

Analiza de impact la proiectul de Lege privind prevenirea și combaterea dopajului în sport

Titlul analizei impactului (poate conține titlul propunerii de act normativ):	Analiza de impact la proiectul de Lege privind prevenirea și combaterea dopajului în sport
Data:	03.01.2022
Autoritatea administrației publice (autor):	Agencia Națională Antidoping (ANAD)
Subdiviziunea:	
Persoana responsabilă și datele de contact:	Artiom Jucov, director general officeagency@anad.gov.md tel. 078301753

Compartimentele analizei impactului

1. Definirea problemei

a) *Determinați clar și concis problema și/sau problemele care urmează să fie soluționate*

Politica privind prevenirea și combaterea dopajului în sport este realizată în conformitate cu Legea nr.185 din 11.07.2012 pentru prevenirea și combaterea dopajului în sport, art.3, Regulamentul privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale Antidoping, aprobat prin Hotărâre de Guvern nr.960 din 17 noiembrie 2014. Odată cu intrarea în vigoare la data de 1 ianuarie 2021 a noului Cod Mondial Antidoping, sa creat discrepanță dintre prevederile naționale ale Republicii Moldova și celor internaționale. Astfel, Legea Nr.185 din 11.07.2012 pentru prevenirea și combaterea dopajului în sport nu corespunde cerințelor actuale înaintate de Cod și Standardele Internaționale.

Elaborarea cadrului legislativ pentru efectuarea următorului recensământ al populației și locuințelor este prevăzută la p. 18.8, capitolul XVII. TINERET ȘI SPORT din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2021-2022 aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.235/2021.

b) *Describeți problema, persoanele/entitățile afectate și cele care contribuie la apariția problemei, cu justificarea necesității schimbării situației curente și viitoare, în baza dovezilor și datelor colectate și examinate*

Intrarea în vigoare la data de 1 ianuarie 2021 a noului Cod Mondial Antidoping (Cod), elaborat de către Agenția Mondială Antidoping (WADA), care are drept scop principal armonizarea politicilor antidoping, a reglementărilor referitoare la relațiile dintre structurile sportive și autoritățile publice din întreaga lume, a condus la crearea unei discrepanțe dintre prevederile naționale ale Republicii Moldova și celor internaționale. Astfel, Legea Nr.185 din 11.07.2012 pentru prevenirea și combaterea dopajului în sport nu corespunde cerințelor actuale înaintate de Cod și Standardele Internaționale.

Implementarea programului național antidoping se realizează în conformitate cu principiile și standardele formulate de Agenția Mondială Anti-Doping (WADA), Consiliul Europei și Organizația Națiunilor Unite pentru Educație, Știință și Cultură (UNESCO).

Aderarea la Convenția Internațională împotriva dopajului în sport, adoptată în cadrul Conferinței Generale a Organizației Națiunilor Unite pentru Educație, Știință și Cultură, la Paris la 19 octombrie 2005, ratificată prin Legea nr. 298-XVI din 21.12.2007 și la Convenția contra dopajului a Consiliului Europei, adoptată la Strasbourg la 16 noiembrie 1989 și ratificată prin Legea nr. 247-XVI din 27.11.2008, obligă Republica Moldova la respectarea și implementarea la nivel național a Codul Mondial Anti-Doping (Codul) elaborat de WADA. Așadar, potrivit prevederilor art. 4 din Convenția Internațională împotriva dopajului în sport: „Pentru a coordona punerea în practică a luptei împotriva dopajului în sport la nivel național și internațional, Statele-Părți se angajează să respecte principiile enunțate în Cod, care servesc drept bază pentru măsurile prevăzute la Articolul 5 din prezenta Convenție. În cadrul prezentei Convenții, nimic nu împiedică Statele-Părți să adopte măsuri suplimentare față de Cod”, iar potrivit prevederilor art. 5: „În conformitate cu obligațiile înscrise în prezenta Convenție, fiecare Stat-Parte se angajează să adopte măsuri corespunzătoare. Aceste măsuri pot cuprinde legi, regulamente, politici sau măsuri administrative”. Pe de altă parte,

statele membre ale Consiliului European au convenit, sub egida Convenției Anti-Doping a Consiliului European, în cadrul Grupului de Monitorizare a Convenției și Comitetului Ad-Hoc pentru Agenția Mondială Anti-Doping, să se pună bazele unei legislații unitare referitoare la prevenirea și combaterea dopajului în sport.

În scopul atingerii unui grad ridicat de uniformizare la nivel internațional a legislației referitoare la prevenirea și combaterea dopajului în sport se impun o serie de modificări legislative în domeniu, care să se concretizeze prin redactarea unui nou act normativ privind prevenirea și combaterea dopajului în sport.

c) Expuneți clar cauzele care au dus la apariția problemei

Prezentul proiect de lege reprezintă o urgență legislativă deoarece modificările aduse Codului, urmare procesului de revizuire aprobată de către Comitetul Executiv al WADA la Katowice (Polonia) în noiembrie 2019 și respectiv în cursul anului 2020, aveau ca termen de a fi preluate integral în legislația națională către data de 01.01.2021.

Mai mult decât atât, la data de 22.02.2022 WADA a emis Raportul de acțiuni corective pentru Republica Moldova, în care a avut loc constatarea necorespunderii Legii nr. 185 din 11.07.2012 pentru prevenirea și combaterea dopajului în sport cu cerințele Codului și atribuirea acesteia la categoria "critică". Conform Standardului internațional pentru conformitatea codului de către semnatari (ISCCS), constatările critice sunt cea mai mare prioritate în ceea ce privește implementarea și sunt obligatorii, în decurs de 3 luni, ceea ce presupune un termen-limită pentru adoptarea Legii noi până la data de **22 Mai 2022**

Legea nr.185 din 11.07.2012 pentru prevenirea și combaterea dopajului în sport este ca efect, consumată, în acord cu prevederile art. 74 alin. (1) lit. D) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, iar pentru a suplini acest vid legislativ este necesară adoptarea unei noi legi.

d) Descrieți cum a evoluat problema și cum va evolua fără o intervenție

În Republica Moldova, politica privind prevenirea și combaterea dopajului în sport este realizată în conformitate cu Legea nr.185 din 11.07.2012 pentru prevenirea și combaterea dopajului în sport, art.3, Regulamentul privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale Antidoping, aprobat prin Hotărâre de Guvern nr.960 din 17 noiembrie 2014.

Nearmonizarea legislației naționale cu prevederile Codului va atrage după sine instituirea măsurii de neconformitate a Agenției Naționale Anti-Doping dispusă de WADA, în conformitate cu Codul și cu Standardul Internațional pentru Conformitatea cu Codul a Semnatarilor. În prima instanță, starea de neconformitate se transpune într-o serie de sancțiuni, cum ar fi: pierderea privilegiilor WADA, amenda până la 100000 US\$, supervizarea activităților antidoping de către un terț autorizat pe cheltuielile semnatarului, imposibilitatea organizării evenimentelor sportive pe teritoriul RM, precum și interzicerea participării sportivilor moldoveni la competițiile internaționale majore (Jocuri Olimpice, Jocuri Paralimpice, campionate mondiale sau europene), etc.

Prin prezentul proiect se urmărește depășirea curențelor din domeniul reglementărilor antidoping și armonizarea legislației cu rigorile internaționale.

Fără o intervenție, Republica Moldova nu își va putea onora angajamentele în calitate sa de țară membru și anume în ceea ce privește respectarea prevederilor Convenției menționate la lit. b).

e) Descrieți cadrul juridic actual aplicabil raporturilor analizate și identificați curențele prevederilor normative în vigoare, identificați documentele de politici și reglementările existente care condiționează intervenția statului

La moment, cadrul juridic este reglementat prin Legea nr.185 din 11.07.2012 pentru prevenirea și combaterea dopajului în sport care în conformitate cu prevederile noi ale Codului Mondial Antidoping 2021 și Standardelor Internaționale înaintate este practic consumată.

Prin abordarea propusă în proiectul prezentei legi, a căror prevederi urmează să fie aplicabile federațiilor sportive, sportivilor și persoanelor care practică sportul va fi diminuat efortul administrativ și financiar în comparație cu efortul necesar pentru elaborarea unei legi specifice pentru fiecare domeniu de activitate separat. Este dificilă, sau chiar imposibilă anticiparea schimbărilor prevederilor reglementărilor internaționale, celor din societate, tehnologiilor informaționale etc. care vor influența efectuarea prevenirii și combaterii dopajului, astfel, în viitor vor fi operate modificări la lege în caz de necesitate. Totuși, de regulă, modificarea legii implică mai puțin efort decât elaborarea unei noi legi, însă în cazul nostru, modificarea Legii existente atinge un nivel de 90-95 % și este inoportună

2. Stabilirea obiectivelor

a) *Expuneți obiectivele (care trebuie să fie legate direct de problemă și cauzele acesteia, formulate cuantificat, măsurabil, fixat în timp și realist)*

Prezentul proiect de lege, schimbă modul de reglementare a domeniului, sub forma instituirii unor norme-cadru de reglementare, care sunt aplicabile tuturor actorilor și beneficiarilor vizați. Acest aspect va permite eficientizarea organizării și efectuării prevenirii și combaterii dopajului, reducerea resurselor administrative și financiare pentru elaborarea și adoptarea cadrului de reglementare, dar și edificarea memoriei operaționale în acest sens.

Mai mult, se pune accent pe creșterea gradului de conștientizare și educare a sportivilor, a personalului asistent al sportivilor și a celorlalți factori implicați asupra pericolelor și consecințelor utilizării dopajului în sport, fapt ce va contribui la dezvoltarea unui sistem de informare și comunicare pentru sensibilizarea și facilitarea accesului publicului țintă la informațiile relevante și actualizate din domeniu.

Suplimentar, se va consolida mișcarea națională antidoping prin creșterea unui mediu activ în lupta contra dopajului și practicării modului sănătos de viață, activității fizice și sportului, astfel fortificând și investind în sănătatea populației Țării noastre.

3. Identificarea opțiunilor

a) *Expuneți succint opțiunea „a nu face nimic”, care presupune lipsa de intervenție*

Opțiunea „a nu face nimic”, este inoportună și critică, întrucât lipsa cadrului legislativ actualizat afectează imaginea și prestigiul țării, și va stopa dezvoltarea sportului, domeniul prevenirii și combaterii dopajului în RM.

Totodată, menționăm că la data de 22.02.2022 WADA a emis Raportul de acțiuni corective pentru Republica Moldova, în care a avut loc constatarea necorespunderii Legii nr. 185 din 11.07.2012 pentru prevenirea și combaterea dopajului în sport cu cerințele Codului și atribuirea acesteia la categoria ”critică”. Conform Standardului internațional pentru conformitatea codului de către semnatar (ISCCS), constatările critice sunt cea mai mare prioritate în ceea ce privește implementarea și sunt obligatorii, în decurs de 3 luni, ceea ce presupune un **termen-limită pentru adoptarea Legii noi până la data de 22 Mai 2022**

Nearmonizarea legislației naționale cu prevederile Codului va atrage după sine instituirea măsurii de neconformitate a Agenției Naționale Anti-Doping dispusă de WADA, în conformitate cu Codul și cu Standardul Internațional pentru Conformitatea cu Codul a Semnatarilor. În prima instanță, starea de neconformitate se transpune într-o serie de sancțiuni, cum ar fi: pierderea privilegiilor WADA, amenda până la 100000 US\$, supervizarea activităților antidoping de către un terț autorizat pe cheltuiala semnatarului, imposibilitatea organizării evenimentelor sportive pe teritoriul RM, precum și interzicerea participării sportivilor moldoveni la competițiile internaționale majore (Jocuri Olimpice, Jocuri Paralimpice, campionate mondiale sau europene), etc.

Prin prezentul proiect se urmărește depășirea curenților din domeniul reglementărilor antidoping și armonizarea legislației cu rigorile internaționale.

b) *Expuneți principalele prevederi ale proiectului, cu impact, explicând cum acestea ținesc cauzele problemei, cu indicarea noutăților și întregului spectru de soluții/drepturi/obligații ce se doresc să fie aprobate*

Noutatea proiectului reprezintă complexitatea definiției dopajului și corelația acestuia în raport cu descalificarea, notiunile și consecințele încălcării reglementărilor antidoping de către sportivi și personalul asistent al sportivilor. Un rol important al prezentului proiect este partea de prevenire a dopajului, una complexă, interamurală și intersectorială, formată pe principiul coparticipării și codeciziei. Tot ca element de noutate servesc și condițiile în care faptele descrise constituie încălcările ale reglementărilor antidoping. O premieră pentru RM constituie instituirea contravențiilor pentru încălcarea reglementărilor antidoping de către sportivi și personalul asistent al sportivilor, dat fiind faptul că în plan European, RM reprezintă un stat cu cea mai slabă răspundere în acest domeniu. Ca rezultat a desființării Organizației Regionale Antidoping din Europa de Est, RM are responsabilitatea instituirii în premieră a Comisiilor de audieri și apel, structuri separate funcțional și operațional de către ANAD, a caror decizii incorecte pot servi riscuri financiare pentru RM.

Scopul prezentului proiect de lege este revizuirea și îmbunătățirea mecanismului de funcționare a ANAD prin instituirea unor componente noi, dictate de provocările dopajului în societatea contemporană, totodată este sporirea rolului structurilor nonstatale în organele de decizie, cum ar fi Consiliul de administrare sau SUT.

Dispozițiile prezentului proiect de lege înglobează noile prevederi internaționale în domeniul dopajului în sport, respectiv modificările aduse Codului prin procedura de revizuire parțială aprobată de către Comitetul Executiv al WADA la Katowice (Polonia) în noiembrie 2019 și respectiv în cursul anului 2020, modificări ce se impun a fi preluate integral în legislația națională începând cu 01.01.2021.

Prezentul proiect cuprinde 12 Capitole și 79 Articole și preia potrivit prevederilor art. 23.2 din Codul Mondial-Anti-Doping, fără modificări de substanță, următoarele dispoziții:

Articolul 1 (Definiția dopajului)

Articolul 2 (Încălcările reglementărilor anti-doping)

Articolul 3 (Dovedirea dopajului)

Articolul 4.2.2 (Substanțe specifice sau metode specifice)

Articolul 4.2.3 (Abuzul de substanțe)

Articolul 4.3.3 (Stabilirea de către AMAD a Listei interzise)

Articolul 7.7 (Retragerea din activitatea sportivă)

Articolul 9 (Descalificarea automată a rezultatelor individuale)

Articolul 10 (Sanctiuni asupra indivizilor)

Articolul 11 (Consecințe asupra echipelor)

Articolul 13 (Apeluri) exceptând articolele 13.2.2, 13.6 și 13.7

Articolul 15.1 (Caracterul obligatoriu automat al deciziilor)

Articolul 17 (Prescripția)

Articolul 26 (Interpretarea Codului)

Anexa 1 – Definițiile

De asemenea, Codul prevede că în reglementările adoptate nu pot fi adăugate prevederi suplimentare care să modifice efectele articolelor enumerate mai sus. Reglementările unui stat semnatar trebuie să recunoască în mod expres comentariile din textul Codului și să confere acestor comentarii același statut pe care îl au în conținutul Codului. Cu toate acestea, nicio prevedere din Cod nu împiedică un semnatar să aibă reglementări de siguranță, medicale, de eligibilitate sau de conduită, care să fie aplicabile în alte scopuri decât cele anti-doping.

Ca element de noutate față de prevederile Codului care a intrat în vigoare la 01.01.2015, noul Cod introduce o nouă încălcare anti-doping prin art. 2.11 care reglementează acțiunile unui sportiv sau altei persoane de descurajare sau de represalii împotriva raportării către autorități. Această nouă încălcare a reglementărilor anti-doping este descrisă la art. 2 alin. (2) p. 11).

Tot ca element de noutate, la articolul 2 au fost reglementate condițiile în care faptele descrise în cuprinsul alineatului (2) constituie încălcări ale reglementărilor anti-doping. Proiectul reglementează în cuprinsul articolului 3 criteriile și condițiile în care ANAD, sportivii, personalul asistent al sportivilor și alte persoane pot dovedi încălcările reglementărilor anti-doping sau pot combate acuzațiile de încălcare a reglementărilor antidoping. Textul articolului 3 preia în mod obligatoriu, fără modificări de substanță, dispozițiile art. 3 din Cod care reglementează dovedirea dopajului.

Proiectul reglementează definiții legale aplicabile legislației anti-doping, în concordanță cu anexa la Codul Mondial Anti-Doping, Standardul Internațional pentru Testare și Investigații și Standardul Internațional pentru Gestionarea Rezultatelor. Astfel, prin articolul 4 au fost sistematizate definițiile legale adăugând la cele deja existente definițiile introduse prin revizuirea parțială a Codului.

Una din cele mai importante modificări se referă la statutul și componența consiliului administrativ al Agenției, care au fost modificate în conformitate cu prevederile art. 20.5.1 din Cod și Ghidul WADA "Independență operațională a organizațiilor antidoping sub aspectul Codului Mondial Antidoping 2021".

Din perspectiva structurii legii, în cadrul Capitolului VI, dispozițiile cu privire la analiza probelor de control doping au fost separate de dispozițiile cu privire la gestionarea rezultatelor controlului doping. În capitolul IX din lege, sistemul sancționatoriu a fost completat cu următoarele ipoteze:

- a) instituirea unor sancțiuni în cazul încălcărilor reglementărilor anti-doping care implică o substanță de abuz;
- b) instituirea sancțiunii pentru încălcarea reglementărilor anti-doping prevăzută la articolul 2 alin. (2) p.11);
- c) reglementarea reducerii perioadei de suspendare sau a înghețării acesteia;

d) instituirea posibilității încheierii acordurilor de recunoaștere a încălcării reglementărilor anti-doping, în concordanță cu prevederile art. 10.8 din Cod.

Proiectul de lege reglementează instituirea Comisiei de audiere cu respectarea principiului independenței operaționale finanțată din bugetul de stat și ca element de noutate, instituirea comisiei de apel, finanțată de la bugetul de stat prin bugetul Cancelariei de Stat cu respectarea principiului independenței instituționale a activității Comisiei de apel față de organizația națională anti-doping, principiu consacrat în standardul internațional pentru gestionarea rezultatelor.

În varianta 2021 a Codului Mondial Anti-Doping, un capitol separat este dedicat procedurii de apel. Astfel, la art. 13.2.1 se arată că: "În spețe care rezultă în urma participării la o manifestare sportivă internațională sau în spețele în care sunt implicați sportivi de nivel internațional, decizia poate fi contestată cu apel exclusiv la CAS." La art. 13.2.2 se precizează că: "În spețele în care nu sunt aplicabile prevederile articolului 13.2.1, decizia poate fi contestată cu apel la un organism de apel în conformitate cu reglementările prevăzute de organizația națională anti-doping.

Reglementările pentru un astfel de apel vor respecta următoarele principii:

- o audiere în timp util ;
- un organism de audiere echitabil și imparțial, independent din punct de vedere operațional și instituțional;
- dreptul de a fi reprezentat de un avocat, pe cheltuiala respectivei persoane; și
- o decizie motivată în scris în timp util.

În situația în care un organism ca cel precizat mai sus nu este înființat și disponibil la momentul apelului, sportivul sau altă persoană are dreptul să formuleze apel la CAS".

Tot ca element de noutate în Codul WADA 2021 este definirea noțiunilor de independență operațională și respectiv independență instituțională, astfel:

Independență operațională: aceasta înseamnă că: (1) membrii din conducere, angajații, membrii comisiilor, consultanții și oficialii organizației anti-doping cu responsabilitate în gestionarea rezultatelor sau organisme afiliate (de ex., federație sau confederație membră), precum și orice persoană implicată în investigarea și pre-judecarea cazului nu pot fi desemnați membri și/sau funcționari (în măsura în care un astfel de funcționar este implicat în procesul de deliberare și/sau întocmire a unei decizii) în comisiile de audiere ale acelei organizații anti-doping cu responsabilitate în gestionarea rezultatelor și (2) comisiile de audiere se află în poziția de a desfășura procesul de audiere și luare a deciziilor fără interferențe din partea organizației anti-doping sau a unui terț. Scopul este de a se asigura că membrii comisiei de audiere sau persoanele implicate în orice fel în decizia comisiei de audiere nu sunt implicate în investigarea unui caz sau în decizia de a trece la judecarea cazului.

Independență instituțională: Comisiile de apel trebuie să fie complet independente instituțional de organizația anti-doping responsabilă cu gestionarea rezultatelor. Prin urmare, acestea nu trebuie sub nicio formă să fie administrate de, legate de sau subordonate față de organizația anti-doping responsabilă cu gestionarea rezultatelor.

Standardul Internațional pentru Gestionarea Rezultatelor (SIGR)/ 2021 – WADA: Acest nou standard internațional elaborat la WADA face următoarele referiri la conceptul de independență instituțională:

"10.0 Apelul

10.1 Normele care reglementează dreptul de a formula apel și căile de atac sunt stabilite la art. 13 din Cod.

10.2 În ceea ce privește instanțele de apel naționale în sensul art. 13.2.2 din Cod:

a) Numirea membrilor comisiei de apel și procedura de audiere în apel sunt reglementate de art. 8 mutatis mutandis (din SIGR). Pe lângă a fi echitabilă, imparțială și Independentă din punct de vedere operațional, o comisie de apel este, de asemenea, independentă din punct de vedere Instituțional;

Această dispoziție este explicată în comentariul la Art. 10.2 astfel: „a): În sensul prezentei dispoziții, comisiile de apel sunt pe deplin independente din punct de vedere instituțional în raport autoritatea pentru gestionarea rezultatelor. Prin urmare, acestea nu trebuie în niciun fel administrate, conectate cu sau subordonate autorității pentru gestionarea rezultatelor.”

În considerarea celor de mai sus, soluția cu privire la Comisia de apel reglementată în prezentul proiect de lege corespunde principiilor și exigențelor Codului Mondial Anti-Doping și Convenției Internaționale a UNESCO împotriva Dopajului în Sport.

Proiectul de lege reglementează în capitolul IX-XI eliminarea, reducerea sau înghețarea perioadei de suspendare sau a altor consecințe, încălcările repetate ale reglementărilor antidoping

precum și perioada de suspendare, începutul perioadei de suspendare, statutul sportivilor, personalului asistent al sportivilor sau altor persoane pe perioada de suspendare și consecințe pentru echipe, apelurile, punerea în aplicare a deciziilor altor organizații antidoping, educația și cercetarea anti-doping, colaborarea cu alte autorități.

Transpunerea în legislația națională a Codului Mondial Anti-Doping reprezintă o obligație din sfera respectării angajamentelor internaționale asumate de Republica Moldova, cu precădere a Convenției Internaționale a UNESCO împotriva Dopajului în Sport ratificată prin Legea nr. 298-XVI din 21.12.2007.

c) Expuneți opțiunile alternative analizate sau explicați motivul de ce acestea nu au fost luate în considerare

În practica internațională sunt aplicate două abordări de bază privind cadrul legislativ cu privire la prevenirea și combaterea dopajului: lege specifică (România, Franța, Ucraina, Cehia, etc.) și/sau prevederi cadru (Reguli Naționale Antidoping) care reglementează domeniul (Polonia, Georgia, Israel, Marea Britanie, Rusia, Ucraina etc.).

Opțiunea de a elabora o lege separată și respectiv alte legi separate pentru fiecare dintre activitățile stipulate, presupune efort administrativ, de timp și de resurse umane antrenate la fiecare 5-6 ani. În schimb, prin abordarea propusă în proiectul prezentei legi, a căror prevederi urmează să fie aplicabile pentru prevenirea și combaterea dopajului, fiind o lege cadru, va fi diminuat acest efort, întrucât vor fi necesare doar amendamente ale legii, deoarece este dificilă, sau chiar imposibilă anticiparea schimbărilor prevederilor reglementărilor internaționale, celor din societate, tehnologiilor informaționale etc. care vor influența efectuarea prevenirii și combaterii dopajului, astfel, în viitor vor fi operate modificări la lege în caz de necesitate.

4. Analiza impacturilor opțiunilor

a) Expuneți efectele negative și pozitive ale stării actuale și evoluția acestora în viitor, care vor sta la baza calculării impacturilor opțiunii recomandate

În cazul neadoptării legii privind prevenirea și combaterea dopajului în sport, va atrage după sine instituirea măsurii de neconformitate a Agenției Naționale Anti-Doping și respectiv, A Republicii Moldova, dispusă de WADA, în conformitate cu Codul și cu Standardul Internațional pentru Conformitatea cu Codul a Semnatarilor cu consecințele și sancțiunile de rigoare.

b) Pentru opțiunea recomandată, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea

Proiectul de lege reglementează organizarea și activitatea proceselor antidoping desfășurate de către ANAD, implementarea Programului Antidoping în Republica Moldova.

Proiectul de lege, stabilește cadrul legal privind organizarea și activitatea în domeniul prevenirii și combaterii dopajului și nu presupune cheltuieli suplimentare din bugetul de stat.

Opțiunea recomandată, și anume lege generică de prevenire și combatere a dopajului, este mai eficientă din punct de vedere al poverii administrative, întrucât pune baza unui cadru legal general privind activitatea antidoping.

Grație monitorizării situației în domeniul și posibilității încrucișării multitudinii de date și variabile colectate, oferă posibilitatea elaboratorilor de politici să cunoască situația social- economică în profil sectorial și teritorial și să elaboreze politici țintite să îmbunătățească sănătatea sportivilor și respectiv a cetățenilor, accesul și calitatea serviciilor de prestate sportivilor, educaționale, medicale, ale serviciilor publice administrative cu un accent pe servicii fără dopaj, inclusiv pentru persoanele social-vulnerabile. Pe bază de dovezi (date statistice colectate de ANAD) va fi posibilă realizarea activităților de integrare a minorităților etnice și astfel asigurând-se diversitatea culturală și lingvistică în domeniul sportului și activității fizice.

Indirect activitatea de prevenire și combatere a dopajului aduce un șir de impacturi pozitive cum ar fi dezvoltarea activităților de inovare și cercetare.

Valorificarea datelor va permite reducerea discriminării femeilor în domeniul sportului, a persoanelor cu dizabilități, a minorităților etnice etc.

Părțile interesate în prevenire și combaterea dopajului sunt:

- autoritățile administrative centrale pentru politici bazate pe dovezi,
- autoritățile publice locale pentru atragerea de proiecte de dezvoltare rurală în domeniul sportului,
- mediul academic pentru analiză și cercetare,
- mediul de afaceri pentru investiții,

- sectorul asociativ și civic pentru contribuția la bunăstarea și sănătatea cetățenilor,
- Comitetul Național Olimpic și Sportiv și Comitetul Național Parolimpic,
- Federațiile Sportive Naționale
- Sportivii de înaltă performanță, sportivii naționali și care practică sportul recreațional.
- cetățenii care practică sportul, activitatea fizică și/sau duc un mod sănătos de viață.

Pentru implementarea Legii va fi elaborate Hotărâri de Guvern cu privire la organizare și funcționarea Agenției Naționale Antidoping și realizarea Planului de Dezvoltare Strategică a ANAD și privind Strategia Națională Antidoping pentru perioada 2022-2027, care vor conține prevederi privind planul de realizare a activităților de prevenire și combatere a dopajului, precum și va fi elaborat bugetul necesar.

b²) Pentru opțiunile alternative analizate, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea

Drept opțiune alternativă a fost modificarea Legii nr.185 din 11.07.2012 pentru prevenirea și combaterea dopajului în sport, cu includerea reglementărilor noi apărute. Însă această abordare presupune, de regulă, implică mai puțin efort decât elaborarea unei noi legi, însă în cazul nostru, modificarea Legii existente atinge un nivel de 90-95 % și este inoportună, necesitând timp, efort suplimentar administrativ, financiar și de resurse umane.

c) Pentru opțiunile analizate, expuneți cele mai relevante/iminente riscuri care pot duce la eșecul intervenției și/sau schimba substanțial valoarea beneficiilor și costurilor estimate și prezentați presupuneri privind gradul de conformare cu prevederile proiectului a celor vizați în acesta

Pentru opțiunea de a elabora o lege specifică pentru prevenirea și combaterea dopajului necesită de alocat timp foarte mult, ceea ce în condițiile în care personalul agenției este destul de redus, există riscul de încetinire a altor activități necesare pentru activitatea ANAD.

Pentru opțiunea de a elabora o lege cadru, riscul este mai mic, întrucât nu va trebuie de elaborat o lege a prevenirii și combaterii dopajului de la zero, dar la necesitate de efectuat careva amendamente.

Pentru opțiunea de "a nu face nimic" țara riscă să atragă după sine **neconformitatea** Agenției Naționale Antidoping cu prevederile Codului Mondial Antidoping 2021 și Standardele Internaționale, ceea ce va atrage după sine un șir de sancțiuni pentru sportul moldovenesc cu afectarea imaginii Republicii Moldova

Lipsa de promovare și/sau promovarea ne-prioritară a proiectului de act normativ, duce la depășirea termenului de punere în aplicare a cadrului legal, conform scrisorii WADA, **neconformitatea țării cu Codul Mondial Antidoping 2021 cu aplicarea sancțiunilor: pierderea privilegiilor WADA, amenda până la 100000 US\$, supervizarea activităților antidoping de către un tert autorizat pe cheltuiala semnatarului (Republicii Moldova), imposibilitatea organizării evenimentelor sportive pe teritoriul RM, precum și interzicerea participării sportivilor moldoveni la competițiile internaționale majore (Jocuri Olimpice, Jocuri Paralimpice, campionate mondiale sau europene), etc.**

d) Dacă este cazul, pentru opțiunea recomandată expuneți costurile de conformare pentru întreprinderi, dacă există impact disproporționat care poate distorsiona concurența și ce impact are opțiunea asupra întreprinderilor mici și mijlocii. Se explică dacă sînt propuse măsuri de diminuare a acestor impacturi

Implementarea prevederilor proiectului de lege nu are efecte nemijlocite asupra întreprinderilor.

Concluzie

e) Argumentați selectarea unei opțiuni, în baza atingerii obiectivelor, beneficiilor și costurilor, precum și a asigurării celui mai mic impact negativ asupra celor afectați

Opțiunea de elaborare a legii privind prevenirea și combaterea dopajului va economisi resurse administrative, umane, de timp și financiare.

5. Implementarea și monitorizarea

a) Descrieți cum va fi organizată implementarea opțiunii recomandate, ce cadru juridic necesită a fi modificat și/sau elaborat și aprobat, ce schimbări instituționale sînt necesare

Pentru asigurarea implementării prevederilor proiectului legii, va fi necesară modificarea și abrogarea unor acte normative care reglementează aspecte vizate de prezentul proiect de lege, cum ar fi:

- Legea nr.185 din 11.07.2012 pentru prevenirea și combaterea dopajului în sport Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2013, Nr. 1-5/2)- abrogarea acesteia
- Codul contravențional al Republicii Moldova aprobat prin Legea nr. 218/2008 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, Nr. 78-84 art. 100) – includerea Capitolului privind Sancțiunile aplicate Federațiilor Sportive Naționale, Sportivilor sau persoanelor asistente a sportivilor în caz de încălcare a reglementărilor antidoping;
- Alte acte normative în vigoare.

După adoptarea proiectului de lege va fi necesară modificarea, completarea sau elaborarea unor Hotărâri de Guvern cu prevederi specifice din domeniu, pentru punerea în aplicare a Legii: și anume:

- Regulamentului privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale Antidoping, aprobat prin Hotărâre de Guvern nr.960 din 17 noiembrie 2014,
- elaborarea Regulamentelor de instituire a Comisiilor de Apel și de Audieri, precum și abrogarea Legii nr.185 din 11.07.2012 pentru prevenirea și combaterea dopajului în sport.

Agenția Națională Anti-doping, în termen de 6 (șase) luni de la data intrării în vigoare a modificărilor regulamentului său de organizare și funcționare, va elabora și va prezenta Guvernului spre aprobare:

- proiectul Strategiei Naționale Anti-doping pentru perioada 2023-2027
- proiectul de lege privind prevenirea și combaterea circulației ilegale a substanțelor dopante.

b) Indicați clar indicatorii de performanță în baza cărora se va efectua monitorizarea

Monitorizarea activităților privind prevenirea și combaterea dopajului se va face în baza prevederilor Standardelor Internaționale, Chestionarului de Compliantă cu Codul Mondial Antidoping și indicatorilor selectați prin corespunderea cu instrumentele legale prevăzute de proiectul de act normativ.

Suplimentar, se va monitoriza și se va evalua:

- durabilitatea procesului de organizare și implementare a Programului Național Antidoping;
- plenitudinea realizării sarcinilor asumate în cadrul rapoartelor de activitate;
- diseminarea informației în termen;
- consumul de date din sursele administrative;
- implementarea auto-recenzării;
- asigurarea confidențialității și protecției datelor individuale și ne-utilizarea acestor date decât în scopul producerii statisticilor oficiale;
- aplicabilitatea repetitivă a prevederilor actului normativ în cauză, cu identificarea lacunelor, impedimentelor și propunerea soluțiilor de îmbunătățire după caz.

c) Identificați peste cît timp vor fi resimțite impacturile estimate și este necesară evaluarea performanței actului normativ propus. Explicați cum va fi monitorizată și evaluată opțiunea

După adoptarea proiectului de lege, activitatea de prevenire și combatere a dopajului va fi în conformitate cu prevederile Codului Mondial și Standardelor Internaționale,

Totodată orientarea după rigorile internaționale va oferi informații relevante, fiabile, comparabile la nivel internațional privind realizarea programului național antidoping, esențiale pentru politicile naționale în domeniul tineretului și sportului, ocrotirii sănătății, economic și social, în special pentru dezvoltarea umană, pentru proiectele de cercetare și dezvoltare la nivel național și local, pentru educație, prevenire și combatere a dopajului etc.

Fără de aceste date și acțiuni la nivel administrativ-teritorial al țării este imposibilă prognozarea și administrarea ulterioară a dezvoltării social-economice a țării, preponderent pe domeniul tineret, sport, ocrotire sănătății etc., precum și producerea rapoartelor anuale pentru care activitatea antidoping servește bază pentru actualizarea datelor privind activitatea sportivă și sănătatea

populației, astfel fiind asigurată calitatea și actualitatea datelor naționale privind domeniul tineret și sport.

În cele din urmă, datele ANAD se utilizează pe larg la elaborarea politicilor social- economice ale țării din domeniu, direcționate spre dezvoltarea sportului, îmbunătățirea sănătății populației și a calității vieții, ameliorarea efectelor pandemiei asupra sportului, dar și pentru raportarea la organisme internaționale (inclusiv UNESCO, WADA, etc.)

6. Consultarea

a) Identificați principalele părți (grupuri) interesate în intervenția propusă

Părțile interesate în prevenirea și combaterea dopajului sunt:

- autoritățile administrative centrale, inclusiv instituțiile și autoritățile publice cu statut autonom
- autoritățile publice locale,
- mediul academic,
- mediul de afaceri,
- sectorul asociativ
- partenerii de dezvoltare a Republicii Moldova, donatorii și finanțatorii,
- Comitetul Național Olimpic și Sportiv și Comitetul Național Parolimpic,
- Federațiile Sportive Naționale
- Sportivii de înaltă performanță, sportivii naționali și care practică sportul recreațional.
- cetățenii care practică sportul, activitatea fizică și/sau duc un mod sănătos de viață, **în calitate de beneficiari finali.**

b) Explicați succint cum (prin ce metode) s-a asigurat consultarea adecvată a părților

În perioada 22-24 noiembrie 2021 s-au desfășurat ședințele de lucru în cadrul Agenției Naționale Antidoping, cu participarea experților internaționali (NADO Slovacia și WADA), la care au fost examinate diverse aspecte privind cadrul legal privind prevenirea și combaterea dopajului, inclusiv un proiect preliminar de lege privind AD.

La ședință au participat experți și reprezentanți ai autorităților/instituțiilor publice (ministerului de resort, Comitetului Național Olimpic și Sportiv) cărora le revine un rol important în contextul realizării Programului național antidoping.

Mai mult ca atât, ulterior proiectul de Lege a fost expediat Departamentului de Compliantă a Agenției Mondiale Antidoping (WADA) care s-a expus pe marginea acestuia.

Proiectul legii a fost ajustat în corespundere cu discuțiile în cadrul ședinței în cauză și contribuțiile suplimentare oferite de experți internaționali – WADA, precum și partenerii naționali - participanți la ședință.

Proiectul hotărârii de Guvern cu privire la proiectul de Lege privind prevenirea și combaterea dopajului și analiza de impact urmează a fi supus consultărilor publice conform prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, cu publicarea materialelor aferente pe portalul particip.md și pe pagina oficială a ANAD.

c) Expuneți succint poziția fiecărei entități consultate față de documentul de analiză a impactului și/sau intervenția propusă (se expune poziția a cel puțin unui exponent din fiecare grup de interese identificat)

Proiectul inițial de lege a fost susținut de participanții la ședința sus-numită ANAD-WADA și de către Departamentul de Compliantă a Agenției Mondiale Antidoping (WADA)

Procedura de avizare a proiectului de lege urmează să fie realizată în modul stabilit, cu înregistrarea de către Cancelaria de Stat a proiectului de act legislativ.

Anexă

Tabel pentru identificarea impacturilor

Categoriile de impact	Punctaj atribuit	
	Opțiunea propusă	Opțiunea alterativă 1
	Legea privind prevenirea și combaterea dopajului	Legea pentru prevenirea și combaterea dopajului, (din 2012)
Economic		
costurile desfășurării afacerilor		

povara administrativă	2	-2	
fluxurile comerciale și investiționale			
competitivitatea afacerilor			
activitatea diferitor categorii de întreprinderi mici și mijlocii			
concurența pe piață			
activitatea de inovare și cercetare	2	-2	
veniturile și cheltuielile publice			
cadrul instituțional al autorităților publice	2	-1	
alegerea, calitatea și prețurile pentru consumatori			
bunăstarea gospodăriilor casnice și a cetățenilor	2	2	
situația social-economică în anumite regiuni	1	1	
situația macroeconomică			
alte aspecte economice	1	1	
Social			
gradul de ocupare a forței de muncă			
nivelul de salarizare			
condițiile și organizarea muncii	2	1	
sănătatea și securitatea muncii			
formarea profesională			
inegalitatea și distribuția veniturilor			
nivelul veniturilor populației			
nivelul sărăciei			
accesul la bunuri și servicii de bază, în special pentru persoanele social-vulnerabile			
diversitatea culturală și lingvistică			
partidele politice și organizațiile civice			
sănătatea publică, inclusiv mortalitatea și morbiditatea	2	-1	
modul sănătos de viață al populației	2	-1	
nivelul criminalității și securității publice	2	-1	
accesul și calitatea serviciilor de protecție socială			
accesul și calitatea serviciilor educaționale	1	1	
accesul și calitatea serviciilor medicale	1	1	
accesul și calitatea serviciilor publice administrative			
nivelul și calitatea educației populației	2	2	
conservarea patrimoniului cultural			
accesul populației la resurse culturale și participarea în manifestații culturale	2	1	
accesul și participarea populației în activități sportive	2	2	
discriminarea	1	1	
alte aspecte sociale			
De mediu			
clima, inclusiv emisiile gazelor cu efect de seră și celor care afectează stratul de ozon			
calitatea aerului			
calitatea și cantitatea apei și resurselor acvatice, inclusiv a apei potabile și de alt gen			
biodiversitatea			
flora			
fauna			
peisajele naturale			

starea și resursele solului			
producerea și reciclarea deșeurilor			
utilizarea eficientă a resurselor regenerabile și neregenerabile			
consumul și producția durabilă	1	1	
intensitatea energetică			
eficiența și performanța energetică			
bunăstarea animalelor			
riscuri majore pentru mediu (incendii, explozii, accidente etc.)			
utilizarea terenurilor			
alte aspecte de mediu			

Tablelul se completează cu note de la -3 la +3, în drept cu fiecare categorie de impact, pentru fiecare opțiune analizată, unde variația între -3 și -1 reprezintă impacturi negative (costuri), iar variația între 1 și 3 – impacturi pozitive (beneficii) pentru categoriile de impact analizate. Nota 0 reprezintă lipsa impacturilor. Valoarea acordată corespunde cu intensitatea impactului (1 – minor, 2 – mediu, 3 – major) față de situația din opțiunea „a nu face nimic”, în comparație cu situația din alte opțiuni și alte categorii de impact. Impacturile identificate prin acest tabel se descriu pe larg, cu argumentarea punctajului acordat, inclusiv prin date cuantificate, în compartimentul 4 din Formular, lit. b¹) și, după caz, b²), privind analiza impacturilor opțiunilor.

Anexe

Proiectul preliminar de act normativ
 Nota Informativă la proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de Lege privind prevenirea și combaterea dopajului în sport
 Tabelul de concordanță la proiectul de lege privind prevenirea și combaterea dopajului în sport
 Scrisoarea WADA din data de 22.02.2022

Director General
Agenția Națională Antidoping

Digitally signed by Jucov Artiom
 Date: 2022.04.05 17:48:32 EEST
 Reason: MoldSign Signature
 Location: Moldova



Artiom JUCOV