proiectelor finanțate din surse externe se reduc cu 264,3 mil. lei, în urma reestimării intrărilor de granturi, reieșind din situația implementării acestor proiecte în anul curent, în special pe următoarele proiecte: - reabilitarea drumurilor naționale: se reduce cu 140,3 mil. lei; - Apă-Nord: se reduce cu 80,8 mil. lei; - Termoelectrica: se reduce cu 46,8 mil. lei; - IFAD VI: se reduce cu 38,8 mil. lei; - Modernizarea Căii Ferate: plus 63,3 mil. lei, ș.a.

Cheltuielile bugetului de stat se propun a fi majorare cu 416,2 mil. lei sau cu 1,1% față de cele aprobate în buget.

Cheltuielile în cadrul proiectelor finanțate din surse externe se diminuează cu 546,8 mil. lei, sau cu 20,0% față de nivelul aprobat în buget. Aceasta reflectă tendința implementării proiectelor finanțate din surse externe în primele opt luni ale anului 2017, care a determinat revizuirea executării scontate pînă la finele anului.

Cheltuielile suportate din contul resurselor generale și celor colectate de autoritățile/ instituțiile bugetare se majorează la total cu 963,0 mil. lei sau cu circa 2,8%.

În aspectul categoriilor economice, cheltuielile curente, în bugetul de stat pe toate componentele se propun a fi majorate cu 224,0 mil. lei, iar în rezultat, acestea vor constitui circa 32 940,7 mil. lei. Majorarea cheltuielilor curente vizează preponderent majorarea salariilor cadrelor didactice și personalului salarizat conform rețelei tarifare unice din domeniul învățămîntului.

Cheltuielile curente includ următoarele categorii componente:

- Cheltuielile de personal se majorează la total cu 32,2 mil. lei și vor constitui 6221,9 mil. lei;

- Cheltuielile pentru bunuri și servicii se majorează cu 8,7 mil. lei, constituind 2157,9 mil. lei.

- Cheltuielile pentru achitarea dobînzilor aferente datoriei de stat se majorează cu 56,7 mil. lei, în special din cauza majorării cu 98,3 mil. lei a serviciului datoriei de stat interne ca urmare a deservirii la costuri mai mari a valorilor mobiliare de stat (VMS) emise anterior. Totodată, cheltuielile pentru serviciul datoriei de stat externe se reduc cu 41,6 mil. lei, reieșind din fluctuațiile de curs valutar, precum și din cererile de plată primite din partea creditorilor externi. Volumul cheltuielilor pentru achitarea dobînzilor aferente datoriei de stat, în rezultatul modificărilor propuse, va constitui circa 1 990,3 mil. lei.

- Cheltuielile pentru subsidii se estimează la circa 2 972,7 mil. lei, cu o creștere de 25,2 mil. lei.

- Pentru prestații sociale, cheltuielile se majorează cu 43,8 mil. lei și vor constitui circa 357,2 mil. lei.

- Transferurile către bugetul asigurărilor sociale de stat se reduc la total cu 81,7 mil. lei, constituind 6023,5 mil. lei.

- Transferurile către bugetele locale se majorează cu 162,7 mil. lei.

Pentru cheltuielile capitale, în bugetul de stat pe anul curent se vor direcționa 4856,2 mil. lei, cu 192,2 mil. lei sau cu 4,1% mai mult decât a fost aprobat inițial în buget.

Propunerile de modificare a cheltuielilor pe grupe funcționale rezultă din revizuirea programelor de cheltuieli, ținând cont de rezultatele executării în perioada ianuarie-august 2017 și estimările executării scontate pînă la finele anului curent. Concomitent, modificările respective la nivel funcțional, dar și sub aspect organizațional, reies din reforma administrației publice centrale implementate de Guvern, care a rezultat în redistribuirea alocațiilor între autoritățile vizate de reformă.

Modificările operate la partea de venituri și cheltuieli a bugetului de stat s-au soldat cu reducerea deficitului aprobat a bugetului de stat cu 125,4 mil. lei. Totodată, se propune modificarea structurii surselor de finanțare a deficitului, ca urmare a schimbărilor, parvenite în special la intrările de împrumuturi externe. Aceste schimbări au avut impact asupra volumelor de emisiune a VMS, care urmează să asigure necesitățile de finanțare a deficitului.

Resursele proiectelor finanțate din surse externe au fost reestimate, deficitul pe această componentă a bugetului de stat fiind în scădere cu 259,4 mil. lei.

Principalele modificări la sursele de finanțare a deficitului bugetului de stat sunt următoarele:

- Veniturile din privatizare se reduc cu 94,0 mil. lei.
- Reducerea sumei împrumuturilor externe cu 2 431,3 mil. lei, dintre care cu 859,6 mil. lei din contul împrumuturilor pentru susținerea bugetului și 1571,7 mil. lei din contul împrumuturilor destinate proiectelor finanțate din surse externe.

În suma totală a împrumuturilor pentru suport bugetar a fost inclusă a treia tranșă a împrumutului din partea Guvernului României, în sumă de 40 mil. euro.

Concomitent, a fost exclus împrumutul pentru operațiuni pentru politicile de dezvoltare (DPO), din partea Băncii Mondiale - 30,0 mil. dolari SUA, care se preconizează a fi debursat în anul 2018.

Intrările din împrumutul în cadrul acordului de Asistență macrofinanciară în sumă de 40,0 mil. euro au fost transferate integral pentru anul 2018

Din suma totală a reducerii împrumuturilor pentru proiectele finanțate din surse externe – 1 366,5 mil. lei sunt urmare a reducerii recreditărilor prin intermediul acestor proiecte, prevăzute din împrumuturi externe. Totodată, toate intrările de împrumuturi au fost reestimate la cursul de schimb actualizat.

- Precizarea sumelor destinate rambursării împrumuturilor externe în urma precizării termenilor de rambursare și a fluctuației cursului de schimb și se reduc cu 338,2 mil. lei.

- Majorarea emiterii VMS cu 818,0 mil. lei față de suma aprobată în buget, reieșind din reestimarea intrărilor de împrumuturi externe.

- Micșorarea sumelor destinate rambursării împrumuturilor recreditate din contul mijloacelor financiare obținute din împrumuturile de stat interne și/sau externe pentru realizarea proiectelor și a programelor de dezvoltare, precum și restabilirii mijloacelor dezafectate pentru onorarea garanțiilor de stat externe cu cca 13,0 mil. lei. Această micșorare este condiționată de fluctuația cursului valutar și situația economico-financiară dificilă a beneficiarilor recreditați.

Soldul datoriei de stat în anul 2017 la situația din 31 decembrie 2017, va constitui 57 363,6 mil. lei, diminuându-se cu 5 452,3 mil. lei față de valoarea precizată. Ponderea soldului datoriei de stat în PIB se va micșora cu 5,3 p.p., față de valoarea precizată și la situația din 31 decembrie 2017 va constitui 38,7% din PIB.

În structura datoriei de stat, la finele anului 2017, ponderea datoriei de stat externe va constitui 58,0%, iar a datoriei de stat interne - 42,0%.

La situația din 31 decembrie 2017, soldul datoriei de stat interne va constitui 24 069,6 mil. lei, și ca pondere în PIB va constitui 16,2%.

Soldul datoriei de stat externe, la situația din 31 decembrie 2017, va constitui 33 294,0 mil. lei (echivalentul a 1 790,0 mil. dolari SUA), iar ca pondere în PIB va constitui 22,5%.

Micșorarea cu 6 270,3 mil. lei (103,0 mil. dolari SUA) a soldului datoriei de stat externe față de cel inițial planificat este cauzată de diminuarea intrărilor de împrumuturi de stat externe și fluctuația cursului de schimb.

Soldul garanțiilor de stat interne și externe la situația din 31 decembrie 2017 va constitui zero lei.

Ca urmare a modificărilor și ajustărilor menționate mai sus, proiectul de lege conține respectiv modificări și completări la partea textuală și la anexele Legii bugetului de stat pe anul 2017.

Amendamentele și propunerile înaintate vor fi examinate în lectura a doua, iar îmbunătățirea părții textuale a legii vor fi luate în considerație la redactarea finală a proiectului.

Pe anul 2017 veniturile bugetului de stat se propun de a fi stabilite la nivel de 33766740,7 mii lei, cheltuielile bugetului de stat se propun a fi stabilite la nivel de 37796940,7 mii lei, iar deficitul bugetului de stat va constitui 4030200,0 mii lei.

Reieșind din cele expuse, Comisia economie, buget și finanțe propune proiectul legii cu privire la modificarea și completarea Legii bugetului de stat pentru anul 2017 nr. 279 din 16 decembrie 2016, spre examinare și și adoptare în prima lectură.


Ștefan CREANGĂ
Președintele Comisiei