



## CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06-9240

Chișinău

15. 11. 2018

### Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.73 din Constituția Republicii Moldova, se prezintă spre examinare proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1115/2018.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege este Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale.

#### Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea proiectului de lege (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Proiectul de lege (în limba română – 4 file și în limba rusă – 4 file);
3. Nota informativă la proiectul de lege (5 file);
4. Avizele și recomandările, recepționate în cadrul avizării și consultărilor publice (15 file);
5. Rapoartele de expertiză (10 file);
6. Sinteza obiecțiilor și propunerilor (11 file);
7. Declarația de compatibilitate a Centrului de Armonizare a Legislației (5 file);
8. Tabelul de concordanță (16 file);
9. Tabelul comparativ (5 file).

Secretar general adjunct  
al Guvernului

Roman CAZAN

15 11 402 12

Ex.: Tatiana Barbuș  
Tel.: 022-250-420

Casa Guvernului,  
MD-2033, Chișinău,  
Republica Moldova

Telefon:  
+ 373 22 250 101

Fax:  
+ 373 22 242696



UE

# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

## HOTĂRÎRE nr.1115

din 14 noiembrie 2018

Chișinău

**Privind aprobarea proiectului de lege  
pentru modificarea unor acte legislative**

---

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative.

**Prim-ministru**

**PAVEL FILIP**

Contrasemnează:

Ministrul sănătății,  
muncii și protecției sociale

Silvia Radu

Ministrul finanțelor

Octavian Armașu

Ministrul justiției

Victoria Iftodi

**PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA****LEGE****pentru modificarea unor acte legislative**

Prezenta Lege transpune inclusiv art. 3 alin. (1) lit. (a), (b) și (d) și art. 7 din Directiva 2000/43/CE a Consiliului din 29 iunie 2000 de punere în aplicare a principiului egalității de tratament între persoane, fără deosebire de rasă sau de origine etnică, publicat în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene L 180 din 19 iulie 2000.

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

**Art. I.** – Legea Fondului de susținere a populației nr. 827/2000 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr. 65-67, art. 460) se modifică după cum urmează:

**1. La articolul 5:**

la punctul 1):

litera d) va avea următorul cuprins:

„d) ajutor material anual în cuantum de 10000 de lei pentru participanții la cel de-al Doilea Război Mondial din rîndul categoriilor specificate la art. 7 alin. (2) pct.1) lit. a)-e) din Legea nr. 190/2003 cu privire la veterani, pentru persoanele cu dizabilități de pe urma celui de-al Doilea Război Mondial din rîndul categoriilor specificate la art. 8 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 190/2003 cu privire la veterani, precum și pentru persoanele care au fost încadrate în grad de dizabilitate în urma rănirii, contuziei, schilodirii, fiind antrenate de organele puterii locale la strîngerea munițiilor și a tehnicii militare, la deminarea teritoriului și a obiectelor în anii celui de-al Doilea Război Mondial – pînă la 9 mai”.

se completează cu litera d<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:

„d<sup>1</sup>) ajutor material anual în cuantum de 5000 de lei – pentru persoanele asimilate participanților la război din rîndul categoriilor specificate la art. 7 alin. (2) pct. 2) lit. a)-c) și e) din Legea nr. 190/2003 cu privire la veterani, precum și pentru persoanele antrenate de organele puterii locale la strîngerea munițiilor și a tehnicii militare, la deminarea teritoriului și a obiectelor în anii celui de-al Doilea Război Mondial – pînă la 9 mai”;

**2. Se completează cu articolul 5<sup>1</sup> cu următorul cuprins:**

„**Art. 5<sup>1</sup>.** (1) Mijloacele financiare specificate la lit. b) și c) din alin. (1) art. 4 al prezentei legi se utilizează pentru finanțarea programelor cu destinație

specială în domeniul asistenței sociale specificate în art. 5 pct. 1) și 2) al prezentei legi.

(2) Mijloacele financiare specificate la art. 4 alin. (1) lit. d) al prezentei legi se utilizează pentru finanțarea cantinelor de ajutor social.”

3. Articolul 6<sup>1</sup> va avea următorul cuprins:

„Art. 6<sup>1</sup>. – (1) Agenția Națională Asistență Socială va transfera mijloacele financiare pentru:

a) finanțarea programelor cu destinație specială specificate la art. 5 pct. 1) beneficiarilor prin intermediul prestatorilor de servicii de plată;

b) finanțarea pachetului minim de servicii sociale – autorităților administrației publice locale de nivelul al doilea.

(2) Cheltuielile de distribuire pentru serviciile prestate conform prevederilor art. 5 pct. 1) și 2) se achită de la bugetul de stat, în baza contractelor, încheiate între prestatorii de servicii de plată și Ministerul Finanțelor, conform Legii bugetului de stat anuală.”

**Art. II.** – Articolul 15 din Legea nr. 190/2003 cu privire la veterani (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2003, nr. 84-86, art. 392) se modifică după cum urmează:

alineatul (1) se completează cu litera a<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:

„a<sup>1</sup>) ajutor material anual în ajunul zilei de 9 mai, în cuantum de 10000 de lei – persoanelor cu dizabilități de pe urma celui de-al Doilea Război Mondial din rîndul categoriilor specificate la art. 8 alin. (2) lit. a), precum și persoanelor care au fost încadrate în grad de dizabilitate în urma rănirii, contuziei, schilodirii, fiind antrenate de organele puterii locale la strîngerea munițiilor și a tehnicii militare, la deminarea teritoriului și a obiectelor în anii celui de-al Doilea Război Mondial.”;

se completează cu alineatul (3<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:

„(3<sup>1</sup>) Cheltuielile legate de acordarea prestațiilor prevăzute la alin. (1) lit. a<sup>1</sup>) vor fi suportate din mijloacele Fondului de susținere a populației.”

**Art. III.** – Legea nr. 133/2008 cu privire la ajutorul social (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr.179, art. 625) se modifică după cum urmează:

la articolul 15<sup>1</sup>, alineatul (1) litera b) cifra „1,6” se substituie cu cifra „1,95”;

la articolul 17 alineatul (3), cuvintele „Inspecția socială” se substituie cu cuvintele „Agenția națională pentru acreditare și inspecție socială”.

**Art. IV.** – La articolul 5 din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public (Monitorul Oficial al Republicii

Moldova, 2008, nr. 230– 232, art. 840), după cuvîntul „principiile” se introduce textul „egalității și nondiscriminării.”

**Art. V.** – Legea nr. 123/2010 cu privire la serviciile sociale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr. 155-158, art. 541) se modifică după cum urmează:

1. La articolul 21, cuvintele „Inspecție socială”, la orice caz gramatical, se substituie cu cuvintele „Agenția națională pentru acreditare și inspecție socială”, la cazul gramatical corespunzător;

2. În denumirea și în textul articolului 22, cuvintele „Inspecție socială”, la orice caz gramatical, se substituie cu cuvintele „Agenția națională pentru acreditare și inspecție socială”, la cazul gramatical corespunzător.

**Art. VI.** – Pe tot parcursul textului Legii nr. 129/2012 privind acreditarea prestatorilor de servicii sociale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 181-184, art. 593) cuvintele „Consiliul național de acreditare a prestatorilor de servicii sociale” și cuvîntul „Consiliul”, la orice caz gramatical, se substituie cu cuvintele „Agenția națională pentru acreditare și inspecție socială” și, respectiv, cu „Autoritate”, la cazul gramatical corespunzător.

**Art. VII.** – La articolul 18 alineatul (1) din Legea nr. 52/2014 cu privire la Avocatul Poporului (Ombudsmanul) (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 110-114, art. 278), textul „indiferent de cetățenie, vîrstă, sex, apartenență politică sau convingeri religioase” se substituie cu textul „fără deosebire de rasă, etnie, culoare, sex, limbă, religie, opinie politică sau orice altă opinie, de origine națională sau socială, avere, naștere sau orice alte împrejurări”.

**Art. VIII.** – La articolul 45 alineatele (6) și (7) din Legea nr.105/2018 cu privire la promovarea ocupării forței de muncă și asigurarea de șomaj (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 295-308, art. 448), textul „Începînd cu 1 ianuarie 2019,” se exclude”.

**Art. IX.** – (1) Prezenta lege intră în vigoare la data publicării, cu excepția prevederilor specificate în art. I, referitor la art. 6<sup>1</sup> alin. (2) al Legii Fondului de susținere a populației nr.827/2000, care se pun în aplicare începînd cu 1 ianuarie 2019, și prevederile specificate în art. III, referitor la art. 15<sup>1</sup> alin. (1) lit. b) al Legii nr. 133/2008 cu privire la ajutorul social, care se pun în aplicare începînd cu 1 decembrie 2018.

(2) Guvernul, în termen de 6 luni, va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.

**Președintele Parlamentului**

**Nota informativă**  
**la proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative**

**Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului**

Proiectul a fost elaborat de către Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale

**Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite:**

Proiectul dat a fost elaborat în scopul:

- concretizării utilizării surselor financiare acumulate în Fondul de susținere a populației pentru acoperirea cheltuielilor legate de finanțarea programelor cu destinație specială în domeniul asistenței sociale, finanțarea cantinelor de ajutor social, precum și eficientizarea sistemului de asistență socială în contextul asigurării calității serviciilor sociale;

- transpunerii totale a Directivei 2000/43/CE a Consiliului Uniunii Europene din 29 iunie 2000 privind punerea în aplicare a principiului egalității de tratament între persoane, fără deosebire de rasă sau origine etnică, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JO) nr. L180/22 din 19 iulie 2000. Proiectul respectiv este în conformitate cu prevederile Planului național de acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova - Uniunea Europeană în perioada 2017–2019 (aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1472 din 30 decembrie 2016);

- precum și susținerii unui număr mai mare a familiilor defavorizate în perioada rece a anului.

Concomitent, proiectul conține norme privind modificarea articolului 45, alineatele 6 și 7 al Legii cu privire la promovarea ocupării forței de muncă și asigurarea de șomaj nr. 105/2018. Modificarea dată se impune în contextul asigurării implementării uniforme a prevederilor specificate, începând cu 10 februarie 2019, conform prevederilor articolului 64, aliniatul 1 al legii menționate. De asemenea, modificarea se propune inclusiv și cu scopul încadrării în termenii prevăzuți pentru asigurarea conexiunilor intersistemice între Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă și Casa Națională de Asigurări Sociale, precum și asigurarea reorganizării Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă.

**Descrierea gradului de compatibilitate:**

Procesul de armonizare a cadrului legislativ național la prevederile Directivei sus-menționate a fost inițiat anterior, în anul 2012 fiind adoptată Legea nr. 121 din 25.05.2012 cu privire la asigurarea egalității care a avut drept scop crearea cadrului necesar pentru aplicarea directivei. Astfel, Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale (MSMPS), urmează să asigure coordonarea procesului de analiză a legislației naționale în vederea armonizării complete a acesteia la prevederile Directivei 2000/43/CE. În acest sens, a fost elaborat și supus consultărilor publice Tabelul de concordanță care a reflectat gradul de compatibilitate a actelor legislative naționale existente ce se referă la Directiva în cauză, precum și a identificării celor acte normative care urmează a fi completate

Digitally signed by Dumbrăvcanu Viorica  
Date: 2018.11.15 11:20:43 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



corespunzător. Atît din analiza legislativă efectuată, cît și urmare a consultărilor publice, s-a evidențiat o concordanță majoră cu prevederile Directivei, urmînd a fi operate modificări minore în acest sens.

**Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi:**

Pornind de la faptul că mijloacele financiare ale Fondului de susținere a populației se utilizează în exclusivitate pentru finanțarea programelor cu destinație specială în domeniul asistenței sociale, finanțarea serviciilor sociale incluse în pachetul minim de servicii sociale în condițiile stabilite de Guvern, precum și pentru finanțarea cantinelor de ajutor social, se atestă necesitatea reglementării cheltuielilor legate de distribuirea ajutoarelor materiale anuale, compensației parțiale a cheltuielilor de transportare de peste hotare a corpurilor neînsuflețite ale cetățenilor Republicii Moldova și pachetului minim de servicii sociale.

Totodată, se propune armonizarea normelor juridice ale Legii nr. 190/2003 cu privire la veterani și Legea nr. 827/2000 Fondului de susținere a populației, în partea ce ține de acordarea ajutorului material anual pentru persoanele cu dizabilități de pe urma celui de-al doilea război mondial din rîndul categoriilor specificate la art. 8 alin. (2) lit. a), precum și pentru persoanele care au fost încadrate în grad de dizabilitate în urma rănirii, contuziei, schilodirii, fiind antrenate de organele puterii locale la strîngerea munițiilor și a tehnicii militare, la deminarea teritoriului și a obiectelor în anii celui de-al doilea război mondial. Modificările legate de armonizarea prevederilor specificate, nu vor necesita cheltuieli suplimentare.

În aceeași ordine de idei, în scopul armonizării Legii nr. 129/2012 privind acreditarea prestatorilor de servicii sociale la prevederile art. 14 din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică de specialitate, care reglementează că pentru asigurarea implementării politicii statului în anumite subdomenii sau sfere din domeniile de activitate care îi sînt încredințate unui minister, în subordinea acestuia pot fi create autorități administrative cu forma de organizare juridică de agenții, servicii de stat și de inspectorate de stat, se propune modificarea denumirii Consiliului național de acreditare a prestatorilor de servicii sociale în autoritatea responsabilă de implementare a politicii în domeniul acreditării. Modificările specificate, nu vor necesita cheltuieli suplimentare.

Complementar, în contextul propunerii parvenite în procesul de consultare, privind necesitatea implementării principiilor de administrare, consolidare a responsabilității autorităților administrației publice prin îmbunătățirea gestionării acestora, asigurarea prestării serviciilor publice de calitate, precum și oportunitatea reorganizării prin fuziune, a Consiliului național de acreditare a prestatorilor de servicii sociale și a Inspecției sociale, se propune ajustarea concomitentă a prevederilor Legii nr. 133/2008 cu privire la ajutorul social și a Legii nr. 123/2010 cu privire la serviciile sociale în contextul modificării denumirii Inspecției Sociale în Agenția pentru acreditare și inspecție în domeniul asistenței sociale.

Adițional, în contextul susținerii unui număr mai mare a familiilor defavorizate în perioada rece a anului, proiectul conține norme privind majorarea multiplicatorului

pentru venitul lunar minim garantat, utilizat la stabilirea dreptului la ajutor pentru perioada rece a anului de la 1,6 la 1,95.

De asemenea, proiectul are drept scop revizuirea cadrului legislativ național, în speță, Legea nr. 158 din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public și Legea nr. 52 din 3 aprilie 2014 cu privire la Avocatul Poporului, prin transpunerea art. 3 și art. 7 din Directiva 2000/43/CE, în vederea respectării drepturilor omului în fața legii și în scopul protejării împotriva discriminării a tuturor persoanelor, drepturi recunoscute atât de legislația Uniunii Europene, cât și de Declarația Universală a Drepturilor Omului, precum și de alte tratate internaționale.

#### **Fundamentarea economico-financiară:**

În acest context, proiectul a fost completat cu norme privind acoperirea cheltuielilor date din contul bugetului de stat, inclusiv a fost specificat și mecanismul de contractare a prestatorilor de servicii de plată, modificările date urmează a fi puse în aplicare începând cu 1 ianuarie 2019.

Cheltuielile necesare pentru distribuirea ajutoarelor materiale anuale, compensației parțiale a cheltuielilor de transportare de peste hotare a corpurilor neînsuflețite ale cetățenilor Republicii Moldova vor necesita mijloace financiare suplimentare din contul bugetului de stat în sumă de cca 232,6 mii lei anual (22,148 mii lei (*mijloace financiare planificate (anul 2019) pentru plata programelor cu destinație specială în domeniul asistenței sociale*) X 1,05% comision = 232,55 mii lei).

Concomitent, pentru distribuirea mijloacelor financiare destinate pachetului minim de servicii sociale vor fi necesare surse financiare suplimentar din bugetul de stat cca 598,50 mii lei anual ( $57000,0 \text{ mii lei} \times 1,05\% = 598,50 \text{ mii lei}$ ).

Majorarea multiplicatorului pentru venitul lunar minim garantat, utilizat la stabilirea dreptului la ajutor pentru perioada rece a anului de la 1,6 la 1,95 va încadra în programul de ajutor social cca 197624 familii beneficiare de ajutor pentru perioada rece a anului. Cheltuielile necesare pentru majorarea multiplicatorului respectiv va necesita mijloace financiare din contul bugetului de stat în sumă de cca 349,1 mil lei ( $197\ 624 \text{ familii beneficiare} \times 350 \text{ lei} \times 5 \text{ luni} = 345\ 842\ 000 \times 0,95\% \text{ cheltuieli de distribuire} = 349,1 \text{ mil lei}$ ).

#### **Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare:**

Prevederile proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative se referă la:

1. Completarea articolului 5 „Principiile fundamentale ale serviciului public” al Legii nr. 158-XVI din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, cu două principii precum ”egalitatea și non-discriminarea” ce va contribui la asigurarea realizării unui serviciu public profesionist fără discriminare.

2. Completarea articolului 18 „Competența de examinare a cererilor” al Legii nr. 52 cu privire la Avocatul Poporului (Ombudsmanul) cu toate criteriile garantate de standardele internaționale, inclusiv Directiva 43 și Declarația Universală a Drepturilor

Omului, pentru a asigura compatibilitatea prevederilor naționale la cadrul normativ internațional.

**Impactul proiectului:**

Adoptarea prezentului proiect va contribui la armonizarea legislației naționale în contextul asigurării egalității de tratament între persoane, fără deosebire de rasă sau origine etnică.

**Avizarea și consultarea publică a proiectului:**

Prezentul proiect a fost expediat spre examinare și avizare ministerelor și instituțiilor interesate.

Totodată, proiectul a fost plasat pe site-ul ministerului la compartimentul *Transparența /Proiecte supuse consultărilor publice*.

Ministerul Apărării, Confederația Națională a Sindicatelor din Moldova, Confederația Națională a Patronatelor din Republica Moldova, Casa Națională de Asigurări Sociale au avizat prezentul proiect fără propuneri și obiecții.

Ministerul Finanțelor, Ministerul Justiției și Centrul de Implementare a Reformelor au prezentat în avizele sale propuneri și obiecții care au fost reflectate în Sinteza obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) la proiect.

Totodată, cu referire la prevederile Art. VII-VIII din proiect, menționăm că pe parcursul perioadei de elaborare, au fost desfășurate consultări publice, cu participarea reprezentanților Cancelariei de Stat, Confederației Naționale a Sindicatelor, Oficiului Avocatul Poporului, Consiliului pentru prevenirea și eliminarea discriminării și asigurarea egalității.

**Constatările expertizei de compatibilitate:**

Din punct de vedere al dreptului european, prezentul proiect se circumscrie politicii europene în domeniul combaterii discriminării, pe segmentul legislativ asigurarea egalității de tratament între persoane. Din perspectiva proiectului examinat, la nivelul Dreptului UE incident prezintă relevanță directă Directiva 2000/43/CE a Consiliului din 29 iunie 2000 de punere în aplicare a principiului egalității de tratament între persoane, fără deosebire de rasă sau de origine etnică.

Transpunerea Directivei 2000/43/CE este importantă în contextul realizării obligațiilor Republicii Moldova, ce rezultă din Titlul IV „Cooperarea economică și alte tipuri de cooperare sectorială”, Capitolul 4 „Ocuparea forței de muncă, politica socială și egalitatea de șanse”, art. 32 (f) și Anexa III a Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană.

Având în vedere cele menționate, apreciem că în urma evaluării realizate, proiectul de Lege și-a atins finalitatea propusă, asigurând de o manieră corectă transpunerea art. 3 (a), (b), (d) și art. 7 din Directiva 2000/43/CE.

**Constatările expertizei anticorupție**

Proiectul prenotat a fost elaborat de Guvernul Republicii Moldova, autor nemijlocit – Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale și are drept scop lărgirea categoriilor de beneficiari de ajutor material acordat anual, în valoare de 10 000 lei din Fondul de

sustinere a populației (în speță, persoanele cu dizabilități de pe urma celui de-al doilea război mondial, conform Legii nr. 190/2003).

Analizând proiectul supus expertizei s-a constatat că autorul nu a respectat toate cerințele legale privind asigurarea transparenței în procesul decizional.

Prevederile proiectului corespund cu scopul declarat de către autor în nota de argumentare și acesta este în conformitate cu interesul public.

În normele expertizei anticorupție nu au fost identificați careva factori și riscuri de corupție.

**Constatările expertizei juridice:**

Modificările propuse la cadrul normativ pentru asigurarea compatibilității cu Directiva 2000/43/CE au fost expertizate din punct de vedere juridic și au fost ajustate conform propunerilor și obiecțiilor expuse de către Ministerul Justiției.

**Secretar de Stat**

**Viorica Dumbrăveanu**