



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06-1757

Chișinău

19 "02. 2020

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.73 și art.74 alin. (3) din Constituția Republicii Moldova, se prezintă spre examinare, **în mod prioritar**, proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.91 din 19 februarie 2020.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege nominalizat este Ministerul Economiei și Infrastructurii.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege (în limba română-1 filă și în limba rusă-1 filă);
2. Proiectul de lege (în limba română-5 file și în limba rusă-5 file);
3. Nota informativă la proiectul de lege (5 file);
4. Raportul de expertiză al Centrului Național Anticorupție (8 file);
5. Expertiza juridică a Ministerului Justiției (3 file);
6. Sinteza obiecțiilor și propunerilor autorităților publice (19 file);
7. Tabelul comparativ (17 file);
10. Analiza impactului de reglementare (18 file);
11. Alte avize (9 file).

Prim-ministru

Ion CHICU

Ex: Silvia Muntean

Tel: 022250201

E-mail: silvia.muntean@gov.md

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr. 67	
"20" 02 2020	
Ora	

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr.91

din 19 februarie 2020

Chișinău

Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative.

Prim-ministru

ION CHICU

Contrasemnează:

Ministrul economiei
și infrastructurii

Anatol Usatîi

Ministrul justiției

Fadei Nagacevschi

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

LEGE pentru modificarea unor acte normative

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Legea nr. 93/1998 cu privire la patenta de întreprinzător (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1998, nr. 72-73, art. 485), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Articolul 3 se completează cu alineatele (6³) și (6⁴) cu următorul cuprins:

„(6³) Desfășurarea de către o persoană fizică a genurilor de activitate menționate la pozițiile 2.50 și 2.51 din anexa la prezenta lege se permite până la data de 31 decembrie 2023.

(6⁴) Patenta pentru desfășurarea activităților menționate la poziția 2.50 din anexa la prezenta lege se eliberează titularului pentru o singură casă rurală”.

2. Articolul 4:

la alineatul (3), după textul „2.16” se introduce cu textul „2.49”;
se completează cu alineatul (3¹) cu următorul cuprins:

„(3¹) La cererea de eliberare a patentei pentru desfășurarea activităților menționate la poziția 2.50 din anexa la prezenta lege se anexează copia extrasului din Registrul bunurile imobile sau Registrul de evidență a gospodăriilor populației, aferentă casei care va fi folosită în cadrul activității respective.”

3. Anexa la lege se completează cu pozițiile 2.49-2.51 cu următorul cuprins:

„2.49. Servicii de ghidaj turistic prestate de către un ghid de turism, inclusiv cu transport propriu ori cu utilizarea vehiculelor cu tracțiune animală și/sau a bicicletelor	300	300	300
2.50. Servicii turistice proprii prestate de proprietarii caselor rurale	nu se eliberează	300	300
2.51. Prestarea în cadrul programelor și evenimentelor turistice a serviciilor de prezentare și instruire pe teme oenogastronomice (preparare și degustare a bucatelor și băuturilor locale tradiționale), de confecționare a articolelor meșteșugărești de artă populară (artizanat), de prezentare a obiceiurilor și tradițiilor locale pentru adulți și copii (individual și în grupe de până la 20 de persoane)	300	300	300”.

Art. II. – Legea nr. 352/2006 cu privire la organizarea și desfășurarea activității turistice în Republica Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 14-17, art. 40), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Articolul 3:

la noțiunea „*asigurare de călătorie*”, după cuvintele „prin intermediul agenților economici din industria turismului” se introduc cuvintele „sau direct”;

la noțiunea „*birou de informare turistică*”, după cuvântul „birou” se introduce textul „/centru”;

la noțiunea „*casă rurală*”, după cuvântul „privată” se introduce textul „amplasată în sat sau în oraș cu o populație de până la 15 mii locuitori.”;

noțiunea „*pachet turistic*” va avea următorul cuprins:

„*pachet de servicii turistice* – o combinație din cel puțin două tipuri diferite de servicii de călătorie destinate, aceleiași călătorii sau vacanțe, vândute sau oferite spre vânzare ca un singur produs, la un preț în care costul fiecărui component nu este identificat separat; pachetul de servicii turistice se împarte în 2 categorii: *pachet de servicii de călătorie* (o combinație din cel puțin două tipuri diferite de servicii de călătorie destinate, aceleiași călătorii sau vacanțe, definită conform Codului civil al Republicii Moldova nr. 1107/2002) și *pachet de servicii excursioniste* (o combinație din cel puțin două tipuri diferite de servicii turistice destinate, aceleiași călătorii sau vacanțe, din care unul dintre servicii este excursia”;

la noțiunea „*servicii turistice*”, după cuvântul „turiștilor” se introduce textul „, , excursiile, închirierea de autoturisme, de alte autovehicule sau de motociclete care necesită permis de conducere de categoria A”.

2. Articolul 6:

la litera m), textul „și a agenților economici din industria turismului” se exclude;

literele n), q) și t) se abrogă;

3. Se completează cu articolul 6¹ cu următorul cuprins:

„**Articolul 6¹.** Consiliul consultativ pentru turism

(1) Pe lângă autoritatea publică centrală responsabilă de elaborarea politicilor în domeniul turismului activează Consiliul consultativ pentru turism care funcționează pe principii benevole în bază de parteneriat public-privat.

(2) Consiliul consultativ pentru turism este un organism de consultanță în problemele dezvoltării, promovării și finanțării turismului, din a cărui componență fac parte reprezentanți ai mediului de afaceri, ai autorităților administrației publice centrale și locale, parteneri de dezvoltare, mediul academic și asociații de specialitate.

(3) Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului consultativ pentru turism și componența acestuia se aprobă de autoritatea administrației publice centrale responsabilă de elaborarea politicilor în domeniul turismului.

(4) Componenta nominală a Consiliului consultativ pentru turism se actualizează la necesitate, dar nu mai rar decât o dată la trei ani”.

4. Articolul 9 se completează cu alineatele (5¹) și (5²) cu următorul cuprins:

„(5¹) Normele metodologice privind elaborarea și aprobarea rutelor turistice naționale se elaborează de către Ministerul Economiei și Infrastructurii și se aprobă de Guvern.

(5²) Rutele turistice naționale elaborate conform normelor metodologice indicate în alin. 5¹) se aprobă de către Agenția de Investiții”.

5. Articolele 10¹ și 10² se abrogă.

6. La articolul 14, literele c), d), f), j), m) și n) se abrogă.

7. Articolul 17 va avea următorul cuprins:

„Articolul 17. Biroul/centrul de informare turistică

(1) Birourile/centrele de informare turistică pot fi create de către Ministerul Economiei și Infrastructurii, autoritățile administrației publice locale, persoane fizice, administrațiile ariilor naturale protejate, muzee, asociațiile profesionale sau de către agenții economici din industria turismului în conformitate cu legislația. Misiunile diplomatice ale Republicii Moldova din țările în care se creează atare birouri/centre le vor acorda asistența logistică necesară.

(2) Birourile/centrele de informare turistică pot desfășura următoarele activități:

a) promovarea produsului turistic național și a agenților economici din industria turismului, inclusiv prin editarea și distribuirea publicațiilor informaționale și cartografice despre serviciile turistice, obiectivele și localitățile turistice;

b) rezervarea spațiilor de cazare, a biletelor pentru diverse mijloace de transport, pentru spectacole, manifestări sportive etc.

(3) Activitatea birourilor/centrelor de informare turistică se realizează în conformitate cu regulamentele proprii, elaborate în baza Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea birourilor/centrelor de informare turistică, aprobat de către Guvern”.

8. Articolul 18:

la alineatul (2), textul „ce dețin mai mult de 10 spații de cazare (camere și/sau apartamente)” se exclude;

alineatul (3) se abrogă.

9. La articolul 18¹:

alineatul (1):

la litera c), cuvântul „confirmarea” se substituie cu textul „copia înștiințării de recepționare a”;

litera h) se abrogă;

la alineatul (3), cuvintele ”sau menținerea” se exclud, iar textul „sau, după caz, reconfirmat dacă” se substituie cu textul „, , dacă”;

se completează cu alineatul (8¹) cu următorul cuprins:

„(8¹) Structura de primire turistică nu este în drept să indice categoria de clasificare fără a deține certificat de clasificare, emis în condițiile prezentei legi.”;

la alineatul (9), propoziția a doua se exclude.

10. La articolul 21 alineatul (1), textul „și se efectuează de către agenții economici din industria turismului prin încheierea contractelor cu companiile de asigurare abilitate să efectueze acest gen de activitate. Cheltuielile de asigurare sunt incluse în prețul pachetului turistic” se exclude.

11. La articolul 25² alineatul (2), cuvântul ”doar” se exclude și se completează cu următorul text „cu respectarea cerințelor legislației”.

12. Capitolul VIII se abrogă.

Art. III. – Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 78-84, art. 100), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 273, punctul 12) se abrogă.

2. Articolul 344 se completează cu alineatul (10) cu următorul cuprins:

„(10) încălcarea cerințelor legislației privind indicarea categoriei de clasificare a structurii de primire turistică, care constă în:

a) afișarea de către structura de primire turistică a categoriei de clasificare fără a deține certificat de clasificare, emis în condițiile Legii nr. 352/2006 cu privire la organizarea și desfășurarea activității turistice în Republica Moldova se sancționează cu amendă de 45 de unități convenționale aplicată persoanei cu funcție de răspundere;

b) afișarea repetată, pe parcursul unui an, de către structura de primire turistică a categoriei de clasificare fără a deține certificat de clasificare se sancționează cu amendă de 90 de unități convenționale aplicată persoanei cu funcție de răspundere”.

Art. IV. – La articolul 11 alineatul (1) din Legea nr. 231/2010 cu privire la comerțul interior (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr. 265-276, art. 571), cu modificările ulterioare, propoziția a doua se exclude.

Art. V. – La articolul 17 litera c) din Legea nr. 215/2011 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 76-80, art. 243), cu modificările ulterioare, textul „- voucher turistic” se exclude.

Art. VI. – Guvernul, în termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi:

1) va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege;

2) va asigura aducerea în concordanță a actelor departamentale ale ministerelor, ale altor autorități administrative centrale subordonate Guvernului cu prevederile prezentei legi.

Președintele Parlamentului

**Nota informativă la proiectul de lege
pentru modificarea unor acte normative**

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
Prezentul proiect este elaborat de către Ministerul Economiei și Infrastructurii.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
Scopul proiectului constă în facilitarea activității mediului de afaceri din domeniul turismului, precum și implementarea recomandărilor <i>Cărții Albe pentru reforma cadrului normativ-regulatoriu al industriei turismului din Republica Moldova (în continuare – Cartea Albă)</i> . Cartea Albă reprezintă un studiu amplu al cadrului normativ în domeniul turismului din Republica Moldova, în analiză comparativă cu țările din regiune, cu prezentarea experienței internaționale pe diferite aspecte de reglementare. Obiectivul de bază al acesteia este elaborarea soluțiilor optime pentru reglementarea sectorului turismului, bazate pe evaluarea situației curente, analiza impactului de reglementare și aplicarea bunelor practici internaționale. Astfel, urmare a elaborării Cărții Albe, au fost formulate un șir de propuneri de amendare a cadrului normativ în domeniul turismului, care au stat la baza proiectului propus spre examinare.
3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene
Proiectul legii pentru modificarea unor acte normative nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Principalele aspecte ale modificărilor se referă la facilitarea activității mediului de afaceri în domeniul turismului. În acest sens, se propune: 1) Excluderea obligativității modelului contractului turistic, ceea ce va oferi agenților economici posibilitatea de a diversifica conținutul contractului, în dependență de prevederile contractelor de colaborare cu agenții economici-parteneri, respectînd, în același timp, cerințele obligatorii prevăzute de Codul Civil. 2) Excluderea obligativității voucherului turistic. Voucherul, ca document de strictă evidență este depășit în timp, deoarece în voucher se repetă informația din contractul de servicii turistice, iar în condițiile comerțului electronic, voucherul poate fi considerat un impediment care încetinește procesul de încheiere a contractelor. 3) Excluderea obligativității perfectării asigurării de călătorie prin intermediul agențiilor de turism și turoperatorilor. La moment, turistul este obligat să ia polița de asigurare pentru călătorie de la turoperator sau agenție de turism, inclusiv în cazurile cînd turistul deține deja o poliță de la o companie de asigurări din țară sau de peste hotare. Excluderea obligativității de a lua polița pentru asigurarea de călătorie doar de la turooperatori și agenții de turism va oferi consumatorilor de servicii turistice mai multă libertate de alegere a serviciilor de asigurare. 4) Excluderea obligativității deținerii de către angajații în domeniu a diplomei de studii în turism sau a certificatului de perfecționare profesională. La moment, Legea nr. 352/2006 prevede obligația de perfecționare profesională o dată la 3 ani pentru personalul încadrat în industria turistică. De asemenea, legea prevede o cerință de vechime în muncă în industria turismului de cel puțin 2 ani pentru absolvenții cursurilor de perfecționare profesională care pretind la funcția de director/administrator. Abrogarea cerințelor menționate are menirea să simplifice condițiile privind desfășurarea activității în domeniul turismului. 5) Excluderea obligativității clasificării după nivelul de confort (categorii) a structurilor de primire turistică cu funcțiuni de servire a mesei. Pînă în anul 2017 clasificarea structurilor de primire turistică a fost obligatorie. În rezultatul reformelor cadrului normativ, în scopul diminuării poverii statului asupra agenților economici, clasificarea structurilor de cazare a devenit benevolă, ceea ce poate fi apreciat drept un aspect pozitiv. În același timp, clasificarea a rămas obligatorie pentru unitățile de alimentație publică din cadrul structurilor de cazare. Astfel, articolul 11, alin. (1) din Legea 231/2010 cu privire la comerțul

interior prevede: *"Alimentația publică se desfășoară în unități specializate, care se clasifică pe tipuri în dependență de serviciile prestate consumatorilor. Unitățile de alimentație publică încadrate în structuri de primire turistică se clasifică și pe categorii"*. Mai mult, Codul contravențional prevede sancțiuni pentru unitățile de alimentație publică din cadrul structurilor de cazare, care nu sunt clasificate sau nu respectă cerințele pentru clasificare (art. 273, alin. (12). Consecvent, menționăm că clasificarea pe categorii nu este obligatorie pentru alte unități de alimentație publică care nu sunt încadrate în structuri de cazare. În scopul excluderii concurenței neloiale dintre unitățile de alimentație amplasate în structurile de cazare și cele aflate în afara structurilor de cazare se propun modificările de rigoare în Legea nr. 231/2010 cu privire la comerțul interior și la Codul contravențional nr. 218/2008.

6) Contracarea fenomenului de afișare a categoriei unității de cazare fără deținerea certificatului de clasificare a structurii de primire turistică, contribuind astfel la combaterea concurenței neloiale și la informarea corectă a consumatorilor.

7) Oferirea ghizilor de turism, caselor rurale, dar și prestatorilor de unele servicii de agrement (master-clasuri gastronomice, activități artistice și sportive din cadrul programelor turistice) a posibilității de a activa în baza patentei de întreprinzător. Date fiind complexe și complicate tipurile de raportări și achitări impozite și taxe, inclusiv utilizarea aparatului de casă, de multe ori ghizii de turism evită înregistrarea unei anumite forme juridice de activitate. Oferirea unei posibilități simplificate de activitate, cum ar fi patenta de întreprinzător, ar contribui la aducerea în albia legală a activității ghizilor de turism și la sporirea interesului de a practica această activitate;

Totodată, remarcăm că noțiunea de "casă rurală" a fost inclusă în legislație în anul 2018. Este vizată casa proprie, care poate fi oferită ocazional de către gospodar pentru cazare contra plată. În țările europene, inclusiv în țările vecine, acest tip de servicii este foarte răspândit. În Republica Moldova, fiind un tip nou de serviciu turistic, casa rurală este foarte puțin inclusă în ofertele turistice, unul din motive fiind procedura complicată de înregistrare a activității de antreprenoriat, în raport cu veniturile pe care le poate obține din această activitate. Deoarece serviciile turistice propuse de casa rurală poartă caracter ocazional, este binevenită oferirea unor proceduri simplificate de activitate, pe care le conține patenta de întreprinzător.

În acest sens, informăm că în procesul de elaborare a propunerilor la proiectul de lege, au avut loc consultări cu experți din domeniu, cu reprezentanți ai Ministerului Finanțelor, în cadrul cărora au fost examinate toate formele organizatorico-juridice mai simple ale activității de antreprenoriat, care ar putea fi utilizate de casele rurale: întreprinderea individuală, activitatea independentă, darea spațiului în chirie în bază de contract, gospodăria țărănească, patenta de întreprinzător, etc. Examinând în complexitate și în comparație aspectele ce vizează activitatea caselor rurale: reglementarea afacerilor, raportări, impozite, taxe, fiscalitate, etc., majoritatea participanților la discuții au optat pentru patenta de întreprinzător.

De notificat, că după cum este specificat în Legea nr. 352/2006, casa rurală oferă servicii de cazare în maximum 3 odăi și, după caz, de alimentare, pentru maximum 10 persoane. Aceste servicii poartă, de regulă, caracter ocazional (în cel mai bun caz 4-5 ori în lună). În acest sens, un membru al familiei, deținător al patentei de întreprinzător, poate lejer să îndeplinească sarcinile de pregătire a locurilor de cazare (curățenie în odăi, spălarea și schimbarea lenjeriei de pat), dar și de pregătire a mesei, fără implicarea altor membri ai familiei, respectiv activitatea acestuia se încadrează perfect în conceptul pe care-l prezintă patenta ca formă de antreprenoriat.

În acest sens, considerăm neconvingătoare afirmația Centrului Național Anticorupție că activitatea caselor rurale comportă în sine riscuri de corupție.

Din contra, oferirea posibilității de prestare, de către casa rurală, a serviciilor în baza patentei de întreprinzător este o oportunitate de convingere a persoanelor din mediul rural de a iniția desfășurarea unei activități de întreprinzător. Acest fapt va contribui la soluționarea mai multor probleme cu care se confruntă țara noastră: de la stoparea migrației pînă la îmbunătățirea nivelului de trai în mediul rural. Totodată, se propune limitarea, pînă la 31 decembrie 2023, a termenului de desfășurare a activității casei rurale în baza patentei de întreprinzător, dat fiind faptul că patenta de întreprinzător este propusă ca o etapă preliminară (de încercare/experimentare) de înregistrare a formei organizatorico-juridice a activității de antreprenoriat, desfășurată de casa rurală.

Suplimentar, sunt de menționat diferite servicii culturale, sportive și de agrement, care se includ, de regulă, în pachetul de servicii turistice, care nu sunt generatoare de venituri mari, în schimb, oferă diversitate și atractivitate ofertei de servicii turistice. Este vorba de master-clasuri gastronomice, activități artistice și sportive din cadrul programelor turistice, pentru prestarea cărora, de asemenea, se propune utilizarea patentei.

8) Evidențierea și includerea mai largă în uz a noțiunii "pachet de servicii excursioniste".

În rezultatul aprobării modificărilor la Codul civil, în scopul ajustării acesteia la *Directiva UE) 2015/2302 a Parlamentului European și a Consiliului din 25 noiembrie 2015 privind pachetele de servicii de călătorie și serviciile de călătorie asociate*, noțiunea "Contract de servicii turistice"(capit. XIX) a fost substituită cu noțiunea "contract privind pachetul de servicii de călătorie". În cadrul seminarului de instruire pentru sectorul turistic "Codul civil modernizat", care a avut loc la 23 mai 2019, autorii modificărilor la Codul civil au explicat că noțiunea "pachet de servicii turistice" este una mai extinsă decât "pachet de servicii de călătorie" și aceasta urmează a fi concretizată în Legea nr. 352/2006.

În Republica Moldova, care este un stat mic ca și dimensiuni geografice, o bună parte din activitatea turistică are la temelie activitățile de organizare a excursiilor. De regulă, excursiile contribuie în mare măsură la dezvoltarea turismului intern. Acestea sunt incluse în pachete care conțin transport, excursie și, eventual, alimentație, servicii de agrement, etc., însă durata acestora, de regulă, nu depășește 24 de ore și nici nu includ cazare de cel puțin o noapte, respectiv, nu se încadrează în noțiunea de pachet de servicii de călătorie, utilizată de Directiva (UE) 2015/2302.

În același timp, dezvoltarea turismului intern reprezintă condiția principală de dezvoltare a turismului într-o anumită țară. Respectiv, dezvoltarea turismului intern și receptor constituie obiectivul general al Strategiei de dezvoltare a turismului "Turism 2020", excursiile fiind unul dintre motoarele principale care generează dezvoltarea turismului în Republica Moldova.

9) Delimitarea atribuțiilor de elaborare și aprobare a normelor metodologice privind elaborarea rutelor turistice (cadrul normativ) de atribuțiile de aprobare a rutelor turistice (implementare). Astfel, în rezultatul reformei autorităților administrației publice centrale, funcțiile de elaborare a politicii în domeniul turismului au fost atribuite Ministerului Economiei și Infrastructurii (*Hotărârea Guvernului nr. 690/2017*), iar funcțiile de implementare a politicii în domeniul turismului – Agenției de Investiții (*Hotărârea Guvernului nr. 322/2018*). În același timp, conform prevederilor actuale ale art. 6, litera n) din Legea nr. 352/2006 Ministerul Economiei și Infrastructurii "n) elaborează norme metodologice privind instituirea rutelor turistice și aprobă rutele turistice conform legislației". Acest aspect a fost sesizat de către Centrul de Implementare a Reformelor, care, în avizul nr. 35-05-4476 din 24.07.2019 menționează: "*Conform principiilor bunei guvernări statuate în Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, ministerele sunt investite cu funcția elaborării documentelor de politici. Prin urmare, aprobarea rutelor turistice este o funcție improprie ministerului. În acest scop, realizarea sarcinii respective ar putea fi atribuită Agenției de Investiții care, în temeiul pct. 7 al Regulamentului său de activitate, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 322/2018, implementează politicile statului în domeniul promovării turismului*". Respectiv, se propune includerea a 2 alineate noi în art. 9 din Legea nr. 352/2006, iar litera n) din art. 6 se propune a fi exclusă.

10) Extinderea listei autorităților, a persoanelor fizice și juridice cărora li se oferă dreptul de a crea centre de informare turistică, acordând astfel posibilitatea de a promova potențialul turistic local.

11) Crearea Consiliului Consultativ pentru Turism. De menționat, că prevederi referitoare la crearea și funcționarea Consiliului Consultativ pentru Turism au existat în redacția inițială a Legii nr. 352/2006 cu privire la organizarea și desfășurarea activității turistice în Republica Moldova (art. 7). Consiliul a activat în perioada 2006 – 2017 pe principii de voluntariat, a fost destul de eficient și a funcționat pînă la reforma din anii 2017 – 2018 a autorităților publice centrale și a cadrului normativ, cînd articolul 7 din Legea nr. 352/2006 a fost abrogat prin Legea nr.109 din 14.06.2018 pentru modificarea și completarea Legii nr.352/2006 cu privire la organizarea și desfășurarea activității turistice în Republica Moldova.

În cadrul ședinței de lucru la Prim-ministru din 17 ianuarie 2020, privind situația turismului în Republica Moldova, majoritatea celor prezenți, dar, în special, mediul de afaceri, au insistat asupra necesității restabilirii activității Consiliului, drept o platformă de comunicare, pe bază de parteneriat public-privat, în cadrul căreia să fie dezbătute cele mai actuale probleme ale domeniului, inclusiv finanțarea acestuia din diferite surse. În acest scop, în scopul creării unei platforme de discuții pentru examinarea problemelor, identificarea soluțiilor și înaintarea propunerilor de îmbunătățire a situației din domeniul turismului, ținând cont de prevederile Procesului-verbal nr. 21-02-368 al ședinței de lucru la Prim-ministru din 17 ianuarie 2020, se propune includerea în proiect a unui articol (6¹) referitor la Consiliul Consultativ pentru Turism. Activitatea Consiliului nu necesită surse de finanțare suplimentare, deoarece se va desfășura pe principii benevole.

5. Fundamentarea economico-financiară

Prezentul proiect nu are impact negativ nici asupra mediului de afaceri, nici asupra bugetului de stat.

Impactul pozitiv poate fi evidențiat sub mai multe aspecte, printre care:

- contribuțiile la bugetul de stat care sunt așteptate în rezultatul includerii în circuitul turistic a caselor rurale ce vor oferi servicii turistice, inclusiv culturale și de agrement, în spațiul rural;
- majorarea veniturilor la bugetul de stat în rezultatul aducerii în albia legală a activității ghizilor de turism;
- sporirea atractivității privind inițierea afacerilor în domeniul turismului în rezultatul simplificării condițiilor de activitate și diversificării ofertelor turistice, etc.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Implementarea prezentului proiect va necesita modificarea Hotărârii Guvernului nr. 643/2003 cu privire la aprobarea Normelor metodologice și criteriilor de clasificare a structurilor de primire turistică cu funcții de cazare și de servire a mesei și Hotărârii Guvernului nr. 1470/2001 cu privire la utilizarea contractului turistic și a voucherului turistic.

De asemenea, proiectul de lege prevede aprobarea prin hotărâre de Guvern a Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea birourilor/centrelor de informare turistică și a Normelor metodologice privind elaborarea și aprobarea rutelor turistice naționale.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Prevederile conținute în proiectul de lege propus au servit subiect de discuții și consultări multiple cu reprezentanții sectorului și autorităților publice (Parlamentul Republicii Moldova, Centrul de implementare a Reformelor, etc.). Astfel, în anul 2018, pe platforma Ministerului Economiei și Infrastructurii au fost organizate reuniuni cu reprezentanții asociațiilor de specialitate în domeniul turismului, mediului academic, agențiilor de turism, turoperatorilor, structurilor de primire turistică, ghizilor de turism și altor prestatori de servicii turistice, vizite de studiu, ședințe de consultare a industriei turismului în cadrul grupurilor de lucru tematice. Rezultatele consultărilor au fost reflectate în Cartea Albă privind reforma cadrului normativ-regulatoriu al industriei turismului din Republica Moldova, elaborată cu suportul Proiectului de competitivitate al USAID.

Totodată, în procesul de elaborare a proiectului de lege vizat pe parcursul anului 2019 au fost organizate o serie de consultări cu reprezentanți ai autorităților publice și ai mediului de afaceri (*informația despre consultările organizate este descrisă în AIR*). Suplimentar, reieșind din avizele Ministerului Justiției și Ministerului Finanțelor, la data de 05 septembrie 2019 a fost convocată o ședință de lucru, în cadrul căreia au fost discutate anumite opinii ale experților din domeniul turismului, referitoare la acceptarea sau neacceptarea propunerilor din avize, cu argumentările de resort.

În conformitate cu prevederile Regulamentului Guvernului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, prezentul proiect a fost transmis Cancelariei de Stat, care l-a discutat în ședința Secretarilor generali de stat, înregistrat cu număr unic 342/MEI/2019 și l-a transmis spre avizare autorităților publice responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect, instituțiilor interesate, precum și reprezentanților mediului de afaceri și societății civile.

În conformitate cu prevederile art. 32 al Legii nr. 100/2017 privind actele normative și art. 10 al Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul a fost supus consultărilor publice, și anume:

- plasat pe pagina web a Ministerului Economiei și Infrastructurii, rubrica Transparența/Anunțuri privind consultările publice;

- plasat pe site-ul particip.gov.md;

- discutat suplimentar, la data de 05 septembrie 2019, în cadrul unei ședințe de lucru, în cadrul căreia au fost agreate anumite opinii referitoare la acceptarea sau neacceptarea propunerilor din avize, cu argumentările de resort.

De menționat, că urmare indicației Cancelariei de Stat, proiectul a fost discutat suplimentar și definitivat urmare propunerilor înaintate în cadrul ședințelor din 30 decembrie 2019 și 21 ianuarie 2020, la care au participat, după caz, reprezentanții Ministerului Economiei și Infrastructurii, Ministerului Finanțelor, Serviciului Fiscal de Stat, Centrului Național Anticorupție, Proiectului de competitivitate al USAID, Guvernul Suediei și UK AID și Asociației Naționale a Turismului Receptor și Intern.

8. Constatările expertizei anticorupție

Raportul expertizei anticorupție este prezentat de către Centrul Național Anticorupție în avizul nr. 06/2 – 5928 din 02.10.2019. Informația privind rezultatele expertizei anticorupție este inclusă în Sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Prezentul proiect nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

10. Constatările expertizei juridice

Expertiza juridică este prezentată în avizul Ministerului Justiției nr. 04/7533 din 22.07.2019.

11. Constatările altor expertize

În conformitate cu prevederile Legii nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, la Nota informativă se anexează Analiza Impactului de Reglementare (AIR), elaborată în corespundere cu Metodologia de analiză a impactului de reglementare, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 1230/2006, precum și Avizele Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător la AIR și la proiectul de lege sus-menționate.

Ministru

Anatol USATÎ