



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 21-29-03-312

Chișinău

24 mai 2016

**Biroul Permanent
al Parlamentului**

În temeiul articolelor 73 și 74 alineatul (3) din Constituția Republicii Moldova, se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 642 din 24 mai 2016.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege – Ministerul Justiției.

- Anexă: 1. Proiectul de lege nominalizat - 1 ex.
2. Hotărârea Guvernului nr. 642 din 24 mai 2016 2016 – 2 ex.
3. Nota informativă.
4. Avizul Centrului Național Anticorupție.

Secretar general al Guvernului

Tudor COPACI

ex.: Dumitru Botea
tel.: 250443

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr.	<u>239</u>	
<u>"27"</u>	<u>05</u>	<u>2016</u>
Ora		



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. 642
din 24 mai 2016
Chișinău

**Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru
modificarea și completarea unor acte legislative**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative.

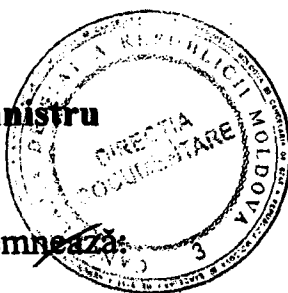
Prim-ministru

PAVEL FILIP

Contrasemnează:

Ministrul justiției

Vladimir Cebotari



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE****pentru modificarea și completarea unor acte legislative**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Legea nr. 64-XII din 31 mai 1990 cu privire la Guvern (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2002, nr. 131-133, art. 1018), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 8 alineatul patru, cuvintele „organelor din subordinea Guvernului” se substituie cu cuvintele „altor autorități administrative centrale și ai autorităților publice din subordinea Guvernului”.

2. Articolul 14 va avea următorul cuprins:

„Articolul 14. Principalele împuterniciri ale Guvernului în domeniul muncii și politicii de personal în serviciul public
Guvernul:

1) promovează politica în domeniul funcției publice, al ocupării forței de muncă, al raporturilor de muncă și salarizării, ia măsuri în vederea perfecționării acesteia;

2) asigură, prin intermediul Cancelariei de Stat, managementul funcției publice și al funcționarilor publici;

3) asigură perfecționarea și buna funcționare a serviciului public, coordonarea procesului de dezvoltare a capacităților de management și a celui de instruire a personalului încadrat în serviciul public.”

3. La articolul 16 punctul 2), cuvintele „organele și instituțiile cu funcții publice din subordine” se substituie cu cuvintele „structurile organizaționale din sfera de competență a acestora, precum și de către autoritățile publice din subordinea sa”.

4. Articolul 20:

la punctul 1), cuvintele „a inspectoratelor de stat” se substituie cu cuvintele „a structurilor organizaționale din sfera de competență a acestora”;

la punctul 2), cuvintele „ale inspectoratelor de stat” se substituie cu cuvintele „ale autorităților administrative din subordinea ministerelor sau altor autorități administrative centrale”;

punctul 3) va avea următorul cuprins:

„3) numește în funcție, modifică, suspendă și încetează raporturile de serviciu cu secretarii de stat, conducătorii și adjuncții conducătorilor Cancelariei de Stat și ai altor autorități administrative centrale, confirmă și eliberează de exercitarea obligațiilor de membri ai colegiilor ministerelor și colegiilor altor autorități administrative centrale. În cazul vacanței funcției de director general al altei autorități administrative centrale, pînă la numirea în funcție a unui nou conducător, atribuțiile acestuia vor fi exercitate de către directorul general adjunct desemnat prin dispoziție a Guvernului”.

5. La articolul 21 alineatul unu, după cuvintele „mai mulți viceministri” se introduc cuvintele „și de secretarul de stat”.

6. Articolul 22:

în titlu și la alineatul cinci, cuvintele „și inspectoratele de stat” se exclud;
la alineatul unu, cuvintele „Autoritățile administrative centrale de pe lângă Guvern” se substituie cu cuvintele „Alte autorități administrative centrale”;
la alineatul doi cuvintele „sau de directori” se exclud;
alineatele trei și patru se exclud.

7. Articolul 23:

la primul alineat, cuvintele „și a organelor din subordine” se substituie cu cuvintele „, a structurilor organizaționale din sfera de competență a acestora și a autorităților publice din subordinea sa”;

la alineatul al doilea, cuvintele „hotărârile și ordinele” se substituie cu cuvintele „actele administrative”, iar cuvintele „altor organe din subordine” se substituie cu cuvintele „altor autorități administrative și a autorităților publice din subordinea sa”;

la alineatul al treilea, cuvintele „de inspectorat de stat” se exclud.

8. La articolul 25, punctul 9) va avea următorul cuprins:

„9) aprobarea regulamentelor de organizare și funcționare, structurii și efectivului-limită ale ministerelor, ale altor autorități administrative centrale, ale autorităților administrative din subordinea acestora, precum și ale altor autorități publice din subordinea sa”.

Art. II. – Legea nr. 98 din 4 mai 2012 privind administrația publică centrală de specialitate (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 160-164, art. 537) se modifică și se completează după cum urmează:

1. Articolul 2:

la alineatul (1) după cuvintele „autoritățile administrative din subordine,” se completează cu cuvîntul „inclusiv”;

la alineatul (2) după cuvintele „se aplică” se completează cu cuvintele „autorităților publice subordonate Guvernului, reglementate prin legi speciale,

care nu sunt incluse la art. 24 din Legea nr. 64-XII din 31 mai 1990 cu privire la Guvern”.

2. Articolul 11 alineatul (1):

se completează cu litera q¹) cu următorul cuprins:

„q¹) prezintă Guvernului spre examinare propuneri cu privire la structura și efectivul-limită ale autorităților administrative din subordinea ministerului;”;

la litera u), cuvintele „al aparatului” se substituie cu cuvintele „și schema de încadrare ale aparatului”.

3. La articolul 13, alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) Secretarul de stat asistă ministrul în activitatea de conducere a ministerului prin asigurarea realizării legăturilor funcționale dintre aceasta și corpul de funcționari publici, precum și dintre subdiviziunile interne ale aparatului central al ministerului.”

4. Articolul 14:

la alineatul (5), cuvântul „exclusiv” se exclude;

alineatul (7) se completează în final cu următoarea propoziție: „Dispozițiile art. 10 alin. (2)-(13) se aplică în mod corespunzător și față de autoritățile administrative din subordinea ministerelor și altor autorități administrative centrale.”

5. Articolul 15:

alineatul (5) se completează în final cu următoarea propoziție: „Inspectoratul este condus de către un șef, avînd statut similar directorului autorității administrative din subordinea ministerului.”;

alineatul (6) se completează, corespunzător, cu literele f¹), f²), g¹) și g²) cu următorul cuprins:

„f¹) numește în funcții publice, modifică, suspendă și încetează raporturile de serviciu ale funcționarilor publici din autoritatea administrativă, inclusiv ale celor cu statut special, în condițiile Legii nr. 158-XVI din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public și, respectiv, în condițiile legilor speciale;

f²) angajează și eliberează din funcție personalul contractual în condițiile legislației muncii;”;

„g¹) aprobă sau modifică statul de personal și schema de încadrare ale autorității administrative în limitele fondului de retribuire a muncii și ale structurii și efectivului-limită stabilite de Guvern;

g²) aprobă regulamentele subdiviziunilor interne ale autorității administrative;”.

6. La articolul 16 alineatul (2), după cuvintele „secretari generali adjuncți” se introduc cuvintele „, care au statut similar cu cel al viceministrului”.

7. Articolul 17 se completează cu alineatul (4) cu următorul cuprins:

„(4) În subordinea altor autorități administrative centrale pot fi constituite autorități administrative, în privința cărora se aplică prevederile art. 14 și 15 din prezenta lege.”

8. La articolul 19:

litera j) se abrogă;

la litera o), cuvintele „al aparatului” se substituie cu cuvintele „și schema de încadrare ale aparatului”.

9. Articolul 30:

alineatul (1) se completează în final cu următoarea propoziție: „Nu pot fi constituite subdiviziuni interne ale aparatului central al ministerului, altei autorități administrative centrale sau ale autorității administrative din subordinea acestora cu competențe limitate la nivelul unei unități administrativ-teritoriale sau a unui grup de unități administrativ-teritoriale.”;

la alineatul (3), după cuvintele „altei autorități administrative centrale” se introduce cu cuvintele „, lista subdiviziunilor teritoriale, listele structurilor organizaționale din sfera de competență a acestora, a întreprinderilor de stat și a societăților pe acțiuni în care ministerul sau altă autoritate administrativă centrală exercită funcția de fondator, respectiv, administrează pachetul de acțiuni al statului”;

alineatul (9) va avea următorul cuprins:

„(9) Guvernul poate stabili obligativitatea instituirii în cadrul aparatului central al unui minister sau al altei autorități administrative centrale a unor subdiviziuni interne autonome (subdiviziunea analiză, monitorizare și evaluare a politicilor publice, subdiviziunea integrare europeană, subdiviziunea juridică, subdiviziunea resurse umane, subdiviziunea audit intern, subdiviziunea informare și comunicare cu mass-media, subdiviziunea financiară, alte subdiviziuni interne), care se vor subordona nemijlocit ministrului sau directorului general. Ministrul poate delega competența de coordonare a activității acestor subdiviziuni interne autonome secretarului de stat. Regulamentele-cadru ale subdiviziunilor interne autonome respective se aprobă de Guvern. În cadrul acestor subdiviziuni interne autonome activează funcționari publici ale căror raporturi de serviciu sînt reglementate de Legea nr. 158-XVI din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public.”;

se completează cu alineatul (12) cu următorul cuprins:

„(12) Prevederile prezentului articol se aplică și în privința autorităților administrative din subordinea ministerelor sau altor autorități administrative centrale, în conformitate cu competența acestora de asigurare a implementării politicii statului în anumite subdomenii sau sfere din domeniile de activitate care îi sînt încredințate unui minister sau altei autorități administrative centrale.”

10. Articolul 31:

se completează cu alineatul (5¹) cu următorul cuprins:

„(5¹) În cazul în care subdiviziunile teritoriale ale serviciului public desconcentrat dispun de personalitate juridică, conducătorul serviciului public desconcentrat poate delega unele competențe, inclusiv de administrare a funcției publice și a funcționarilor publici, conducătorilor subdiviziunilor teritoriale respective. Atribuțiile conducătorului subdiviziunii teritoriale cu personalitate juridică se vor stabili în regulamentul de organizare și funcționare al autorității administrative din subordinea ministerului sau altei autorități administrative centrale, aprobat de către Guvern.”;

la alineatul (6), după cuvintele „serviciilor publice desconcentrate” se introduc cuvintele „administrate în mod direct de ministere sau alte autorități administrative centrale”;

la alineatul (7), după cuvântul „funcționarea” se introduc cuvintele „și structura”, iar după cuvintele „serviciilor publice desconcentrate” se introduc cuvintele „din subordinea ministerelor sau altor autorități administrative centrale”.

Art. III. – Guvernul, în termen de 6 luni de la data publicării prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu aceasta.

Președintele Parlamentului

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul Legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative

Prezentul proiect de lege a fost elaborat de către Cancelaria de Stat în vederea modificării și completării Legii nr. 98 din 4 mai 2012 privind administrația publică centrală de specialitate și Legii nr. 64 din 30 mai 1990 cu privire la Guvern în scopul asigurării concordanței acestora și perfecționării cadrului legal.

Completările propuse urmăresc asigurarea concordanței dintre prevederile legilor menționate mai sus, precum și completarea acestora cu noi norme în vederea asigurării bunei funcționalități a sistemului administrației publice centrale de specialitate și a eliminării unor ambiguități existente în actele legislative.

Completările și modificările operate la Legea nr. 98 din 4 mai 2012 se referă la reglementarea relațiilor ministerelor și altor autorități administrative centrale în raport cu autoritățile administrative din subordine. Astfel, a fost inclusă competența unică a Guvernului de aprobare a structurii și efectivului-limită pentru autoritățile administrative din subordine. Actualmente, nu există o normă legală care să prevadă expres entitatea responsabilă cu aprobarea structurii sau efectivului-limită pentru acest tip de autorități publice. Acest fapt rezultă din anumite norme indirecte sau din prevederile Hotărârii Guvernului nr. 1310 din 14 noiembrie 2006 „Cu privire la aprobarea structurii-tip a regulamentelor privind organizarea și funcționarea organului central de specialitate al administrației publice și autorității administrative din subordinea acestuia”. Din acest considerent, în cazul unor autorități administrative din subordine, structura era aprobată prin hotărâre a Guvernului concomitent cu regulamentul de organizare și funcționare și efectivul-limită, iar în alte cazuri, prin ordin al ministrului.

De asemenea, au fost introduse noi atribuții ale conducătorului autorității administrative din subordine pentru a-i asigura acestuia îndeplinirea funcției de administrare a funcției publice și a funcționarilor publici, așa cum este aceasta prevăzută în art. 12, alin. (2) din Legea nr. 158-XVI din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public.

Alte aspecte care au fost supuse procesului de completare și modificare se referă la serviciile publice desconcentrate. În varianta actuală, utilizarea termenului de „serviciu public desconcentrat” în art. 31 din Legea nr. 98 din 4 mai 2012 fără specificarea dacă se referă la serviciile publice desconcentrate cu personalitate juridică sau la cele fără personalitate juridică, creează unele confuzii sau chiar conflicte de norme.

Referitor la organizarea internă a autorităților publice care se încadrează în sistemul administrației publice centrale de specialitate, proiectul propune stabilirea pentru angajații subdiviziunilor interne autonome, obligativitatea instituirii cărora este stabilită de către Guvern, a statutului de funcționar public (conform art. 4, alin. (1) din Legea nr. 158-XVI din 4 iulie 2008). Angajații subdiviziunilor menționate realizează activități de putere publică expres specificate în regulamentele-cadru aprobate de Guvern, activități ce nu permite

încadrarea acestora în categoria personalului contractual sau al funcționarilor publici cu statut special.

În vederea asigurării concordanței cu Legea privind administrația publică centrală de specialitate, au fost operate modificări la Legea nr. 64 din 30 mai 1990 în ceea ce privește atribuția Guvernului de aprobare a structurii și efectivului-limită al autorității administrative din subordinea ministerului sau altei autorități administrative centrale. De asemenea, noțiunile de „inspectorate de stat” sau „organe din subordine” au fost excluse sau substituite, după caz, cu sintagma „alte autorități administrative centrale” sau „autorități publice din subordinea Guvernului”.

De asemenea, din considerentul perimării unor termeni juridici, a fost modificat art. 14 prin expunerea acestuia cu ajustare la legislația muncii și noile competențe acordate Guvernului prin Legea nr. 98 din 4 mai 2012.

O situație neacoperită de cadrul legal actual este cea de asigurare a continuității activității autorității publice în care intervine vacanța funcției de director general al altei autorități administrative centrale. Art. 20 alin. (4) lit. a) din Legea nr. 98 din 4 mai 2012 reglementează doar cazurile „lipsei sau imposibilității exercitării împuternicirilor” de către directorul general. Normele juridice respective reglementează circumstanțe în care funcția de director general nu este vacantă, fie din considerentul de lipsă a conducătorului (deplasare de serviciu, concediu de odihnă etc.) sau de imposibilitatea exercitării împuternicirilor (concediu medical, forță majoră etc.). Prin urmare, este necesară completarea legislației cu norme juridice ce ar stabili modalitatea de asigurare a continuității activității altei autorități administrative centrale în cazul vacanței funcției conducătorului, când nu poate fi desemnat prin ordin un director general adjunct ce ar exercita împuternicirile directorului general.

La elaborarea prezentului proiect de lege au fost luate în considerare și propunerile formulate de alte autorități ale administrației publice centrale de specialitate.

Proiectul a fost supus expertizei anticorupție și a fost avizat de către Ministerul Justiției.

Adoptarea prezentului proiect de lege nu presupune cheltuieli financiare.

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239 din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul de Lege pentru completarea unor acte legislative a fost plasat pe site-ul www.particip.gov.md (Proiecte în discuție).

Secretar general al Guvernului



Tudor COPACI