



**MINISTERUL JUSTIȚIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA**

MD - 2012, mun. Chișinău,
str. 31 August 1989, nr. 82
tel.: +373 22 20 14 24
web: www.justice.gov.md,
e-mail: secretariat@justice.gov.md

17.07.2023 nr. 04/2-6353
La nr. 18-69-6981 din 03.07.2023

**Ministerul Muncii și Protecției Sociale
Cancelaria de stat**

Cu referire la *proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege privind transmiterea cu titlu gratuit a bunului imobil situat în mun. Chișinău, strada Alba Iulia nr. 91/3, participanților la lichidarea consecințelor avariei de la Centrala Atomoelectrică Cernobâl*, comunicăm următoarele.

Din punct de vedere conceptual:

1. În ceea ce privește domeniul și autoritatea administrație publice căreia îi este atribuit blocul de locuințe din str. Alba Iulia 91/3 menționăm că, potrivit notei informative, Ministerul Muncii și Protecției Sociale este singurul gestionar al blocului locativ situat în mun. Chișinău, strada Alba Iulia nr. 91/3, destinat cetățenilor care au avut de suferit de pe urma catastrofei de la Cernobâl.

Prin urmare, în prezent, bunul aparține cu drept de proprietate statului și face parte din domeniul public, acesta fiind administrat de Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale. Prin proiectul legii se propune ca bunul respectiv să fie transmis în proprietate privată participanților la lichidarea consecințelor avariei de la C.A.E. Cernobâl. În acest sens, menționăm că bunul nu poate fi transmis în proprietate privată anterior transferului în domeniul privat al statului. Astfel, în proiectul legii urmează a fi indicat că bunul se trece din domeniul public în domeniul privat al statului.

Cu privire la derogarea de la art. 8 și 10 din *Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetanizarea proprietății publice*, menționăm că aceasta nu este incidentă proiectului legii, or, potrivit art. 1 alin. (2) din *Legea nr. 121/2007*, sub incidența legii date nu cad locuințele. Prin urmare, derogarea urmează a fi făcută de la *Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice*.

La proiectul legii:

2. Relevăm că, actul normativ nu este dicționar juridic sau un manual și noțiunile nu trebuie să fie definite doar pentru a explica care este sensul acestora, în speță noțiunea de „locuință cu titlu gratuit”.

Definirea termenului trebuie să se facă doar în situații excepționale, deoarece, în condițiile în care art. 71 alin. (4) al *Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative* prevede că la interpretarea actului normativ trebuie să se țină cont de nota informativă care a însoțit proiectul, alte scopuri avute în vedere de autori pot fi soluționate prin includerea în nota informativă a unor texte de care cei care vor interpreta sau aplica actul normativ vor fi obligați să țină cont. Astfel, în nota informativă poate fi indicat sensul în care urmează să fie interpretat un termen, iar aceasta ar permite să se atingă atât scopul limitării discreției celor care vor

interpreta actul, dar și scopul de a permite ca actul normativ să fie aplicat și relațiilor sociale care se vor naște pe viitor și de care, evident, nu putea să țină cont autorul actului normativ.

Mai mult, remarcăm că noțiunea „locuință cu titlu gratuit” nu este utilizată în textul legii și nu este clară necesitatea definiției noțiunii enunțate în acest proiect. Prin urmare, considerăm oportună excluderea acestuia.

3. La art. 4:

1) Proprietatea este de stat, a unității administrativ-teritoriale sau privată, prin urmare, la art. 4, cuvintele „proprietate publică a statului” se vor substitui cu cuvintele „proprietate a statului”.

2) Cuvintele „specificațiilor din anexă” se vor substitui cu cuvântul „anexei”.

4. La art. 5:

1) La alin. (1) lit. d), din sintagma „legislației în vigoare” se vor exclude cuvintele „în vigoare” ca fiind inutile. Regula generală este că referințele la actele normative reprezintă referințe la legislația în vigoare și doar pentru excepțiile de la regulă se va specifica dacă este vorba despre legislația aplicabilă la un anumit moment (obiecție valabilă și la art. 6 alin. (2) lit. f)).

2) Ținând cont de prevederile *Legii nr. 436/2006 privind administrația publică locală*, la alin. (4), cuvintele „autorităților publice locale” se vor substitui cu cuvintele „autorităților administrației publice locale”.

3) Având în vedere prevederea de la art. 6 alin. (2) din proiectul legii, în conformitate cu care comisia de transmitere examinează și verifică setul de acte prezentat de către solicitanți, propunem completarea art. 5 cu mențiuni privind depunerea setului de acte de către solicitant.

5. La art. 6 alin. (2) lit. c), cuvântul „problemelor” se va substitui cu cuvântul „divergențelor”.

6. La art. 7:

1) Ținând cont de prevederile pct. 6 sbp. 3) din *Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale*, aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr. 690/2017*, în conformitate cu care ministerul realizează funcțiile stabilite în domeniul locuințe, considerăm necesară includerea reprezentantului Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale în componența Comisiei de transmitere.

2) Adițional, solicităm excluderea pct. 5 „5 Reprezentant al Ministerul Justiției”, or, potrivit pct. 6 și pct. 7 sbp. 1) și 2) din *Regulamentul privind organizarea și funcționarea Ministerului Justiției*, aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr. 698/2017*, Ministerul Justiției realizează politica guvernamentală în domeniul justiției. Prin urmare, reieșind din domeniile de competență a Ministerului Justiției și având în vedere atribuțiile Comisiei de transmitere a locuințelor, comunicăm că prezența Ministerului Justiției în această comisie este improprie și nu se încadrează în domeniile de competență și funcțiile stabilite în *Hotărârea de Guvern nr. 698/2017* respectiv, aria tematică propusă nefiind printre domeniile atribuite. În conformitate cu prevederile art. 7 alin. (2) din *Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice* organul abilitat cu administrarea și deetatizarea proprietății publice a statului este Agenția Proprietății Publice.

3) Conform art. 51 alin. (5) și (6) din *Legea nr. 100/2017*, articolul poate fi divizat în alineate, alineatele sunt însemnate succesiv cu numere ordinare, exprimate prin cifre arabe, luate între paranteze rotunde. Alineatul poate fi divizat în litere, care sunt însemnate succesiv cu litere latine mici, urmate de o paranteză. În cazul unei structuri complexe a actului normativ, alineatul poate fi divizat mai întâi în puncte însemnate cu numere ordinare, exprimate prin cifre arabe, urmate de o paranteză. La rândul lor, punctele pot fi divizate în litere, însemnate succesiv cu litere latine mici, urmate de o paranteză. Ținând cont de prevederea legală enunțată, la art. 7, diviziunile vor fi însemnate succesiv cu litere latine mici urmate de o paranteză.

7. La Capitolul III, menționăm că Capitolul constituie element de structură complex al actului normativ, prin urmare, acesta nu poate fi constituit dintr-un singur articol.

8. Potrivit art. 8 alin. (1), „Guvernul va elabora și aproba mecanismul de transmitere a locuințelor destinate participanților la lichidarea consecințelor avariei de la C.A.E. Cernobâl.”. În acest sens, menționăm că, pentru executarea prevederilor legii date nu se consideră necesară aprobarea de către Guvern a unui mecanism distinct. Prin urmare, propunem ca la art. 8 să fie indicată o mențiune generică, potrivit căreia Guvernul va asigura implementarea prezentei legi.

9. Totodată, atragem atenția că nota informativă nu conține mențiuni în ceea ce privește numărul persoanelor care au beneficiat anterior de credite preferențiale sau asistență financiară din partea statului sau autorităților administrației publice centrale sau locale. Potrivit pct. 9 din *Metodologia de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative*, aprobată prin *Hotărârea Guvernului nr. 23/2019*, orice concluzie formulată în cadrul analizei necesită a fi argumentată în baza datelor disponibile sau, în cazurile când acestea lipsesc, în baza presupunerilor clare și logice, care sunt explicate; informația utilizată în cadrul analizei trebuie să fie veridică și certă (fiind prioritare sursele oficiale cu date statistice). Odată cu expunerea informației, pentru a asigura trasabilitatea acesteia, este obligatorie indicarea sursei de obținere și, după caz, a autorului acesteia; datele utilizate în cadrul argumentării și expunerii vor fi, după posibilitate, prezentate în mod cuantificat în unități ce pot fi supuse comparațiilor, raportate, după caz, la aceeași perioadă de timp. În cazul în care există mai multe tipuri de informație, prioritate vor avea datele care sunt sau pot fi cuantificate.

Secretar de stat

Digitally signed by Copetchi Stanislav
Date: 2023.07.17 13:17:13 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Stanislav COPETCHI



**MINISTERUL JUSTIȚIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA**

MD - 2012, mun. Chișinău,
str. 31 August 1989, nr. 82
tel.: +373 22 20 14 24
web: www.justice.gov.md,
e-mail: secretariat@justice.gov.md

28.08.2023 nr. 04/2-7769
La nr. 15/3155din 14.08.2023

Ministerul Muncii și Protecției Sociale

Cu referire la *proiectul definitivat al legii privind transmiterea cu titlu gratuit a locuințelor din blocul locativ situat în mun. Chișinău, strada Alba Iulia nr. 91/3, destinat participanților la lichidarea consecințelor avariei de la Centrala Atomoelectrică Cernobâl*, comunicăm următoarele.

La proiectul legii:

1. Ținând cont că potrivit art. 6 alin. (2) lit. a) din proiectul legii, comisia de transmitere examinează și verifică setul de acte prezentat de către solicitanți, Ministerul Justiției în avizul nr. 04/2-6353 din 17.07.2023 a propus completarea art. 5 cu mențiuni privind depunerea setului de acte de către solicitant. Autorul proiectului nu acceptat obiecția, invocând că mențiunile enunțate urmează a fi indicate în Regulament. În conformitate cu art. 3 alin. (1) din *Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative*, la elaborarea actului normativ se va respecta principiul coerenței. Astfel, fie se va exclude prevederea de la art. 6 alin. (2) lit. a) din proiect, fie proiectul se va ajusta în forma propusă de Ministerul Justiției or, în redacția actuală nu se respectă structurarea logică prevederilor actului normativ.

2. La Capitolul III, menționăm că Capitolul constituie element de structură complex al actului normativ, prin urmare, acesta nu poate fi constituit dintr-un singur articol.

3. Ministerul Justiției a atras atenția că nota informativă nu conține mențiuni în ceea ce privește numărul persoanelor care au beneficiat anterior de credite preferențiale sau asistență financiară din partea statului sau autorităților administrației publice centrale sau locale. Ministerul Muncii și Protecției Sociale nu a acceptat obiecția enunțată menționând că se află în imposibilitatea de a estima/presupune numărul real al persoanelor care au beneficiat de spațiu locativ sau de indemnizației în acest sens, având în vedere toate entitățile care au fost implicate în acest proces pe parcursul anilor. Ținând cont de imposibilitatea de a estima numărul persoanelor care au beneficiat de spațiu locativ sau de indemnizații, nu este clar modul în care va fi stabilită lista persoanelor cărora urmează să le fie repartizate locuințe.

Secretar de stat

Digitally signed by Copetchi Stanislav
Date: 2023.08.28 10:40:33 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Stanislav COPEȚCHI

Ex: D.Bacalim m. 157¹
Tel: 022 20-14-35
diana.bacalim@justice.gov.md