



Deputat în Parlamentul Republicii Moldova

Comisia economie, buget și finanțe

AMENDAMENT

la Proiectul de lege cu privire la serviciile publice

nr. 304 din 26.10.2021

În conformitate cu prevederile art.59 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996 se înaintează cu titlu de amendament la proiectul menționat supra.

1. Articolul 8 lit.e) după cuvintele „și de cost” se introduce textul „în comun cu autoritățile publice locale”.

Argumentare: Cadrul normativ instituie posibilitatea delegării competențelor care țin de autoritățile publice centrale autorităților publice locale de nivelurile întâi și al doilea, cu condiția respectării criteriilor de eficacitate și de raționalitate economică. Proiectul actului normativ determină drept competență a ministerelor și autorităților administrative centrale subordonate Guvernului inițierea elaborării standardelor de calitate și de cost pentru prestarea serviciilor desconcentrate/transferate din responsabilitatea sa în competența autorităților publice locale. Desconcentrarea serviciul(e) sau transferarea competenței de la nivel central la nivel local implică în mod inevitabil participarea autorităților publice locale în exercitarea serviciului. Astfel, la momentul inițierii procedurii de elaborare fie ministerul, fie autoritatea publică responsabilă din subordinea Guvernului subînțelege că acest serviciu va fi pus în aplicare de către o autoritate alta decât cea responsabilă de elaborarea standardelor. Implicarea directă a autorităților publice locale în exercitarea competenței delegate/transferate prezumă în mod evident necesitatea participării reprezentantului acestora la elaborarea standardelor, or aplicarea ulterioară a standardelor elaborate fără participarea autorului nemijlocit al acțiunii poate fi defectuoasă. Mai mult ca atât, art.5 alin. (1) din Legea nr.435/2006 privind descentralizarea administrativă statuează că „autoritățile publice locale de nivelurile întâi și al doilea, precum și cele centrale pot coopera, în condițiile legii, pentru a asigura realizarea unor proiecte sau servicii publice care solicită eforturi comune ale acestor autorități”.

2. Articolul 12 alin. (2) după cuvintele „autorități administrative centrale” se introduce textul „sau locale”.

Argumentare: Conform art.2 pct.7) lit.d) din proiectul de lege cu privire la serviciile publice, calitatea de prestator de servicii publice are autoritatea a administrației publice locale, care prestează servicii publice în domeniile proprii de activitate, servicii publice delegate sau instituție publică de interes local unde autoritatea publică locală exercită funcția de fondator. Prin urmare, prevederea propusă de inițiere

a elaborării regulamentului privind organizarea și prestarea unui serviciu public realizată de către prestatorul acelui serviciu în exclusivitate prin intermediul ministerului sau autorității administrative centrale responsabile în domeniu este una arbitrară. Aceasta neglijează principiul integrității, care presupune că orice competență atribuită autorităților publice locale trebuie să fie deplină și exclusivă, exercitarea acesteia nu poate fi contestată sau limitată de o altă autoritate decât în cazurile prevăzute de lege și principiul responsabilității autorităților administrației publice locale, care presupune, în limitele competențelor ce le revin, obligativitatea realizării unor standarde minime de calitate stabilite de lege la prestarea serviciilor publice și de utilitate publică de care sînt responsabile.

3. Articolul 14 alin. (2) se propune să fie exclus.

Argumentare: Potrivit art.362 alin. (1) Cod civil un act juridic poate fi încheiat personal sau prin reprezentant. Reprezentarea este un procedeu de tehnică juridică prin care reprezentantul încheie acte juridice cu terții în numele și în contul reprezentantului, având drept consecință producerea directă în persoana reprezentantului a efectelor actelor juridice. Împuternicirile reprezentantului rezultă din lege, din act juridic sau din împrejurările în care acționează. Așadar norma de explicare a naturii împuternicirilor reprezintă o tautologie juridică fiind o repetare a normelor speciale stabilite în alte acte normative.

Deputații în Parlament

Larisa Tolet A. E.
Adrian Erlic
Stancu Petru
Bandalac Emeric
Valerie Jacot