



Parlamentul  
Republicii Moldova

047-08 nr. 97  
05 martie 2020

## Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

### Direcția generală juridică

#### AVIZ

### la proiectul de lege pentru modificarea Codului contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008 (nr. 56 din 14 februarie 2020)

Examinând proiectul de lege menționat, prin prisma prevederilor art. 54 din Regulamentul Parlamentului și a legii privind actele normative nr. 100/2017, Direcția generală juridică expune următoarele.

#### I. Considerațiuni generale

1. Proiectul de lege a fost înaintat spre examinare în Parlament cu titlu de inițiativă legislativă de dl Vasile Bolea, deputat în Parlamentul Republicii Moldova, în temeiul art. 73 din Constituție și art. 47 alin. (1) al Regulamentului Parlamentului.
2. Prezentul proiect de lege are ca obiect de reglementare modificarea Codului contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008 în vederea aplicării uniforme a legislației contravenționale în raport cu organizarea și funcționarea structurilor Ministerului Afacerilor Interne.
3. Prin natura reglementărilor, proiectul de lege se înscrie în categoria legilor organice, iar domeniul de reglementare ține de competența exclusivă a Parlamentului, fiind astfel incidente prevederile art. 66 și 72 din Constituția Republicii Moldova.
4. Conform Notei informative anexate la proiect, implementarea prevederilor proiectului de lege nu implică alocarea mijloacelor financiare suplimentare din bugetul statului.
5. Cu referință la procedura de înaintare a proiectului de lege menționăm următoarele:
  - Nota informativă la proiectul de lege nu corespunde exigențelor art. 30 din Legea nr. 100/2017, care prevede că, autorul proiectului va întocmi Nota informativă conform modelului indicat în anexa nr.1 a Legii;
  - conform art. 58 din Regulamentul Parlamentului proiectele de acte legislative și propunerile legislative înaintate de deputați se remit Guvernului spre avizare;
  - potrivit alin.(1) din art. 35 al Legii nr.100/2017 toate proiectele actelor normative sunt supuse expertizei anticorupție care este obligatorie,

inclusiv pentru proiectele elaborate de deputații în Parlament.

6. Proiectul legii vine să consolideze cadrul normativ național în vigoare prin stabilirea unei noțiuni "funcționari publici cu statut special" din cadrul Ministerului Afacerilor Interne care exercită atribuțiile Poliției și au fost împuterniciți cu asemenea atribuții în fișele postului care ar substitui categoriile de subiecți specificați la art. 400 alin. (2) din Codul Contravențional al Republicii Moldova ce îndeplinesc atribuțiile de agent constator.

7. În acest sens, consemnăm că atribuțiile de serviciu ale polițistului sunt specificate în actele normative departamentale și în fișa postului, aprobate în modul stabilit, potrivit art. 26 alin. (3) din Legea nr. 320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului.

8. Proiectul prenotat stabilește că, nomenclatorul funcțiilor și al competențelor de examinare a cauzelor contravenționale și aplicare a sancțiunilor se aprobă prin ordinul ministrului afacerilor interne. În acest context, remarcăm că, în temeiul art. 15 alin. (12) din Legea nr. 288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, competențele de angajare, precum și modalitatea delegării acestora sunt stabilite de Guvern. Or, recrutarea ofițerilor din sursă internă, precum și acoperirea deficitului de funcționari publici cu statut special prin angajarea personalului din sursă externă, are loc conform nomenclatorului aprobat de ministrul afacerilor interne în conformitate cu prevederile consemnate în alineatul 5 al normei menționate.

9. De asemenea, din punct de vedere al accesibilității pentru cetățeni, determinarea clară a categoriilor de subiecți investiți cu atribuții de constatare a contravențiilor administrative reprezintă un drept incontestabil al persoanei în a cărei privință a fost pornit procesul contravențional. Deși acesta nu este prevăzut în mod expres la art. 384 alin. (2) din Codul Contravențional, în temeiul art. 34 din Constituția Republicii Moldova, Ministerul Afacerilor Interne este obligat să asigure informarea cetățenilor cu privire la categoriile de funcționari publici cu statut special care sunt împuterniciți să exercite atribuțiile agentului constator. De asemenea, ținând cont de natura și tipurile contravențiilor administrative care sunt constatate și examinate de organele afacerilor interne, norma dată trebuie să comporte un caracter precis.

10. În acest sens, menționăm că norma propusă la Art. I, pct. 1 ce privește modificarea art. 400 alin. (2) din Codul Contravențional al Republicii Moldova, trebuie să ofere predictibilitate și accesibilitate, întrucât substituirea categoriilor de subiecți ce evoluează ca agenți constatori identificați la art. 400 alin. (2) din Cod cu textul "funcționarii publici cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne care exercită atribuțiile Poliției și au fost împuterniciți cu asemenea atribuții în fișele postului" nu conferă claritate persoanei pasibile de a fi atrasă la răspundere contravențională, fiind de o manieră imprecisă. Or, conform Hotărârilor nr. 26/2010 și nr. 26/2016 ale Curții Constituționale a Republicii Moldova, norma de drept trebuie să corespundă celor trei criterii de calitate: **accesibilitate, previzibilitate și claritate**, iar la elaborarea unui act

normativ legiuitorul trebuie să respecte normele de tehnică legislativă pentru ca acesta să corespundă exigențelor de calitate.

11. Reieșind din cele expuse, consemnăm că norma de la Art. I, pct.1 din proiectul legii pentru modificarea Codului contravențional al Republicii Moldova comportă un caracter ambiguu, fapt pentru care este necesară asigurarea respectării principiilor activității de legiferare stabilite în art. 3 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

12. Totodată, proiectul de act normativ la Art. I pct. 2 are drept scop abrogarea textului "precum și cel de calculare a cheltuielilor aferente" de la art. 439 alin. (9) din Codul Contravențional al Republicii Moldova, care instituie cerințe referitoare la reținerea și aducerea vehiculului la parcare, ce implică: modul de ridicare, transportare, depozitare și eliberare a vehiculelor în procesul de constatare a contravențiilor, inclusiv cel de calculare a cheltuielilor aferente de către Guvern. În acest context, subliniem că, în conformitate cu principiile activității de legiferare statuate în art. 3 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative "stabilitatea și predictibilitatea normelor juridice **cheltuielile menționate supra țin de competența exclusivă a Guvernului consemnate în prevederile art.4 lit.a) și r), precum și ale art.5 lit.b) din Legea nr.136/2017 cu privire la Guvern.**

13. Subsecvent, remarcăm că, Hotărârea Guvernului nr. 557/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de ridicare, transportare, depozitare și restituire a mijloacelor de transport în procesul de constatare a contravențiilor, elaborată în scopul executării art. 439 din Codul Contravențional al Republicii Moldova, la pct. 25 alin. (2) stabilește expres: **"Cheltuielile pentru serviciile de ridicare/transportare a mijloacelor de transport și de depozitare a acestora la parcările speciale sau la subdiviziunile Poliției conform tarifelor aprobate de Guvern"**.

14. Astfel, prin abrogarea textului "precum și cel de calculare a cheltuielilor aferente" se creează confuzie cu privire la cadrul normativ aplicabil în vederea determinării subiectului abilitat de stabilirea cheltuielilor aferente și criteriilor de apreciere a acestora. În acest sens, recomandăm autorului să completeze Nota informativă cu informații care ar elucida aceste neclarități.

## II. Obiecții de ordin tehnico-legislativ

15. Contrar prevederilor Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, constatăm următoarele lipse și neconformități la proiectul de lege, și anume:

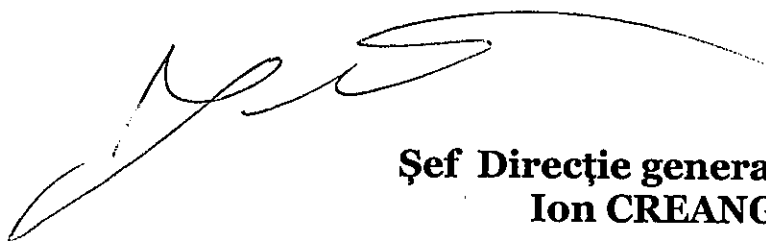
- a) nu au fost respectate etapele legiferării statuate în alin.(1) lit.a) a art.20;
- b) nu au fost efectuate expertizele stabilite în art.21;
- c) nu sunt colectate și respectiv întocmite conform cerințelor stipulate în alin.(1) lit.f) a art.21 sintezele obiecțiilor și propunerilor autorităților publice, și după caz, a recomandărilor reprezentanților societății civile.

Cu titlu de informare, ținem să menționăm că în cadrul Parlamentului a fost înregistrată și inițiativa deputatului în Parlament, dl

Lilian Carp ce prevede asemenea modificare a art. 400 din Codul Contravențional al Republicii Moldova. Astfel, conform art. 56 alin. (5) din Regulamentul Parlamentului aprobat prin Legea nr. 797/1996 pentru adoptarea Regulamentului Parlamentului, în cazul înregistrării mai multor proiecte de acte legislative ce vizează modificarea mai multor articole din același act normativ, la propunerea comisiei sesizate în fond, acestea pot fi comasate pentru examinare în Lectura a II într-un singur proiect.

## **Concluzii**

***În temeiul celor expuse, considerăm că asupra oportunității adoptării proiectului de lege pentru modificarea Codului Contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2018 urmează să se pronunțe Parlamentul în ședință plenară.***



**Șef Direcție generală  
Ion CREANGĂ**

*Ex.: Olga Barbălată*