



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06 - 8012

Chișinău

„24” 10. 2017

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.73 din Constituția Republicii Moldova, se prezintă spre examinare proiectul de lege cu privire la modificarea și completarea Legii nr. 209 din 29 iulie 2016 privind deșeurile, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 841 din 20 octombrie 2017.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege nominalizat este Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului.

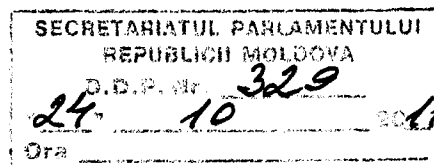
Anexe:

1. Hotărârea Guvernului pentru aprobarea proiectului de lege (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Proiectul de lege (în limba română – 4 file și în limba rusă – 5 file);
3. Nota informativă la proiectul de lege (4 file);
4. Raportul de expertiză al Centrului Național Anticorupție (7 file);
5. Avizul Ministerului Justiției (2 file).

Secretar general al Guvernului

Lilia PALII

Ex.: Silvia Muntean
Tel.:022250201



Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373-22-250104

Fax:
+ 373-22-242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr.841

din 20 octombrie 2017

Chișinău

**Pentru aprobarea proiectului de lege
cu privire la modificarea și completarea
Legii nr. 209 din 29 iulie 2016 privind deșeurile**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege cu privire la modificarea și completarea Legii nr. 209 din 29 iulie 2016 privind deșeurile.

Prim-ministru

PAVEL FILIP

Contrasemnează:



Ministrul agriculturii,
dezvoltării regionale
și mediului

Vasile Bîțca

Ministrul justiției

Vladimir Cebotari

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE****cu privire la modificarea și completarea
Legii nr. 209 din 29 iulie 2016 privind deșeurile**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Articol unic. – Legea nr. 209 din 29 iulie 2016 privind deșeurile (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr. 459-471, art. 916) se modifică și se completează după cum urmează:

1. În tot textul legii:

cuvintele „organul central de mediu al administrației publice”, la orice formă gramaticală, se substituie prin cuvintele „Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului”, la forma gramaticală corespunzătoare;

cuvintele „autoritate de reglementare”, la orice formă gramaticală, se substituie prin cuvintele „Agenția de Mediu”, la forma gramaticală corespunzătoare;

cuvintele „autoritate de supraveghere și control”, la orice formă gramaticală, se substituie prin cuvintele „Inspectoratul pentru Protecția Mediului”, la forma gramaticală corespunzătoare.

2. La articolul 1 alineatul (3) litera b), cuvântul „valorificate” se substituie cu cuvântul „incinerate”.

3. Articolul 10:

la alineatul (1), textul „Autoritatea administrativă cu funcție de reglementare în domeniul gestionării deșeurilor (denumită în continuare – *autoritate de reglementare*)” se substituie prin cuvintele „Agenția de Mediu”;

la alineatul (2), textul „Autoritatea administrativă cu funcție de supraveghere și control în domeniul gestionării deșeurilor (denumită în continuare – *autoritate de supraveghere și control*)” se substituie prin cuvintele „Agenția de Mediu”.

4. Articolul 17 va avea următorul cuprins:

„Articolul 17. Incinerarea și coincinerarea deșeurilor

(1) Amplasarea pe teritoriul Republicii Moldova a instalațiilor de incinerare și coincinerare a deșeurilor și utilizarea operațiunilor de incinerare și coincinerare a deșeurilor se restricționează, se reglementează și se realizează în condiții controlate riguros, conform cerințelor stabilite de prezenta lege și actelor normative aprobate în temeiul acesteia.

(2) În sensul prezentului articol:

1) *instalație de incinerare a deșeurilor* prezintă orice unitate tehnică staționară sau mobilă și echipament destinate tratării termice a deșeurilor, cu sau fără recuperarea căldurii generate în urma combustiei, prin incinerare prin oxidare, precum și prin orice alt procedeu de tratare termică cum ar fi piroliza, gazeificarea sau procesele tratării de plasmă, cu condiția ca substanțele rezultate în procesul tratării să fie incinerate ulterior;

2) *instalație de coincinerare a deșeurilor* prezintă orice unitate tehnică staționară sau mobilă al cărei scop principal este generarea de energie sau producerea de produse materiale și care utilizează deșeuri drept combustibil uzual sau suplimentar sau în care deșeurile sînt tratate termic în vederea eliminării lor prin incinerare ori prin oxidare, precum și prin alte procedee de tratare termică, cum ar fi piroliza, gazeificarea sau procesele tratării de plasmă, în măsura în care substanțele care rezultă în urma tratării sînt incinerate ulterior;

3) instalațiile de incinerare și de coincinerare a deșeurilor menționate în alineatul (1) includ:

- a) toate liniile de incinerare sau de coincinerare;
- b) instalațiile de recepție, de stocare și de tratare prealabilă a deșeurilor existente pe amplasament;
- c) sistemele de alimentare cu deșeuri, combustibil și aer;
- d) cazanele;
- e) instalațiile de tratare a gazelor reziduale;
- f) instalațiile de tratare sau de stocare pe amplasament a reziduurilor și a apelor uzate;
- g) coșurile de fum cu filtru;
- h) aparatele și sistemele de control ale operațiunilor de incinerare sau coincinerare;
- i) aparatele și sistemele de înregistrare și monitorizare a condițiilor de incinerare sau coincinerare.

(3) Pentru asigurarea prevenirii sau minimizării, la etapele inițiale, a impactului negativ asupra mediului și sănătății populației, planificarea activităților de incinerare și coincinerare a deșeurilor se realizează în conformitate cu Legea nr. 86 din 29 mai 2014 privind evaluarea impactului asupra mediului.

(4) Proiectarea și construcția instalațiilor de incinerare și coincinerare a deșeurilor și exploatarea sistemelor ingineresti ale acestora se efectuează în conformitate cu normele în construcții și pe baza actelor permissive de mediu stabilite de legislație.

(5) Livrarea și recepționarea deșeurilor la instalațiile de incinerare sau de coincinerare a deșeurilor este efectuată cu respectarea măsurilor de precauție care asigură prevenirea sau limitarea poluării aerului, solului, apelor de suprafață și a celor subterane și a altor efecte negative asupra mediului și sănătății umane, stabilite prin Regulamentul privind incinerarea deșeurilor, aprobat de Guvern.

(6) Condițiile pentru incinerarea și coincinerarea deșeurilor trebuie să corespundă cerințelor prevăzute de legislația de mediu, prezenta lege și Regulamentul privind incinerarea deșeurilor, aprobat de Guvern.

(7) Incinerarea și coincinerarea deșeurilor se permite doar în cadrul unităților autorizate pentru acest scop de către Agenția de Mediu, conform prevederilor art. 25 din prezenta lege.

(8) Incinerarea deșeurilor trebuie să consistă din recuperarea căldurii generate în urma combustiei cu producerea concomitentă a energiei numai atunci când:

a) deșeurile nu necesită combustibil adițional pentru incinerare după aprinderea acestora;

b) capacitatea minimă de căldură degajată de deșeuri fără adăugarea altor substanțe în procesul de coincinerare a deșeurilor cu producerea concomitentă a energiei se egalează în medie cu 11 000 kJ/kg. Această condiție nu trebuie să se aplice deșeurilor din surse regenerabile (lemn, paie etc.);

c) eficiența de incinerare trebuie să fie de minimum 75%;

d) căldura degajată se folosește pentru necesități interne sau pentru necesitățile terței părți.

(9) Emisiile în aer și în apă provenite de la instalațiile de incinerare și de coincinerare a deșeurilor nu trebuie să depășească valorile-limită de emisie prevăzute de Regulamentul privind incinerarea deșeurilor, aprobat de Guvern.

(10) Operatorul instalației de incinerare și/sau coincinerare a deșeurilor este obligat să asigure monitorizarea continuă a emisiilor substanțelor periculoase în aer și în apă, conform cerințelor stabilite în Regulamentul privind incinerarea deșeurilor, aprobat de Guvern. Rezultatele monitorizării sînt înregistrate, procesate și servesc drept dovadă a respectării condițiilor de funcționare a instalației incluse în autorizație.”

5. La articolul 19 alineatul (2), cuvintele „de deșeuri rezultate din activitatea medicală, destinate incinerării” se substituie prin cuvintele „de deșeuri destinate și permise incinerării”.

6. La articolul 20, după textul „controlului deșeurilor periculoase,” se introduce textul „asigurînd trasabilitatea,”.

7. La articolul 25:

la alineatul (2), cuvintele „O autorizație” se substituie cu cuvintele „Autorizația eliberată în formatul stabilit de Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului”;

alineatul (14) va avea următorul cuprins:

„(14) Toate autorizațiile de mediu pentru gestionarea deșeurilor eliberate pentru operațiuni de valorificare prin incinerare sau coincinerare cu valorificarea energiei trebuie să respecte condițiile stipulate în art. 17 alin. (8) și anexa nr. 2”.

8. La articolul 33 alineatul (1), cuvintele „conceptului tehnic SIAMD” se substituie prin textul „concepției Sistemului Informațional Automatizat „Managementul Deșeurilor” (SIAMD)”.

9. Articolul 52:

la alineatul (1) litera b), cuvintele „în conformitate” se exclud;

la alineatul (2) litera b), după cuvintele „din valorificarea” se introduc cuvintele „și incinerarea”.

10. La articolul 60 alineatul (4), după cuvintele „se realizează” se introduce cuvântul „separat”.

11. Anexa nr. 1 se completează cu operațiunile D10 și D11 cu următorul cuprins:

„D10 Incinerarea pe sol. Realizarea acestei operațiuni se restricționează prin prezenta lege și actele normative aprobate de Guvern în temeiul acesteia.

D11 Incinerarea pe mare. Această operațiune este interzisă de actele și de convențiile internaționale”.

12. Anexa nr. 2 se completează cu operațiunea R1 cu următorul cuprins:

„R1 Întrebuințarea în principal drept combustibil sau ca altă sursă de energie. Aceasta implică instalații de incinerare destinate în principal tratării deșeurilor municipale solide, numai în cazul în care randamentul lor energetic este egal sau mai mare decât 0,60 folosindu-se următoarea formulă:

Eficiența energetică = $(E_p - (E_f + E_i)) / (0,97 \times (E_w + E_f))$, unde:

E_p reprezintă producția anuală de energie sub formă de căldură sau electricitate. Aceasta este calculată înmulțind energia produsă sub formă de electricitate cu 2,6 și energia produsă sub formă de căldură pentru utilizare comercială (GJ/an) cu 1,1

E_f reprezintă consumul anual de energie al sistemului, provenită din combustibili, care contribuie la producția de aburi (GJ/an)

E_w reprezintă energia anuală conținută de deșeurile tratate, calculată pe baza valorii calorice nete inferioare a deșeurilor (GJ/an)

E_i reprezintă energia anuală importată, exclusiv E_w și E_f (GJ/an)

0,97 este un coeficient care reprezintă pierderile de energie datorate reziduurilor generate în urma incinerării și radierii.

Această formulă se aplică în conformitate cu documentul de referință privind cele mai bune tehnici disponibile pentru incinerarea deșeurilor.”

13. La anexa nr. 4 punctul 7, cuvintele „prezentei legi” se substituie prin cuvintele „legislației privind prevenirea și controlul integrat al poluării”.

Președintele Parlamentului

Notă informativă
la proiectul de lege privind modificarea și completarea
Legii nr. 209 din 29 iulie 2016 privind deșeurile

1. Motivarea necesității elaborării actului normativ:

Inițierea elaborării proiectului Legii privind modificarea și completarea Legii nr. 209 din 29 iulie 2016 privind deșeurile este determinată de necesitatea consolidării cadrului legislativ-normativ pe aspectele de reglementare a operațiunilor de incinerare și coincinerare a deșeurilor, inclusiv și în vederea prevederilor articolului 17 din Legea citată care, fiind expusă în versiunea actuală, nu stabilește reglementările pentru operațiunile sus menționate, precum și nu creează o platformă pentru dezvoltarea cadrului normativ în domeniul dat.

Ținând cont de faptul, că actualmente nu există cadrul normativ de reglementare, monitorizare și control al activităților de incinerare și coincinerare a deșeurilor, realizarea acestor operațiuni se efectuează în mod necorespunzător, cu folosirea metodelor și instalațiilor neautorizate, precum și la aer liber. În acest context există necesitatea elaborării cadrului legislativ-normativ pentru reglementarea operațiunilor menționate, ceea ce va contribui la reducerea efectelor negative a acestor procese asupra mediului și sănătății umane.

În acest context este necesar de atras atenția la faptul că, în conformitate cu Legea cadru privind protecția mediului înconjurător (nr.1515-XII din 16 iunie 1993):

„Politica de stat în domeniul gestionării deșeurilor are la bază „...

b) conștientizarea implementării de soluții tehnice, a mecanismelor economice și gestionare, care ar permite reducerea ritmurilor de acumulare a deșeurilor, obținerea energiei și a componentelor reciclabili din deșeurile de producție și menajere ...”.

Mai mult decât atât, prin această Lege cadru, Guvernul este obligat să elaboreze actele normative pentru incinerarea deșeurilor. Astfel, interzicerea incinerării deșeurilor și lipsa prevederilor de reglementare a operațiunilor de incinerare / coincinerare a deșeurilor în Legea nr. 209 din 29 iulie 2016 privind deșeurile sunt în contradicție cu prevederile Legii cadru privind protecția mediului înconjurător.

Situația creată nu contribuie și la implementarea prevederilor Legii nr. 86 din 29 mai 2014 privind evaluarea impactului asupra mediului, care reglementează instalații de eliminare a deșeurilor periculoase prin incinerare etc.

Ținem să menționăm, de asemenea, că posibilitatea și necesitatea valorificării deșeurilor cu utilizarea operațiunii de coincinerare a deșeurilor, fiind solicitată și abordată în repetate rânduri de către agenții economici, a fost examinată în ziua de 13 decembrie 2016 în cadrul ședinței tehnice a Grupului de lucru „Eliminarea constrângerilor în activitatea antreprenorială” al Consiliului Economic pe lângă Prim-ministru. În urma examinării acestei probleme, de către grupul sus-menționat s-a convenit că după intrarea în vigoare a Legii nr. 209 din 29 iulie 2016 privind deșeurile, Organul central de mediu al administrației publice – Ministerul Mediului (actualmente Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului), în colaborare cu societatea civilă, va elabora și promova o propunere legislativă de implementare a procedurilor de co-incinerare în lanțul acțiunilor de valorificare a deșeurilor. Informația respectivă și procesul-verbal al ședinței sus-menționate poate fi găsit la pagina web a Consiliului Economic:

<http://consecon.gov.md/2016/12/14/co-incinerarea-o-metoda-alternativa-de-valorificare-a-deseurilor/>.

Concomitent elaborarea proiectului de lege sus-menționat a fost realizată în conformitate cu indicația Guvernului nr. 21-06-3931 din 23 mai 2017 privind redimensionarea politicii în domeniul managementului deșeurilor, care prevede elaborarea și promovarea proiectelor de modificare și completare a unor acte normative în aspectul incinerării / co-incinerării deșeurilor.

Scopul principal al elaborării proiectului de lege privind modificarea și completarea Legii nr. 209 din 29 iulie 2016 constă în:

- stabilirea reglementărilor pentru operațiuni de incinerare / co-incinerare a deșeurilor prin reîntoarcerea / restabilirea în legea sus-menționată a prevederilor legate de incinerarea și co-incinerarea deșeurilor, care anterior fiind aprobate de către Guvern de trei ori, totodată, au fost excluse de către Parlamentul Republicii Moldova pe parcursul lecturii a II-a din proiectul de lege privind deșeurile; și
- crearea platformei necesare pentru dezvoltarea cadrului normativ.

Efectele benefice asupra cadrului juridic:

Promovarea și adoptarea proiectului de lege:

- va asigura funcționalitatea articolului 17 „Incinerarea și co-incinerarea deșeurilor” din legea citată, cât și legii în ansamblu.
- va contribui, de asemenea, la consolidarea cadrului legislativ-normativ existent care menționează activitățile de incinerare și co-incinerare a deșeurilor, printre care sunt legislația în domeniul protecției mediului, evaluării impactului asupra mediului, resurselor regenerabile de energie etc.

Mai mult decât atât, adoptarea proiectului de lege va contribui la implementarea în Republica Moldova a prevederilor actelor europene, listate și prevăzute spre aproximare, conform „Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte”, semnat la Bruxelles la 27 iunie 2014 și ratificat prin Legea nr. 112 din 02.07.2014.

2. Descrierea aspectului normativ:

Titlul proiectului de act normativ:

Lege privind modificarea și completarea Legii nr. 209 din 29 iulie 2016 privind deșeurile.

Descrierea proiectului de act normativ:

Ținând cont de cele menționate mai sus, proiectul de lege este constituit din articolul unic, care conține propunerile de modificare și completare a Legii nr. 209 din 29 iulie 2016 privind deșeurile.

Astfel, articolul unic propune:

- completarea articolului 17 „Incinerarea și co-incinerarea deșeurilor” cu prevederile de reglementare a operațiunilor de incinerare și co-incinerare a deșeurilor, inclusiv și cu cele care permit crearea platformei necesare pentru dezvoltarea cadrului normativ în domeniul dat;
- restabilirea pe întreg textul al Legii privind deșeurile și anexelor nr. 1 și nr. 2 a unor prevederi aferente operațiunilor de incinerare și co-incinerare a deșeurilor.

Proiectul de lege propune, de asemenea, introducerea unor concretizări mici în Legea privind deșeurile, care contribuie la claritatea prevederilor existente.

Concretizările menționate sunt introduse în pct. 5 - 7, 8 (primul alineat), 9 și 12 din proiectul de lege.

Concomitent, ținând cont de faptul că actualmente Guvernul Republicii Moldova implementează reforma administrației publice centrale, prin punctul 1 din proiectul de lege se concretizează denumirile organului central de mediu al administrației publice și autorităților administrative din subordinea acestuia, menționate în articolul 10 din Legea nr. 209 din 29 iulie 2016 privind deșeurile.

3. Descrierea aspectului economic și social:

Impactul macroeconomic: Nu este cazul.

Impactul asupra activității de întreprinzător: Proiectul propus va avea impact pozitiv asupra activității de întreprinzător, în primul rând prin faptul că întreprinzătorii vor dispune de un cadru normativ regulatoriu în baza căruia acestea vor putea să realizeze activitatea sa. Astfel, proiectul consolidează și concretizează cerințele existente în privința efectuării operațiunilor de incinerare și co-incinerare a deșeurilor, ceea ce va contribui la realizarea activității de întreprinzător, inclusiv activităților existente, și va permite întreprinzătorilor să dispună de normele juridice și, respectiv, să efectueze activitatea sa în mod legal și în concordanță cu aceste norme.

Proiectul de lege lichidează lacunele și neclaritățile care actualmente există în Legea nr. 209 din 29 iulie 2016 privind deșeurile, ceea ce asigură facilitarea activității de întreprinzător și contribuie la transparența și claritatea realizării acesteia.

Impactul social: Ținând cont de motivarea necesității elaborării actului normativ, aprobarea proiectului de lege va avea impact pozitiv asupra sferei sociale.

Aprobarea proiectului de lege va contribui la reglementarea, monitorizarea și controlul operațiunilor existente de incinerare și co-incinerare a deșeurilor și, respectiv, la realizarea activităților de gestionare a deșeurilor, inclusiv celor de eliminare prin incinerare, în conformitate cu cerințele stabilite.

La rândul său respectarea de către agenții economici a normelor juridice stabilite va contribui la asigurarea securității realizării activităților reglementate și efectelor acestora asupra sănătății umane.

Impactul asupra mediului: În contextul celor expuse sus în compartimentul 1 din prezenta notă, proiectul de lege are ca scop consolidarea cadrului legislativ-normativ de mediu și a altor acte aferente activității de incinerare și co-incinerare a deșeurilor prin stabilirea reglementărilor de mediu clare, asigurând realizarea operațiunilor menționate în mod sigur pentru mediu. Respectiv, respectarea de către agenții economici a normelor menționate va contribui la reducerea efectelor negative pentru sănătatea umană și reducerea poluării mediului, inclusiv în context transfrontier.

4. Respectarea transparenței în procesul decizional și informarea publicului: În procesul de elaborare a prezentului proiect de lege au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale, prevăzute de Legea nr. 239-XVI din 13.11.2008 privind transparența în procesul decizional. Proiectul Hotărârii Guvernului, împreună cu proiectul de lege și nota informativă sunt disponibile publicului pe pagina web a Ministerului Mediului: <http://mediu.gov.md> și <http://particip.gov.md>.

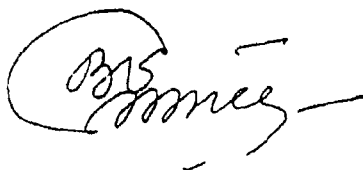
5. Examinarea, avizarea și expertizarea proiectului de act normativ: Proiectul de lege a fost examinat, avizat și expertizat de către ministerele și

instituțiile interesate, în modul stabilit de legislația în vigoare, precum și de către Direcția generală de construcții și infrastructura Găgăuziei.

De asemenea, proiectul de lege, fiind consultat în ziua de 20 septembrie 2017 în cadrul ședinței Grupului de lucru (GL 1) „Eliminarea constrângerilor în activitatea antreprenorială” al Consiliului Economic pe lângă Prim-ministru, a fost susținut în majoritatea sa de către participanții ședinței. Informația privind consultarea efectuată și procesul-verbal al ședinței sus-menționate sunt plasate pe pagina web a Consiliului Economic:

<http://consecon.gov.md/2017/09/20/coincinerarea-si-incinerarea-deseurilor-vor-fi-reglementate-prin-lege/> .

Ministru



Vasile BÎTCA