



18 Aprilie 2013

Sj2 Nr. 208

**A V I Z**

la proiectul de lege pentru modificarea Legii privind indemnizațiile pentru incapacitate temporară de muncă și alte prestații de asigurări sociale nr.289-XV din 22 iulie 2004 (nr.102 din 07.03.2012)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege pentru modificarea Legii privind incapacitatea temporară de muncă și alte prestații de asigurări sociale nr.289-XV din 22 iulie 2004 și, în conformitate cu art.54 din Regulamentul Parlamentului, expune următoarele.

1. Proiectul de lege supus avizării a fost înaintat cu titlul de inițiativă legislativă, de către un grup de deputați în Parlament, fapt ce corespunde art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Prezentul proiect are ca obiect de reglementare completarea Legii nr.289/2004, în scopul stabilirii unei „indemnizații lunare pentru angajarea unei dădăci” în cazul nașterii concomitente a 3 sau mai mulți copii.

2. Conform art.131 alin.(4) din Constituție, propunerile legislative sau amendamentele care atrag *majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare* pot fi adoptate numai dacă sunt acceptate de Guvern.

Semnalăm că, nota informativă a proiectului de lege nu conține calcule referitoare la cheltuielile necesare pentru implementarea proiectului și nici *fundamentarea economico-financiară*, nerespectându-se astfel cerințele legale statuate la art.20 din Legea nr.780-XV din 27.12.2001 privind actele legislative. Totuși se menționează că mărimea indemnizației va constitui aproximativ 2200 lei. Prin urmare, pentru implementarea proiectului de lege sunt necesare surse financiare suplimentare, iar în acest caz pentru aprobarea proiectul este nevoie de acceptul Guvernului.

3. La Art.I din proiectul de lege se propune instituirea unei indemnizații în mărime de ***două salarii minime pe economie***, care potrivit notei informative, va fi egală cu 2200 lei, fiind menționat că *salariul minim pe economie* la moment constituie 1100 lei.

Conform art.43 alin.(2) din Constituție, salariații au dreptul la protecția muncii, printre măsurile de protecție fiind stabilite și „*instituirea unui salariu minim pe economie*”. Totuși, în Legea nr.1432-XIV din 28.12.2000 privind modul de examinare și reexaminare a salariului minim, legiuitorul operează cu noțiunea de „*salariul minim*”. Iar potrivit art.3 alin.(1) din Legea nr.1432/2000, „*salariul minim pe lună, precum și salariul minim pe oră calculat pornindu-se de la norma lunară a timpului de muncă se stabilesc prin hotărîre a Guvernului, după consultarea patronatelor și sindicatelor*”. Astfel de prevederi se regăsesc și în art.132 din Codul muncii al Republicii Moldova, aprobat prin Legea nr.154-XV din 28.03.2003.

Suma fixă a **salariului minim** se stabilește periodic prin Hotărîre de Guvern. Ultima modificare a fost operată prin adoptarea Hotărîrii Guvernului nr.15 din 19.01.2009 privind stabilirea cuantumului salariului minim pe țară, care prevede – „*salariul minim pe țară în cuantum de 600 lei lunar pentru un program complet de lucru de 169 de ore (în medie pe lună), ceea ce reprezintă 3,55 lei pe oră*”.

De asemenea, în Legea salarizării nr.847-XV din 14.02.2002 este utilizată noțiunea de „*cuantumul minim garantat al salariului în sectorul real*”. Iar, potrivit art.12 alin.(2) din Legea nr.847/2002, „*cuantumul minim garantat al salariului în sectorul real se stabilește de Guvern după consultarea partenerilor sociali*”, aceeași normă fiind statuată și în art.134 alin.(2) din Codul Muncii.

Prin Hotărîrea Guvernului nr.165 din 09.03.2010 cu privire la cuantumul minim garantat al salariului în sectorul real, a fost aprobat cuantumul minim garantat al salariului în sectorul real, care începând cu 1 mai 2012 este de 1300 lei pe lună, calculat pentru un program complet de lucru de 169 ore în medie pe lună.

Astfel, deși în Constituție este utilizată noțiunea de „*salariu minim pe economie*”, în legislație este făcută o divizare între salariul minim și salariul minim în sectorul real.

Din considerentele excuse, este necesar ca noțiunea „*salariul minim pe economie*”, stabilită în cadrul proiectului de lege drept reper pentru calcularea cuantumului indemnizației, să fie revizuită.

4. Potrivit art.19 din Legea nr.780/2001, în cadrul proiectului de lege *frazele se construiesc conform normelor gramaticale, astfel încît să exprime corect, concis și fără echivoc ideea, să fie înțelese ușor de orice subiect de drept, iar terminologia utilizată trebuie să fie constantă și uniformă ca și în celelalte acte legislative*. Astfel, întru respectarea prevederii legale enunțate și pentru evitarea aplicării eronate a legislației, este necesar ca la art.I din proiectul de lege să fie concretizate condițiile de acordare a indemnizației sub următoarele aspecte:

a) din norma propusă pentru art.17<sup>1</sup> la Legea nr.289/2004 nu este clar dacă beneficiarii indemnizației trebuie să facă dovada angajării unei persoane care să

ajute la îngrijirea copiilor pentru a beneficia de indemnizație, sau dacă indemnizația se acordă pentru ca ulterior să poată fi angajată o asemenea persoană;

b) conform textului propus în proiect, *indemnizația se va plăti „timp de 18 luni de la data nașterii”*. Totuși, este necesar de concretizat dacă indemnizația va fi acordată imediat după nașterea copiilor, indiferent dacă persoana beneficiară a depus sau nu o solicitare în acest sens;

c) recomandăm ca în cadrul proiectului să fie modificată sintagma *„nașterii concomitente a trei sau mai mulți gemeni”*, aceasta referindu-se la **nașterea copiilor din sarcină de tripleți sau multipleți**, iar cuvântul „gemeni” este incorect utilizat deoarece se referă la copii născuți din sarcină gemelară.

5. Potrivit art.34 din Legea nr.780/2000, modificarea actului legislativ intervine *„pentru a schimba unele soluții din actul legislativ prin altele”*, iar *„completarea intervine pentru a introduce soluții noi în problema reglementată de actul legislativ”*.

Analizînd textul proiectului de lege constatăm că, se propune completarea Legii nr.289/2004 cu un nou articol. Astfel, în conformitate cu prevederile art.25 din Legea nr.780/2001, este necesar ca titlul proiectului de lege să fie redactat, sub următoarea formă:

*„L E G E*

*cu privire la completarea Legii nr.289-XV din 22 iulie 2004 privind indemnizațiile pentru incapacitate temporară de muncă și alte prestații de asigurări sociale”*.

6. Conform art.1 alin.(5) din Legea nr.173-XIII din 06.07.1994 privind modul de publicare și intrare în vigoare a actelor oficiale, actele legislative intră în vigoare *„la data publicării în Monitorul Oficial sau la data indicată în text”*. Astfel, sugerăm ca alin.(1) din art.II al proiectului să fie exclus. Respectiv, art.II va avea un cuprins formulat dintr-un singur alineat, care nu necesită a fi numerotat.

**Ion CREANGĂ,**  
**Șef Direcție generală juridică**