



Comisia juridică, numiri și imunități

Raport la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (nr. 390 din 02.11.2023), lectura I

Comisia juridică, numiri și imunități a examinat proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative, inițiativa legislativă a unui grup de deputați în Parlament.

Proiectului rezidă în îmbunătățirea prevederilor Codului administrativ al Republicii Moldova nr. 116/2018 în funcție de dificultățile cu care se confruntă autoritățile publice, instanțele de judecată și alte categorii de utilizatori la aplicarea acestuia.

Urmare a concluziilor efectuate în baza obiecțiilor, care au parvenit în cadrul controlului parlamentar exercitat asupra implementării Codului administrativ din partea autorităților administrației publice, instanțelor judecătorești, societății civile au fost scoase în evidență o multitudine de reglementări neuniforme, contradictorii, fapt care genera o aplicare greoaie și neunitară a acestora.

Potrivit unei analize minuțioase a evaluării post-legislative, cu suportul grupului de lucru creat de către Comisia juridică, numiri și imunități în acest scop, s-au formulat propuneri de amendare, care să asigure executarea codului fără echivoc, omiterea unor neconcordanțe și impedimente, precum și sporirii securității juridice și accesibilității legii.

În consecință, provocările și problematica existentă în procesul de implementare a Codului administrativ a condus la identificarea următoarelor soluții mai esențiale după cum urmează:

- redenumirea legii-cadru din Cod administrativ în Cod de proceduri administrative pentru ca denumirea prezentei legi organice să corespundă conținutului normativ al acesteia;
- racordarea prevederile Codului administrativ la prevederile art.53 din Constituție (se propune un nou articol 60¹) cu referire la pretențiile referitoare la repararea prejudiciilor concomitent cu cererea în procedură prealabilă;
- necesitatea introducerii mandatului avocațial;
- clarificarea delimitării contractelor administrative de cele civile în care sunt parte autoritățile publice (art.154), prin enumerarea limitativă a tipurilor de contracte administrative, substituirea sintagmei „contractul de drept public” cu „contract administrativ”;
- respectarea procedurii prealabile pentru toate categoriile de acțiuni de contencios administrativ (art.162, 167, 169), cu delimitarea termenului de adresare în prealabil în judecată (art.165, 209);

- schimbarea substanțială a procedurilor de executare atât la etapa necontencioasă cât și la cea post-judiciară (s-a concretizat procedura executării creanțelor bănești în cazul persoanelor juridice de drept public conform Legii nr. 181/2014 și Codului de executare. A fost propusă delimitarea executării silite în privința persoanelor fizice și a persoanelor juridice de drept privat (art.253), de executarea în privința persoanelor juridice de drept public (art.254). În acest sens s-a propus și modificarea cadrului normativ conexe: Codul de executare nr. 443 din 24-12-2004 și Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181 din 25.07.2014);
- revederea mecanismului reglementării juridice a conflictului de legi prin prevederile prezentului cod (art.191);
- introducerea posibilității reclamantului de a identifica alternative ale competenței jurisdicționale teritoriale, în cazul când sunt acționate în judecată mai multe autorități publice pârâte;
- introducerea unui mecanism nou de soluționarea conflictelor interne de competență (art.200) în instanțele de judecată;
- excluderea unui fel de acțiune în contencios administrativ, cea în constatare, din rațiuni de incoerențe, suprapuneri de legiferare și imprescriptibilitate, fapt care comportă riscuri majore pentru securitatea raporturilor juridice și precum și prevenirea instabilității practicii judiciare naționale;
- specificarea rigorile referitoare la asigurarea acțiunii (în cazul acțiunilor în control normativ nu se admit măsuri asigurătorii și nu poate fi solicitată suspendarea actului normativ contestat (art.214);
- introducerea modificărilor redacționale a normelor juridice în scop de clarificare, fără a se schimba esența.

Comisia, cu votul majorității membrilor, propune spre examinare plenului Parlamentului proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (nr.390 din 02.11.2023), lectura I

Președintele Comisiei



Olesea STAMATE