

134



**CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA**  
**CENTRUL DE ARMONIZARE A LEGISLAȚIEI**

Nr. 31/02-69-2226

Chișinău

02 martie 2023

**Ministerul Economiei**  
*secretariat@me.gov.md*

**Copie: Cancelaria de Stat**  
*cancelaria@gov.md*

*Ref: scrisoarea nr. 9/2-502 din 24 februarie 2022/ număr unic 992/ME/2022*

Prin prezenta, Centrul de armonizare a legislației prezintă Avizul de compatibilitate elaborat în baza examinării repetate a proiectului de lege privind supravegherea pieței și conformitatea produselor, inclus în pct. 4.15.7. din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2021 - 2022, aprobat prin HG nr. 235/2021.

*Anexă: 2 file*

**/Semnat electronic/**

**Șef Centru**

**Natalia SUCEVEANU**

Digitally signed by Suceveanu Natalia  
Date: 2023.03.02 11:26:16 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



## AVIZ DE COMPATIBILITATE

În baza examinării repetate a proiectului de lege privind supravegherea pieței și conformitatea produselor, inclus în pct. 4.15.7. din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2021 - 2022, aprobat prin HG nr. 235/2021.

*Prezentul Aviz de compatibilitate a fost întocmit de Centrul de armonizare a legislației în baza Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și a HG nr. 1171/2018 cu privire la aprobarea Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene.*

Proiectul național are drept obiectiv principal transpunerea în legislația națională a prevederilor Regulamentului (UE) 2019/1020 Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor și de modificare a Directivei 2004/42/CE și a Regulamentelor (CE) nr. 765/2008 și (UE) nr. 305/2011 (Text cu relevanță pentru SEE), în vederea îmbunătățirii și consolidării funcționării pieței, prin creșterea gradului de conformitate cu reglementările tehnice și reducerii numărului de produse neconforme de pe piață. Obiectivul de bază al proiectului național constă în armonizarea legislației naționale privind garantarea accesului pe piață a produselor conforme, care îndeplinesc anumite cerințe de calitate, pentru a oferi un nivel ridicat de protecție a intereselor publice, precum sănătatea și siguranța la locul de muncă, protecția consumatorilor, protecția mediului și a securității publice și a oricăror altor interese publice protejate de legislația în vigoare. De asemenea, proiectul național își propune extinderea domeniilor de aplicare de la 27, câte sunt în prezent la 70 de domenii/categorii, stabilind norme și proceduri pentru agenții economici cu privire la produsele care fac obiectul anumitor reglementări tehnice, precum și cadrul de cooperare al autorităților de supraveghere a pieței cu agenții economici, lărgind lista agenților economici responsabili de punerea la dispoziție a produselor pe piață, astfel că, pe lângă producător, importator, reprezentantul autorizat se completează și cu furnizorul de servicii de logistică în cazul în care nu nici-un agent economic (producător, importator, reprezentantul autorizat) nu este înregistrat în RM, care îndeplinește sarcinile stabilite de lege în calitate de agent economic.

Menționăm că, prezentul proiect este o acțiune prioritară de transpunere, stabilită de pct. 4.15.7. din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2021 - 2022, aprobat prin HG nr. 235/2021. De asemenea, proiectul rezultă și din concluziile prezentate în Raportul analitic al Comisiei Europene pe margine cerererii de aderare la UE din 1 februarie 2023 (Partea a II-a).

Ca urmare a expertizei de compatibilitate a versiunii inițiale a proiectului (Declarația de compatibilitate nr. 31/02-126-158 din 19 ianuarie 2023), Centrul de armonizare a legislației a constatat că proiectul în cauză asigură transpunerea parțială a Regulamentului (UE) 2019/1020. Totodată, au fost înaintate o serie de obiecții privind compatibilitatea cu actul UE, care au fost preluate de versiunea finală a proiectului. Astfel, textul actual al proiectului național a preluat obiecțiile referitoare la transpunerea: Anexei I și II din actul UE în Anexa la proiectul de Lege, noțiunii de "interfață online" de la art. 3 (15) din actul UE în art. 3 din proiect, normelor de la art. 15 din Regulamentul UE referitoare la recuperarea costurilor în art. 17 din proiect.

În ceea ce privește Tabelul de concordanță, **reiterăm următoarele:**

- TC reflectă transpunerea definițiilor de „rechemare” și „retragere” din art. 3 al Regulamentului UE, ori acestea nu sunt expuse în textul propriu-zis al proiectului. Astfel,

acestea vor fi inserate în textul național, fie TC va indica actul normativ național în vigoare unde acestea sunt definite;

- Compartimentul 3 al Tabelului de concordanță nu reflectă corect gradul general de compatibilitate al proiectului național cu prevederile Regulamentului (UE) 2019/1020. Astfel, având în vedere constatările din expertiza de compatibilitate, sintagma „Transpune parțial ” va fi substituită cu sintagma „Compatibil”.

*Facem mențiunea că analiza Centrului de armonizare a legislației nu are în vedere elementele de oportunitate ale soluțiilor juridice incluse în proiectul de act normativ, ci se referă strict la conformitatea acestora cu Dreptul UE aplicabil și obligațiile juridice asumate în lumina Acordului de Asociere RM – UE.*

**Expert al Centrului de armonizare a legislației:**

*Igor IGNAT, consultant principal*

*Email: igor.ignat@gov.md*

*Tel: 022-250-576*

*Ignat*



**CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA**  
**CENTRUL DE ARMONIZARE A LEGISLAȚIEI**

Nr. 31/02-126-158

Chișinău

19 ianuarie 2023

**Ministerul Economiei**  
*secretariat@me.gov.md*

**Copie: Cancelaria de Stat**  
*cancelaria@gov.md*

*Ref.: scrisoarea nr. 18-23-12682 din 29 decembrie 2022/număr unic 992/ME/2022*

Prin prezenta, Centrul de armonizare a legislației prezintă Declarația de compatibilitate întocmită în baza expertizei proiectului de lege privind supravegherea pieței și conformitatea produselor, inclus în pct. 4.15.7. din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2021 - 2022, aprobat prin HG nr. 235/2021.

*Anexă: 10 file*

*/semnat electronic/*

**Șef Centru**

**Natalia SUCEVEANU**

Digitally signed by Suceveanu Natalia  
Date: 2023.01.19 17:34:04 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



## DECLARAȚIE DE COMPATIBILITATE

În baza expertizei **proiectului de lege privind supravegherea pieței și conformitatea produselor**, inclus în pct. 4.15.7. din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2021- 2022, aprobat prin HG nr. 235/2021.

*Prezenta Declarație de compatibilitate a fost întocmită de Centrul de armonizare a legislației în baza Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, a HG nr. 657/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea, structurii și efectivului-limită ale Cancelariei de Stat și a HG nr. 1171/2018 cu privire la aprobarea Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene.*

Proiectul de lege privind supravegherea pieței și conformitatea produselor **transpune parțial** Regulamentul (UE) 2019/1020 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor și de modificare a Directivei 2004/42/CE și a Regulamentelor (CE) nr. 765/2008 și (UE) nr. 305/2011 (Text cu relevanță pentru SEE), **CELEX: 32019R1020**, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 169 din 25 iunie 2019 / Regulation (EU) 2019/1020 of the European Parliament and of the Council of 20 June 2019 on market surveillance and compliance of products and amending Directive 2004/42/EC and Regulations (EC) No 765/2008 and (EU) No 305/2011 (Text with EEA relevance), published in the Official Journal of the European Union L 169 of 25 June 2019.

### I. Obiectul proiectului

Proiectul național are drept obiectiv principal transpunerea în legislația națională a prevederilor Regulamentului (UE) 2019/1020, în vederea îmbunătățirii și consolidării funcționării pieței, prin creșterea gradului de conformitate cu reglementările tehnice și reducerii numărului de produse neconforme de pe piață. Obiectivul de bază al proiectului național constă în armonizarea legislației naționale privind garantarea accesului pe piață a produselor conforme, care îndeplinesc anumite cerințe de calitate, pentru a oferi un nivel ridicat de protecție a intereselor publice, precum sănătatea și siguranța la locul de muncă, protecția consumatorilor, protecția mediului și a securității publice și a oricărui altor interese publice protejate de legislația în vigoare. De asemenea, proiectul național își propune extinderea domeniilor de aplicare de la 27, câte sunt în prezent la 70 de domenii/categorii, stabilind norme și proceduri pentru agenții economici cu privire la produsele care fac obiectul anumitor reglementări tehnice, precum și cadrul de cooperare al autorităților de supraveghere a pieței cu agenții economici, lărgind lista agenților economici responsabili de punerea la dispoziție a produselor pe piață, astfel că, pe lângă producător, importator, reprezentantul autorizat se completează și cu furnizorul de servicii de logistică în cazul în care nu nici-un agent economic (producător, importator, reprezentantul autorizat) nu este înregistrat în RM, care îndeplinește sarcinile stabilite de lege în calitate de agent economic. Prin proiect, de asemenea, se propune introducerea obligației de indicare pe produs sau pe ambalajul acestuia, colet sau în documentul de însoțire a numelui agentului economic, denumirii comerciale înregistrată sau mărcii înregistrate și datelor de contact, inclusiv, a adresei poștală și se planifică elaborarea strategiei naționale de supraveghere pieței în

scopul promovării abordării coerente, comprehensive și integrate a supravegherii pieței și asigurarea aplicării reglementărilor tehnice, etc.

Menționăm că, proiectul național reprezintă un exercițiu de continuitate a armonizării legislației naționale cu legislația UE în domeniul supravegherii pieței privind comercializarea produselor nealimentare, ori Legea nr. 7/2016 privind supravegherea pieței în ceea ce privește comercializarea produselor nealimentare, care va fi abrogată prin prezentul proiect, a asigurat transpunerea prevederilor Capitolelor I și III din Regulamentul (CE) nr. 765/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 iulie 2008 de stabilire a cerințelor de acreditare și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 339/93 (act UE abrogat de Regulamentul (UE) 2019/1020).

*Proiectul de act normativ reglementează, în principal, următoarele aspecte relevante din punct de vedere al transunerii Regulamentului UE 2019/1020:*

- Stabilește scopul, obiectul și domeniul de aplicare al legii în ceea ce privește funcționarea pieței prin consolidarea supravegherii pieței privind produsele care intră sub incidența reglementărilor tehnice care sunt specificate în lista domeniilor reglementate (art. 1 (1) - (3), art. 2 (1) - (5), (6) lit. a) - h), (7) din proiectul de lege);
- Definește noțiunile relevante domeniului reglementat, cum ar fi: „punere la dispoziție pe piață”, „introducere pe piață”, „supraveghere a pieței”, „autoritate de supraveghere a pieței”, „neconformitate”, „producător” „importator”, „distribuitor”, „furnizor de servicii de logistică”, „reprezentant autorizat”, „agent economic”, „furnizor de servicii ale societății informaționale”, „interfață online”, „măsură corectivă”, „măsură voluntară”, „risc”, „produs care prezintă un risc”, „produs care prezintă un risc grav”, „utilizator final”, „rechemare”, „retragere”, „punere în liberă circulație”, „produse care intră pe piața” (art. 3 din proiectul de lege);
- Prevede norme cu privire la principiile de bază ale supravegherii pieței (art. 4 din proiectul de lege);
- Determină sarcinile agenților economici cu privire la produsele care fac obiectul reglementărilor tehnice (art. 4 (1), (2) lit. a) - d), (3) lit. a) - d) și (4) din proiectul de lege);
- Stabilește norme referitor la desemnarea reprezentantului autorizat prin mandat să îndeplinească sarcini (art. 6 (1) - (3) din proiectul de lege);
- Institue reglementări referitor la vânzările de la distanță (art. 7 (1) - (2) din proiectul de lege);
- Institue obligații cu privire la cooperarea între agenții economici și reprezentanții de supraveghere a pieței (art. 8 (1) - (2) din proiectul de lege);
- Institue obligația cu privire la informarea agenților economici (art. 9 (1) - (2) lit. a) - b), (3) - (4) din proiectul de Lege);
- Stabilește dispoziții cu referire la activitățile comune pentru promovarea conformității (art. 10 (1) lit. a) - c), (2) - (4) din proiectul de lege);
- Prevede norme privind desemnarea autorităților, atribuțiile autorităților de coordonare, autorităților de reglementare, a biroului unic de legătură și a autorităților de supraveghere a pieței, precum și activitățile autorităților de supraveghere a pieței (art. 11 (1) - (4), art. 12 (1) - (2), art. 13 (1) lit. a) - e), (2) lit. a) - e), (3) lit. a) - d), (4) lit. a) - c), (5), art. 14 (1) lit. a) - c), (2) - (4) lit. a) - e), (5) - (6) lit. a) - b), (7) - (8) din proiectul de lege);

- Stabilește dispoziții cu privire la utilizarea informațiilor și secretului profesional și comercial (art. 15 (1) - (3) lit. a) - e), (3) - (4) din proiectul de lege);
- Prevede norme privind necesitatea elaborării Strategiei Naționale de supraveghere a pieței (art. 16 (1) - (4) lit. a) - d) din proiectul de lege);
- Reglementează dispoziții cu referire la competențele autorităților de supraveghere a pieței (art. 17 (1) - (4) lit. a) - k), (5) din proiectul de lege);
- Prevede norme cu privire la măsurile de supraveghere a pieței inițiate de autoritățile de supraveghere în cazul unui produs care face obiectul reglementărilor tehnice (art. 18 (1) lit. a) - b), (2) - (3) lit. a) - g), (4) - (7) din proiectul de lege);
- Stabilește drepturile procedurale ale agenților economici (art. 19 (1) - (4) din proiectul de lege);
- Prevede reglementări cu referire la produsele care prezintă un risc grav (art. 20 (1) - (3) din proiectul de lege);
- Stabilește norme cu privire sistemul național de informare și comunicare pentru supravegherea pieței (art. 21 (1) - (8) lit. a) - c), (9) lit. a) - h), (10) - (12) din proiectul de lege);
- Instituie cerințe pentru laboratoarele de încercări utilizate pentru supravegherea pieței (art. 22 (1) - (5) lit. a) - d), (6) - (9) din proiectul de lege);
- Prevede dispoziții referitor la controalele produselor care intră pe piață (art. 23 (1) - (7) din proiectul de lege);
- Stabilește dispoziții referitoare la suspendarea punerii în liberă circulație a produsului (art. 24 (1) lit. a) - e), (2) - (4) din proiectul de lege);
- Prevede norme cu privire la punerea în liberă circulație a produsului (art. 25 (1) lit. a) - b), (2) din proiectul de lege);
- Stabilește dispoziții referitoare la refuzul autorităților de supraveghere a pieței de a pune în liberă circulație un produs care prezintă un risc grav (art. 26 (1) - (6) din proiectul de lege);
- Reglementează rolul și sarcinile de cooperare administrativă ale autorităților (art. 27 (1) subpct. 1 lit. a), subpct. 2 lit. a) - b), subpct. 3 lit. a), (2) lit. a) - b), (3) din proiectul de lege);
- Prevede norme privind cooperarea transfrontalieră privind accesul la informații și asistență tehnică (art. 28 (1) - (2) lit. a) - d), (3) din proiectul de lege);
- Stabilește dispoziții referitor la schimbul de informații (art. 29 (1) - (2) lit. a) - c), (3) lit. a) - g), (4) din proiectul de lege);
- Prevede norme cu privire la activitățile de finanțare privind desfășurarea activității de supraveghere a pieței (art. 30 (1) - (2) lit. a) - f), (3) - (4) din proiectul de lege);
- Stabilește dispoziții privind intrarea în vigoare și data punerii în aplicare a legii (art. 31 (1) lit. a), (2) lit. a) - c), (3) din proiectul de lege);
- Prevede dispoziții tranzitorii referitor la modificarea unor acte normative, în speță, Codul Contravențional în ceea ce privește regimul sancțiunilor în cazul încălcărilor cerințelor generale de siguranță a produselor potrivit art. 344 (art. 32, subpct. 2 din proiectul de lege);
- Stabilește Lista domeniilor/categoriilor de produse reglementate de legislația de armonizare a Uniunii Europene, cadrul normativ național de reglementare și autoritățile de reglementare și de supraveghere (cu statut informativ din proiectul de lege).

## II. Evaluarea din perspectiva compatibilității cu Dreptul UE

Din punct de vedere al dreptului UE, prin prisma obiectului de reglementare, prezentul demers normativ se circumscrie reglementărilor statuate la nivelul UE, subsumate *Politicii europene în domeniul supravegherii pieței*, pe segmentul legislativ *conformitatea și comercializarea produselor*.

Din perspectiva proiectului examinat, prezintă relevanță directă dispozițiile *Regulamentului (UE) 2019/1020 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor și de modificare a Directivei 2004/42/CE și a Regulamentelor (CE) nr. 765/2008 și (UE) nr. 305/2011 (Text cu relevanță pentru SEE)*.

**Regulamentul (UE) 2019/1020** are ca obiectiv principal îmbunătățirea modului în care funcționează principiul liberei circulații a mărfurilor, prin consolidarea supravegherii pieței produselor reglementate de legislația UE de armonizare. De asemenea, acesta conține norme care au ca scop asigurarea unui nivel ridicat de protecție a sănătății și securității la locul de muncă și protejarea consumatorilor, mediului, securității publice și altor interese publice. În acest scop, actul UE prevede reglementări cu privire la regulile și procedurile pentru operatorii economici, instituie un sistem de cooperare cu autoritățile de supraveghere, stabilește controale asupra produselor importate în UE, norme detaliate cu privire la informarea autorităților atunci când consideră că un produs prezintă un risc, cooperarea cu autoritățile, atunci când i se solicită, prin luarea de măsuri corective imediate – de la remedierea greșelii la rechemarea sau distrugerea produsului – dacă un produs este considerat neconform și contribuie la eliminarea sau atenuarea riscurilor, efectuarea unei supravegheri eficiente a produselor vândute online și offline de către autoritățile de supraveghere a pieței, stabilirea procedurii pentru urmărirea reclamațiilor și rapoartelor și pentru a verifica dacă operatorii economici au luat măsuri corective, desemnarea uneia sau mai multor autorități cu competențe de supraveghere, investigare și executare a pieței, numirea un birou unic de legătură care să reprezinte autoritățile de supraveghere și să comunice strategia națională a țării, asigurarea autorităților precum și biroul cu suficiente resurse bugetare, furnizarea operatorilor economici, la cererea lor și în mod gratuit, informațiile despre punerea în aplicare a legislației naționale privind armonizarea produselor, aplicarea sancțiunilor care trebuie să fie eficiente, proporționale și cu efect de descurajare pentru cazurile de neconformitate a produselor.

Transpunerea și implementarea Regulamentului (UE) 2019/1020 este importantă în contextul realizării obligațiilor Republicii Moldova, ce rezultă din prevederile art. 173 și Anexei XVI ale Titlului V al Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană.

Menționăm că, Regulamentul (UE) 2019/1020 nu a constituit anterior obiect al transpunerii în legislația națională, deci **prezentul proiect fiind exercițiul primar de transpunere a acestuia**.

*a) Analiza comparativă a transpunerii Regulamentului (UE) 2019/1020*

În ceea ce privește transpunerea Regulamentului (UE) 2019/1020, menționăm cu titlu general că, proiectul național reieșind din obiectul său specific de reglementare și scopul urmărit, asigură **transpunerea parțială** a actului UE.

Astfel, proiectul de lege, la art. 1, alin. (1) - (3), art. 2, alin. (1) - (5), alin. (6) lit. a) - h), (7) stabilește scopul, obiectul și domeniul de aplicare a legii în ceea ce privește funcționarea pieței prin consolidarea supravegherii pieței privind produsele care intră sub incidența reglementărilor tehnice care sunt specificate în lista domeniilor reglementate similar art. 1 (1) - (3) și 2 (1) - (4) din Regulamentul (UE) 2019/1020.

Art. 3 din proiectul legii definește noțiunile relevante domeniului, cum ar fi : „punere la dispoziție pe piață”, „introducere pe piață”, „supraveghere a pieței”, „autoritate de supraveghere a pieței”, „neconformitate”, „producător” „importator”, „distribuitor”, „furnizor de servicii de logistică”, „reprezentant autorizat”, „agent economic”, „furnizor de servicii ale societății informaționale”, „interfață online”, „măsură corectivă”, „măsură voluntară”, „risc”, „produs care prezintă un risc”, „produs care prezintă un risc grav”, „utilizator final”, „rechemare”, „retragere”, „punere în liberă circulație”, „produse care intră pe piața” conform noțiunilor corespondente prevăzute de art. 3, pct. 1 - 4, 7 - 23 și 25 - 26 din Regulamentul (UE) 2019/1020.

Art. 5, alin. (1), alin. (2) lit. a) - d), alin. (3) lit. a) - d) și alin. (4) din proiectul legii determină sarcinile agenților economici cu privire la produsele care fac obiectul reglementărilor tehnice în conformitate cu prevederile art. 4 (1) - (2) lit. a) - d), (3) lit. a) - d), (4) - (5) din Regulamentul (UE) 2019/1020.

Art. 6, alin. (1) - (3) din proiectul legii implementează dispozițiile art. 5 (1) - (3) din Regulamentul (UE) 2019/1020, care stabilește norme referitor la desemnarea reprezentantului autorizat prin mandat să îndeplinească sarcini.

În vederea implementării prevederilor art. 6 din Regulamentul (UE) 2019/1020, proiectul legii la art. 7, alin. (1) - (2) instituie reglementări referitor la vânzările de la distanță.

Art. 8, alin. (1) - (2) din proiectul legii asigură transpunerea dispozițiilor art. 7 (1) - (2) din Regulamentul (UE) 2019/1020, instituind obligații cu privire la cooperarea între agenții economici și reprezentanții de supraveghere a pieței.

Art. 9, alin. (1) din proiectul legii asigură transpunerea prevederilor art. 8 (1) din Regulamentul (UE) 2019/1020 în ceea ce privește obligația cu privire la informarea agenților economici.

În conformitate cu prevederile de la art. 9 (1) - (4) din Regulamentul (UE) 2019/1020, proiectul legii, la art. 10, alin. (1) lit. a) - c), alin. (2) - (4), stabilește dispoziții cu referire la activitățile comune pentru promovarea conformității.

Proiectul legii stabilește la art. 11, alin. (1) - (4), art. 12, alin. (1) - (2), art. 13, alin. (1) lit. a) - e), alin. (2) lit. a) - e), alin. (3) lit. a) - d), alin. (4) lit. a) - c), alin. (5), art. 14, alin. (1) lit. a) - c), alin. (2) - (4) lit. a) - e), alin. (5) - (6) lit. a) - b), ain. (7) - (8) dispoziții cu privire la desemnarea autorităților, atribuțiile autorităților de coordonare, autorităților de reglementare, a biroului unic de legătură și a autorităților de supraveghere a pieței, precum și activitățile autorităților de supraveghere a pieței în acord cu prevederile art. 10 (1) - (4), art. 11 (1) lit. a) - c), (2), (3) lit. a) - e), (5), (7) lit. a) - c) și (9) din Regulamentul (UE) 2019/1020.

Potrivit art. 13 (1) - (2) lit. a) - d), (3) și art. 10 (4) din Regulamentul (UE) 2019/1020, proiectul legii reglementează în art. 16, alin. (1) - (4) lit. a) - d) și art. 13, alin. (1) lit. b) normele privind necesitatea elaborării Strategiei Naționale de supraveghere a pieței.

Art. 17, alin. (1) - (4) lit. a) - m) și alin. (5) din proiectul legii asigură transpunerea dispozițiilor art. 14 (1) - (3) lit. a), (4) și (5) din Regulamentul (UE) 2019/1020 referitoare la competențele autorităților de supraveghere a pieței.

În acord cu prevederile art. 15 (1) - (2) din Regulamentul (UE) 2019/1020, art. 17, alin. (1) - (2) din proiectul legii stabilește dispoziții cu privire la recuperarea costurilor de către autoritățile de supraveghere a pieței.

Art. 18, alin. (1) lit. a) - b), alin. (2) - (3) lit. a) - g), alin. (4) - (7) din proiectul de lege implementează dispozițiile art. 16 (1) lit. a)-b), (2), (3) lit. a) - g), (4) - (7) din Regulamentul (UE) 2019/1020, care prevăd norme cu privire la măsurile de supraveghere a pieței inițiate de autoritățile de supraveghere în cazul în care un produs face obiectul reglementărilor tehnice.

În conformitate cu prevederile de la art. 17 din Regulamentul (UE) 2019/1020, proiectul de lege, la art. 15, alin. (1) - (2) stabilește dispoziții cu privire la utilizarea informațiilor și secretului profesional și comercial.

Proiectul de lege stabilește la art. 19, alin. (1) - (4) dispoziții cu privire la drepturile procedurale ale agenților economici în concordanță cu prevederile art. 18 (1) - (3) din Regulamentul (UE) 2019/1020.

Art. 20, alin. (1) - (3) din proiectul de lege implementează prevederile art. 19 (1) - (2) din Regulamentul (UE) 2019/1020, cu referire la produsele care prezintă un risc grav.

În corespundere cu dispozițiile art. 20 (1) - (5) din Regulamentul (UE) 2019/1020, proiectul de lege prevede la art. 21, alin. (1) - (8), lit. a) - c), alin. (9), lit. a) - h), alin. (10) - (12) norme cu privire la sistemul de schimb rapid de informații.

Proiectul de lege, la art. 22, alin. (1) - (5) lit. a) - d), alin. (6) - (9), instituie cerințe pentru laboratoarele de încercări utilizate pentru supravegherea pieței în conformitate cu prevederile art. 21 (1) - (6) lit. a) - c) și (7) din Regulamentul (UE) 2019/1020.

În conformitate cu art. 22 (1) și (2) din Regulamentul (UE) 2019/1020, proiectul de lege prevede la art. 28, alin. (1) - (2) lit. a) - d) și alin. (3) norme cu privire la asistența reciprocă și cooperarea transfrontalieră.

Potrivit art. 25 (1) - (4) lit. a) - b), (5) - (6) din Regulamentul (UE) 2019/1020, proiectul de lege stabilește la art. 23, alin. (1) - (7) dispoziții referitor la controalele produselor care intră pe piață.

Art. 24, alin. (1) lit. a) - e), alin. (2) - (4) din proiectul de lege asigură transpunerea prevederilor art. 26 (1) lit. a) - e), (2) - (4) din Regulamentul (UE) 2019/1020, care prevăd dispoziții referitoare la suspendarea punerii în liberă circulație a produsului.

În corespundere cu dispozițiile art. 27 din Regulamentul (UE) 2019/1020, art. 25, alin. (1) lit. a) - b), alin. (2) din proiectul de lege instituie norme cu privire la punerea în liberă circulație a produsului.

În conformitate cu prevederile de la art. 28 (1) - (4) din Regulamentul (UE) 2019/1020, proiectul de lege, la art. 26, alin. (1) - (6), reglementează refuzul autorităților de supraveghere a pieței de a pune în liberă circulație un produs care prezintă un risc grav.

Proiectul de lege la art. 27, alin. (1) subpct. 1 lit. a), subpct. 2 lit. a) - b), subpct. 3 lit. a), (2) lit. a) - b), alin. (3), în corespundere cu prevederile art. 32 (1) - (2) lit. a) - g) din Regulamentul (UE) 2019/1020, prevede rolul și sarcinile de cooperare administrativă ale autorităților.

Art. 21, alin. (1) - (8) lit. a) - c), alin. (9) lit. a) - h), alin. (10) - (12) și art. 29, alin. (1) - (2) lit. a) - c), alin. (3) lit. a) - g), alin. (4) din proiectul de lege prevede norme cu privire la sistemul de informații și comunicare, în corespundere cu prevederile art. 34 (1) - (2) lit. a) - c), (4) lit. a) - g), (5) - (6) din Regulamentul (UE) 2019/1020.

Art. 28, alin. (1) - (2) lit. a) - d), alin. (3) din proiectul de lege stabilește dispoziții referitor la cooperarea internațională privind supravegherea pieței și schimb de informații în acord cu prevederile art. 35 (1) - (2) lit. a) - c) și art. 22 (1) - (2) din Regulamentul (UE) 2019/1020.

Potrivit art. 36 (1) - (2) lit. a) - c) din Regulamentul (UE) 2019/1020, proiectul de lege stabilește la art. 30, alin. (1) - (2) lit. a) - f), alin. (3) - (4), norme cu privire la activitățile de finanțare privind desfășurarea activității de supraveghere a pieței.

Art. 32, subpct. 1 din proiectul de lege prevede dispoziții tranzitorii referitoare la modificarea unor acte normative, în speță Codul Contravențional, în ceea ce privește regimul sancțiunilor în cazul încălcărilor cerințelor generale de siguranță a produselor potrivit art. 344, în corespundere cu art. 41 (1) - (2) din Regulamentul (UE) 2019/1020.

*b) Obiecții privind compatibilitatea cu Regulamentul (UE) 2019/1020*

Din analiza prevederilor proiectului de Lege prin prisma actului UE, constatăm o transpunere parțială a actului UE, din următoarele considerente:

Proiectul național nu a asigurat transpunerea Anexei I și Anexei II la actul UE, care stabilește Lista legislației de armonizare a Uniunii Europene (Anexa I) și Lista legislației de armonizare a Uniunii fără dispoziții privind sancțiunile (Anexa II). Aceste prevederi reprezintă nucleul actului UE, ori prin actele UE listate se identifică acele produse asupra cărora este aplicabilă legislația referitoare la supravegherea pieței, se identifică autoritățile de reglementare pentru aceste produse și autoritățile de supraveghere a pieței acestora. Potrivit art. 2, alin. (1) din proiectul de lege, lista domeniilor reglementate **urmează a fi aprobată ulterior prin Hotărâre de Guvern**. Menționăm, că Legea nr. 7/2016 a inclus domeniile reglementate ca Anexă a sa, ori nu este clar statutul Listei anexate la proiectul actual de Lege. Potrivit autorilor, Lista se prezintă doar cu **titlu informativ**, înglobând o listă de domenii/categorii de produse conform legislației de armonizare a Uniunii, cadrul normativ național de reglementare și autoritățile de reglementare și de supraveghere, care corespunde celei din Anexa I și II ale actului UE. Totuși, potrivit art. 49 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, anexele sunt parte integrantă a actului normativ, au natura și forța juridică ale acestuia, respectiv, nu pot avea un caracter doar de informare. Astfel, pentru asigurarea compatibilității depline a proiectului național și ulterioara punere în aplicare a prevederilor acestuia, se consideră necesară preluarea totală în proiectul de Lege a Anexei I și II din actul UE și nu reglementarea ulterioară a domeniilor prin act normativ al Guvernului.

Proiectul național conține o serie de prevederi referitoare la obligația autorităților de reglementare naționale de informare a Comisiei Europene privind măsurile de salvagardare luate (a se vedea art. 18, alin. (5) - (7) din proiect), precum și altor informații referitoare la produse (a se vedea de ex. art. 20 din proiect în ceea ce privește produsele care prezintă un risc grav). Nu este clară modalitatea de aplicare practică a acestor obligații de notificare a CE, ori, de exemplu, însăși procedura de salvagardare este aplicabilă doar pentru statele membre ale UE.

Proiectul național nu a transpus noțiunea de "interfață online" de la pct. 15 al art. 3 din actul UE. De asemenea, nu au fost preluate prevederile art. 15 din actul UE referitoare la recuperarea costurilor de către autoritățile de supraveghere a pieței, chiar dacă Tabelul de concordanță indică norma națională ca fiind transpusă.

*c) Obiecții de tehnică legislativă*

Art. 3, noțiunile de „importator”, „produse care intră pe piața”, precum și art. 17, lit. m), art. 27, alin. (1) subpct. 3, lit. a) din proiectul național operează cu termeni specifici statelor membre și spațiului UE – "țări terțe". Ținând cont de statutul actual al RM în raport cu UE, sintagma respectivă se va substitui cu sintagma generică "alte state".

*d) Prevederi ale Regulamentului (UE) Regulamentul UE 2019/1020 non aplicabile*

Dispozițiile art. 3, pct. 5 – 6, noțiunile „autoritate solicitantă” și „autoritate solicitată”, art. 11 (4), art. 12, art. 20 (9), art. 22 (3), (4) și (5) lit. a) - b), art. 23 - 24, art. 25 (7) - (9), art. 29 - 31, art. 33, art. 34 (7) - (8), art. 35 (3) - (11), art. 36 (3) - (7), art. 37 - 39, art. 42 -44 din Regulamentul (UE) 2019/1020 nu pot constitui obiect al transpunerii, întrucât stabilesc obligații specifice pe seama statelor membre, cât și obligații pe seama Comisiei Europene, ce nu pot fi implementate de către Republica Moldova, având în vedere statutul actual al acesteia de stat candidat la aderarea UE.

*e) Prevederi cu caracter național*

Proiectul de lege conține mai multe norme care nu au ca scop transpunerea nemijlocită a unor reglementări UE, în esență, fiind un rezultat al creației legislative naționale care, însă, nu contravin dispozițiilor Regulamentului (UE) 2019/1020 : principiile de bază ale supravegherii pieței (art. 4), utilizarea informațiilor și secretul profesional și comercial (art. 15, alin. (3) lit. a) - e), alin. (3) - (4), intrarea în vigoare și data punerii în aplicare a legii (art. 31).

**III. Respectarea mecanismului de armonizare**

*a) Obiecții privind clauza de armonizare*

Reieșind din concluziile expertizei de compatibilitate realizate, clauza de armonizare a proiectului național urmează a fi modificată și expusă în următoarea redacție:

**Prezenta lege transpune parțial Regulamentul (UE) 2019/1020 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor și de modificare a Directivei 2004/42/CE și a Regulamentelor (CE) nr. 765/2008 și (UE) nr. 305/2011 (Text cu relevanță pentru SEE), CELEX: 32019R1020, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 169 din 25 iunie 2019.**

*b) Obiecții privind Nota Informativă*

Pentru a respecta cerințele prevăzute la Anexa nr. 1 din Legea 100/2017 cu privire la actele normative, precum și pct. 26 din Regulamentul nr. 1171/2018, compartimentul 3 din NI se va completa cu informația privind obligația de armonizare ce reiese din AA RM-UE (se va transfera informația din compartimentul 2 al NI care vizează aceste aspecte) și mențiunea privind întocmirea TC. Astfel, urmează a fi completată informația privind: actul UE transpus și gradul de

transpunere, în speță, informația că prezentul proiect asigură transpunerea parțială a Regulamentului (UE) 2019/1020. De asemenea, compartimentul 9 va fi completat cu date despre concluziile expertizei de compatibilitate.

*c) Obiecții privind tabelul de concordanță*

1. În compartimentul 3 urmează a fi modificat gradul general de compatibilitate atins prin transpunerea actului UE prenotat – „parțial compatibil”;
2. Pct. 4 al Tabelului de concordanță va include și textul Anexelor I - II cu privire la Lista legislației de armonizare a Uniunii Europene, precum și Lista legislației de armonizare a Uniunii fără dispoziții privind sancțiunile din actul UE;
3. În compartimentul 5 urmează a fi inserată noțiunea de ”interfață online” de la pct. 15 al art. 3 din actul UE;
4. Totodată, se constată că textul oficial al Legii nu corespunde cu textul proiectului inserat în Tabelul de concordanță, ceea ce face complicată aprecierea gradului de compatibilitate general al proiectului.

#### **IV. Concluzii**

Ca urmare a expertizei de compatibilitate realizate, din perspectiva compatibilității cu legislația europeană în discuție, apreciem că, ***proiectul național asigură transpunerea parțială*** a prevederilor Regulamentului (UE) 2019/1020 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor și de modificare a Directivei 2004/42/CE și a Regulamentelor (CE) nr. 765/2008 și (UE) nr. 305/2011 (Text cu relevanță pentru SEE), cu obiecțiile de compatibilitate expuse mai sus. De asemenea, vor fi revizuite și ajustate în mod corespunzător instrumentele procesului de armonizare (clauza de armonizare, Nota Informativă și tabelul de concordanță), conform obiecțiilor formulate în compartimentul III al prezentei Declarații.

*Facem mențiunea că analiza Centrului de armonizare a legislației nu are în vedere elementele de oportunitate ale soluțiilor juridice incluse în proiectul de act normativ, ci se referă strict la conformitatea acestora cu Dreptul UE aplicabil și obligațiile juridice asumate în lumina Acordului de Asociere RM – UE.*

***Expert al Centrului de armonizare a legislației:***

*Igor IGNAT, consultant principal*

*Email: [igor.ignat@gov.md](mailto:igor.ignat@gov.md)*

*Tel: 022-250-576*

*Ignat*