



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06-256

Chișinău

15 ianuarie 2020

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art. 73 din Constituția Republicii Moldova, se prezintă spre examinare proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 1100/2000 cu privire la fabricarea și circulația alcoolului etilic și a producției alcoolice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 9 din 3 ianuarie 2020.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege este Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea proiectului de lege (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Proiectul de lege (în limba română – 8 file și în limba rusă – 9 file);
3. Nota informativă la proiectul de lege (4 file);
4. Raportul de expertiză al Centrului Național Anticorupție (5 file);
5. Avizele Ministerelor și autorităților vizate (18 file);
6. Sinteza obiecțiilor și recomandărilor (6 file).

Secretar general adjunct al Guvernului


Roman CAZAN

Ex.: Snejana Novac
Tel.: 022-250-234

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr. <u>4</u>		
" <u>16</u> "	<u>01</u>	<u>2020</u>
Ora _____		

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr.9

din 3 ianuarie 2020

Chișinău

**Cu privire la aprobarea proiectului de lege
pentru modificarea Legii nr. 1100/2000 cu privire la fabricarea
și circulația alcoolului etilic și a producției alcoolice**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 1100/2000 cu privire la fabricarea și circulația alcoolului etilic și a producției alcoolice.

Prim-ministru

ION CHICU

Contrasemnează:

Ministrul agriculturii,
dezvoltării regionale
și mediului

Ion Perju

Ministrul economiei
și infrastructurii

Anatol Usatfi

Ministrul justiției

Fadei Nagacevschi

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE****pentru modificarea Legii nr. 1100/2000 cu privire la fabricarea și circulația alcoolului etilic și a producției alcoolice**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Legea nr. 1100/2000 cu privire la fabricarea și circulația alcoolului etilic și a producției alcoolice (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr. 98-99, art. 293), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Articolul 1:

la noțiunea „alcool etilic”:

textul „/sau fără” se exclude;

se completează cu următorul alineat:

„Alcool etilic este: alcool etilic de origine agricolă rectificat; alcool etilic tehnic și alcool etilic denaturat.”;

la noțiunea „producție alcoolică”, textul „concentrație de alcool etilic mai mare de 1,5” se substituie cu textul „concentrația alcoolică mai mare de 1,2”;

la noțiunea „circulația producției alcoolice”, după cuvântul „depozitarea” se introduce textul „, păstrarea”, iar cuvântul „vânzarea” se substituie cu cuvântul „comercializarea”;

la noțiunea „contor de evidență cu memorie fiscală”, cuvintele „de origine agricolă rectificat” se exclud;

la noțiunea „măsurător de volum de clasa I”, cuvintele „de origine vitivinicolă brut” se exclud;

noțiunile „alcool etilic potabil”, „ambalaj din materiale netradiționale”, „documentație tehnologică”, „marcă de calitate”, „sticlă returnabilă” și „dop cu dispersie” se exclud;

se completează cu următoarele noțiuni:

„*alcool etilic de origine agricolă rectificat* – alcool etilic, obținut în urma rectificării alcoolului brut și/sau a plămezilor fermentate din materii prime agricole de origine vegetală având concentrația alcoolică de cel puțin 96% în volum;

„*băutură slab alcoolică* – producție alcoolică, având concentrație alcoolică de la 1,2 % în volum pînă la 7% în volum;

„*băutură alcoolică cu un cuprins redus de alcool* – producție alcoolică, având concentrație alcoolică de la 7% în volum pînă la 15% în volum;

„*distilat de origine agricolă* – produs, obținut prin distilarea, după fermentarea alcoolică, a materiei prime agricole de origine vegetală, care nu

prezintă caracteristicile nici ale alcoolului etilic rectificat, dar nici cele ale unei băuturi alcoolice, dar care păstrează aroma și gustul materiei prime utilizate;”.

2. La articolul 2 alineatul (3) litera b), cuvintele „consumului producției alcoolice” se substituie cu textul „pentru prevenirea consumului dăunător și/sau abuziv al producției alcoolice”.

3. Articolul 3 alineatul (1), după cuvintele „relațiile care apar” se introduce textul „, pe piața Republicii Moldova,”.

4. Articolul 4 alineatul (1):

se completează cu literele a¹) și c¹) cu următorul cuprins:

„a¹) să fabrice și/sau să comercializeze alcool etilic și producție alcoolică întrunind condițiile prevăzute în prezenta lege și în actele normative de punere în aplicare a acesteia”;

c¹) să întocmească și să deponă declarații de fabricare și/sau de circulație, în conformitate cu art. 7¹ din prezenta lege”;

la litera e), după cuvintele „cu excepția” se introduce textul „băuturilor slab alcoolice,”;

la litera i), cuvintele „ori să o livreze în alt mod” se exclud.

5. La articolul 5:

alineatul (2):

litera a) va avea următorul cuprins:

„a) livrarea și comercializarea cu amănuntul a alcoolului etilic în vrac și/sau îmbuteliat”;

se completează cu literele a¹), b¹) și c¹) cu următorul cuprins:

„a¹) comercializarea cu amănuntul a producției alcoolice în vrac destinată consumului uman direct, cu excepția berii și băuturilor pe bază de bere”;

„b¹) utilizarea, la fabricarea producției alcoolice, a alcoolului etilic fabricat din materie primă nealimentară”;

„c¹) folosirea utilajului tehnologic și a spațiilor de producere pentru fabricarea producției nealimentare”;

litera e) se abrogă;

litera g) va avea următorul cuprins:

„g) utilizarea ambalajelor din polietilentereftalat (PET) la îmbutelierea băuturilor alcoolice tari”;

la litera h), cuvintele „berii și băuturilor pe bază de bere” se substituie cu textul „cazurilor prevăzute în art. 20 alin.(2) din prezenta lege”;

alineatul (3) va avea următorul cuprins:

„(3) Circulația producției alcoolice ce nu corespunde cerințelor capitolului 6 din prezenta lege este interzisă.”;

alineatul (4) se abrogă.

6. La articolul 6:

alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) Răspunderea pentru nerespectarea prevederilor prezentei legi și a actelor normative de punere în aplicare a acesteia în domeniul alcoolului etilic și a producției alcoolice fabricate și/sau puse în circulație pe teritoriul Republicii

Moldova le revine agenților economici care le fabrică și/sau le pun în circulație.”;

alineatul (4) se abrogă.

7. Se completează cu articolul 6¹ cu următorul cuprins:

„**Articolul 6¹**. Producția alcoolică cu indicație geografică, denumirea de origine și în calitate de specialitatea tradițională garantată

Organizarea producerii și comercializării producției alcoolice cu indicație geografică, denumirea de origine și în calitate de specialitatea tradițională garantată se efectuează conform unui act normativ aprobat de către Guvern”.

8. Se completează cu articolul 7¹ cu următorul cuprins:

„**Articolul 7¹**. Declarațiile de fabricare și/sau de circulație a alcoolului etilic și a producției alcoolice

(1) Agenții economici ce activează în domeniul fabricării și/sau păstrării, comercializării angro a alcoolului etilic și a producției alcoolice sînt obligați, în baza evidenței computerizate, să întocmească și să depună declarația de fabricare și/sau de circulație a alcoolului etilic și declarația de fabricare și/sau de circulație a producției alcoolice.

(2) Agenții economici întocmesc și depun, în format electronic sau pe suport de hîrtie, declarația de fabricare și/sau de circulație a alcoolului etilic și declarația de fabricare și/sau de circulație a producției alcoolice, pînă la data de 15 ianuarie al fiecărui an, cu indicarea situației la 31 decembrie al anului precedent.

(3) Declarațiile vor conține date despre stocul de produs la începutul anului, volumul fabricat și volumul comercializat de produs pe parcursul anului, stocul de produs la finele anului.

(4) Forma declarațiilor se stabilește de către Guvern.

(5) Declarațiile menționate la alin. (2) din prezentul articol se depun la Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor.

(6) Prin derogare, unitățile vitivinicole întocmesc și depun declarații conform prevederilor Legii viei și vinului nr. 57/2006”.

9. Capitolul 3 va avea următorul cuprins:

„**Capitolul 3**

POLITICA DE STAT, CONTROLUL DE STAT ÎN DOMENIUL FABRICĂRII ȘI CIRCULAȚIEI ALCOOLULUI ETILIC ȘI A PRODUCȚIEI ALCOOLICE

Articolul 8. Politica de stat

Politica de stat în domeniul fabricării și circulației alcoolului etilic și a producției alcoolice este realizată de Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului.

Articolul 9. Controlul de stat

(1) Controlul de stat în domeniul fabricării și circulației alcoolului etilic și a producției alcoolice este efectuat în conformitate cu prevederile Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător.

(2) Organul de control, la nivel național, pentru efectuarea controlului de stat în domeniul fabricării și circulației alcoolului etilic și a producției alcoolice este Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor.

Articolul 10. Funcțiile organului de control

Organul de control este abilitat cu următoarele funcții:

a) control la toate etapele de fabricare a alcoolului etilic, distilatelor și a producției alcoolice, control asupra corespunderii calității și siguranței alcoolului etilic, distilatelor și a producției alcoolice, cerințelor prezentei legi și ale actelor normative de punere în aplicare a prezentei legi;

b) control asupra respectării condițiilor de fabricare și a condițiilor specifice de licențiere pentru genul de activitate, de fabricare și/sau păstrare, comercializare angro a alcoolului etilic și a producției alcoolice.

Articolul 11. Atribuțiile organului de control

(1) Pentru exercitarea funcțiilor de control, reprezentanții organului de control au următoarele atribuții:

a) verifică corectitudinea aplicării prevederilor prezentei lege de către agenții economici din domeniu;

b) efectuează controlul asupra marcării producției alcoolice cu timbru de acciz: prezența timbrului de acciz, corectitudinea aplicării timbrului de acciz, veridicitatea timbrului de acciz;

c) verifică respectarea prevederilor actelor normative la utilizarea mărcilor proprietate a statului pentru producția alcoolică;

d) prelevează, în cadrul controalelor, la depistarea încălcărilor condițiilor de fabricare și circulație a alcoolului etilic și a producției alcoolice stabilite de cadrul legislativ, mostre de produsele respective sau de componenți de cupaj, de materiale auxiliare pentru efectuarea analizelor fizico-chimice în laboratoare acreditate;

e) efectuează, în comun cu Serviciul Fiscal de Stat și Agenția pentru Protecția Consumatorilor și Supravegherea Pieței, controlul asupra integrității sigiliilor, aplicate utilajului pentru producerea alcoolului etilic, distilatelor de origine agricolă și a băuturilor alcoolice tari;

f) verifică etanșeitarea instalațiilor de fabricare a alcoolului etilic, a distilatelor de origine agricolă și a băuturilor alcoolice tari;

g) ține Registrul utilajului tehnologic principal folosit pentru fabricarea alcoolului etilic, distilatelor de origine agricolă și a băuturilor alcoolice tari, verifică înregistrarea utilajului tehnologic principal folosit pentru fabricarea alcoolului etilic, distilatelor de origine agricolă și a băuturilor alcoolice tari;

h) verifică înregistrarea agenților economici care desfășoară genul de activitate, de fabricare și/sau păstrare și comercializare angro a alcoolului etilic și a producției alcoolice în Registrul de stat al circulației alcoolului etilic și a producției alcoolice;

i) sesizează autoritatea competentă despre încălcările depistate ce atrag după sine sistarea temporară sau retragerea licenței din domeniul alcoolului etilic și al producției alcoolice, în cazurile stabilite de prezenta lege.

(2) Alte atribuții pentru exercitarea controlului de stat sînt stabilite prin Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător”.

10. Articolul 13:

la alineatul (2¹) litera a), cuvintele „în locațiune” se substituie cu cuvintele „în folosință”;

la alineatul (3) litera a), cuvintele „de locațiune” se substituie cu textul „sau de pe alt act juridic, în baza căruia s-a născut dreptul de folosință”.

11. Articolul 14:

alineatul (1):

la litera b), textul „protejate,” se substituie cu textul „, a specialităților tradiționale garantate”;

se completează cu literele d) și e) cu următorul cuprins:

„d) neprezentarea declarațiilor de fabricare și/sau de circulație a alcoolului etilic și a producției alcoolice;

e) punerea în circulație a producției alcoolice ce nu corespunde cerințelor capitolului 6 din prezenta lege.”;

la alineatele (3) și (4), cuvîntul „Agenția” se substituie cu textul „Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, în conformitate cu prevederile articolului 18, alineatul (3) din prezenta lege.”.

12. Articolul 16 alineatul (3):

la litera e), textul „declarațiile despre volumul alcoolului etilic și al producției alcoolice fabricate și/sau puse în circulație” se substituie cu textul „declarațiile de fabricare și/sau de circulație a alcoolului etilic și a producției alcoolice”;

la litera j), textul „, stocare sau comercializare” se substituie cu cuvintele „și circulație”;

la litera n), cuvintele „de stat” se substituie cu cuvîntul „română”.

13. Articolul 17:

la alineatul (1), cuvintele „livrată în rețeaua de comerț” se substituie cu cuvintele „și pusă în circulație”;

alineatul (3):

la litera a), după cuvintele „Fabricat în Moldova” se introduce textul „sau „Produs în Moldova”;

litera l) se completează cu textul „sau adjuvanți tehnologici menționați în anexa nr. 1 la Legea nr. 279/2017 privind informarea consumatorului cu privire la produsele alimentare”;

literele n) și o) vor avea următorul cuprins:

„n) pictograma și/sau mențiune „Alcoolul poate dăuna copilului nenăscut”, conform anexei;

o) pictograma și/sau mențiune „Nu oferiți alcool minorilor”, conform anexei”;

se completează cu literele p) și r) cu următorul cuprins:

„p) pictograma și/sau mențiunea „Alcoolul încetinește viteza de reacție – nu consuma alcool dacă conduci vehicule”, conform anexei;

r) mențiunea „Alcoolul poate cauza dependență”.

14. Articolul 17¹:

la alineatul (1), litera a) va avea următorul cuprins:

„a) să fie prezentată în conformitate cu cerințele art. 11 din Legea nr. 279/2017 privind informarea consumatorului cu privire la produsele alimentare”;

alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) Informația de pe etichetă sau de pe ambalajul de desfacere a producției alcoolice se expune în limba română.”;

se completează cu alineatul (3) cu următorul cuprins:

„(3) Avertismentele de sănătate, menționate la art.17 alin.(3) lit.n), o), p) și r) se succed, prin rotație, a câte un avertisment, ce se aplică pe fiecare etichetă”.

15. La articolul 17² alineatul (2), litera e) se abrogă.

16. Articolul 17⁸ alineatul (1), cuvintele „Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului” se substituie cu cuvintele „Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor”.

17. Articolul 18:

la alineatul (1), cuvântul „testat” se exclude, iar cuvintele „concentrației de alcool” se substituie cu cuvintele „concentrației alcoolice”;

la alineatul (2), cuvintele „concentrației alcoolului” se substituie cu cuvintele „concentrației alcoolice”, iar textul „, legalizat, verificat metrologic” se substituie cu textul „pus în funcțiune în condițiile Legii metrologiei nr. 19/2016”.

18. La articolul 19 alineatul (4), textul „, cu excepția producției vinicole în vrac,” se exclude.

19. Articolul 20 va avea următorul cuprins:

„**Articolul 20.** Marcarea producției alcoolice cu „Timbru de acciz”

(1) Circulația pe piața Republicii Moldova a producției alcoolice ambalate se permite doar după marcarea acesteia cu „Timbru de acciz”.

(2) Sînt exceptate de la marcarea cu „Timbru de acciz” băuturile slab alcoolice, berea, băuturile pe bază de bere, precum și producția alcoolică care întrunește condițiile art. 123 al titlul IV din Codul fiscal nr. 1163/1997.”

20. Articolele 21 și 22 se abrogă.

21. Articolul 23:

la alineatul (1), litera c) se abrogă;

se completează cu alineatul (1¹) cu următorul cuprins:

„(1¹) Evaluarea conformității alcoolului etilic importat, distilatelor de origine agricolă importate și a producției alcoolice importate, destinate comercializării pe piața Republicii Moldova, se efectuează în condițiile capitolului 7 din prezenta lege.”

22. Articolul 24:

la alineatul (1), ultima propoziție se exclude;

alineatele (2) și (4) se abrogă;

la alineatul (4¹), textul „, nemarcate și fără dopuri cu dispersie sau alte tipuri de dopuri confirmate de către Întreprinderea de Stat “Centrul Național de

Verificare a Calității Producției Alcoolice”, care ar exclude posibilitatea utilizării repetate a ambalajului produsului, cu excepția băuturilor tip divin, tip brandy, tip whisky, a băuturilor tip lichior cu un cuprins minim de zahăr de 350 g/dm³, a băuturilor în ambalaj cu capacitatea de până la 0,25 litri. Tipul băuturii este definit conform prezentei legi și Legii viei și vinului nr.57-XVI din 10 martie 2006” se exclude;

alineatul (5) se abrogă.

23. Articolul 25 se abrogă.

24. Articolul 26 va avea următorul cuprins:

„Articolul 26.

Guvernul poate interzice exportul alcoolului etilic și al producției alcoolice în cazuri excepționale în conformitate cu condițiile Legii reglementării de stat a activității comerciale externe nr.1031/2000.”

25. Articolul 27 va avea următorul cuprins:

„Articolul 27. Exportul alcoolului etilic

Alcoolul etilic se exportă doar de către producătorul de alcool etilic.”

26. La articolul 28:

alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„(1) Producția alcoolică ambalată, atât fabricată pe teritoriul Republicii Moldova, cât și importată, se comercializează cu ridicata doar prin depozite specializate deținute de agenții economici în modul stabilit de lege.”;

alineatul (2):

la litera b), după cuvintele „în proprietate” se introduc cuvintele „sau în folosință”;

la litera b¹), cuvintele „în locațiune” se substituie cu cuvintele „în folosință”;

la alineatul (4), cuvintele „producția alcoolică” se substituie cu cuvintele „producția alimentară”.

27. La articolul 29, alineatul (3) se abrogă.

28. Articolul 30 se completează cu litera c¹) cu următorul cuprins:

„c¹) prin unități mobile, amplasate în raza de 200 metri de la entitățile specificate în lit. c) din prezentul alineat;”.

29. La articolul 31 alineatul (1) litera c), textul „, cu excepția producției alcoolice de înaltă calitate, ca” se substituie cu cuvintele „în calitate de”;

30. Articolul 33:

în denumire, după cuvintele „din circulație” se introduce textul „și/sau sistarea fabricării”;

alineatul (1):

la litera b), cuvintele „certificatul de calitate și” se exclud;

se completează cu litera c¹) cu următorul cuprins:

„c¹) nu corespunde cerințelor capitolului 6 din prezenta lege”;

la litera d), cuvintele „documentației normative” se substituie cu cuvintele „cerințelor prezentei legi și actelor normative de punere în aplicare a prezentei legi”;

se completează cu litera g¹) cu următorul cuprins:

„g¹) deși nu periclitează sănătatea sau viața consumatorilor, conține o indicație geografică sau denumire de origine protejată ce identifică un produs care nu este originar din locul menționat în această indicație, chiar și în cazul în care este menționată adevărata origine a produsului sau în cazul în care indicația geografică sau denumirea de origine protejată este folosită în traducere sau este însoțită de expresii precum: „de genul”, „de tipul”, „de stilul”, „imitație” sau de oricare alți termeni similari;”;

la litera j), cuvintele „și alcoolul etilic potabil” se exclud.

se completează cu alineatul (1¹) cu următorul cuprins:

„(1¹) Se sistează fabricarea alcoolului etilic și producției alcoolice, în condițiile Legii nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, în cazul în care:

a) încălcările indicate în prescripțiile emise în conformitate cu prevederile Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător, nu au fost înlăturate în termenele stabilite;

b) producția fabricată și/sau comercializată, confirmată prin acte întocmite de laboratoare acreditate, este apreciată ca neconformă și poate periclita sănătatea consumatorului din cauza necorespunderii cerințelor de siguranță și/sau de calitate, stabilite prin acte normative, aprobate de către Guvern.”.

31. Anexa va avea următorul cuprins:

„Anexă

Mențiuni și pictograme

Mențiunea	Pictograma
Alcoolul poate dăuna copilului nenăscut	
Nu oferiți alcool minorilor	18+
Alcoolul încetinește viteza de reacție – nu consuma alcool dacă conduci vehicule	
Alcoolul poate cauza dependență	-”.

Art. II. – (1) Prezenta lege intră în vigoare la expirarea termenului de 12 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

(2) Guvernul, în termen de 12 luni de la data publicării, va adopta actele normative de punere în aplicare a acesteia.

Președintele Parlamentului

**Notă informativă
la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 1100/2000**

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul menționat supra este elaborat de către Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului și reflectă modificarea Legii nr. 1100/2000 cu privire la fabricarea și circulația alcoolului etilic și a producției alcoolice cu scop de a exclude concurența nelocală în domeniul produselor alcoolice și de a asigura transparența și trasabilitatea în activitatea sectorului alcoolului etilic și al băuturilor alcoolice.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite

Prevederile Legii nr. 1100/2000 s-au dovedit a fi eficiente în ceea ce privește reglementarea sectorului alcoolului etilic și al băuturilor alcoolice. Cu toate acestea, având în vedere experiența recentă și inovarea tehnologică, evoluțiile pieței și ale așteptărilor consumatorilor, este necesară actualizarea prevederilor respective, precum și prescrierea normelor aplicabile indicațiilor geografice pentru băuturile alcoolice.

Elaborarea proiectului respectiv reiese din necesitățile sectorului și statului cu scop:

- de a crea premise pentru o dezvoltare mai vădită a domeniului;
- de a fabrica produse mai competitive pe piață;
- de a suplini deficitul de date în vederea elaborării de studii și statistici, de analize pentru realizarea și promovarea politicilor publice din domeniul alcoolului etilic și băuturilor alcoolice;
- de a cunoaște despre consumul producției alcoolice pe piața internă.

La fel, urmează să ajustăm prevederile Legii nr. 1100/2000 la angajamentelor asumate de Republica Moldova în calitate de membru OMC, deoarece legea actuală, prin prevederile sale, la rând cu relațiile ce apar pe piața Republicii Moldova, reglementează și importul și exportul printr-o abordare separată, în opinia elaboratorului, incorectă.

Prin proiectul nominalizat se dorește operarea unor modificări și completări, unele din ele de ordin general, precum și asigurarea trasabilității și evidenței producției pe întreg lanțul tehnologic, reglementarea atribuțiilor de control de stat, excluderea unor bariere impuse în calea comerțului și a progresului producătorilor prin aplicarea de noi tehnologii.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul dat nu constituie obiectul unei armonizări a cadrului normativ național cu cel al Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

1. Introducerea unor noțiuni de bază.

Deseori, lipsa unei clasificări lasă loc pentru interpretări eronate ale prevederilor actelor normative aferente domeniului care, în mare parte, nu sunt în favoarea actorilor din sector. Astfel, se propune a da o claritate care sunt categoriile de alcool etilic, în sensul prezentei legi, prin completarea cu propoziția „Alcool etilic este: alcool etilic de origine agricolă rectificat; alcool etilic tehnic și alcool etilic denaturat.” și cu unele noțiuni ce, în opinia elaboratorului, pentru a avea un lanț clar și explicit, trebuie să se regăsească într-un singur act normativ (*alcool etilic de origine agricolă rectificat și distilat de origine agricolă*). Totodată, propunem completarea legii cu unele noțiuni noi (*băutură slab alcoolică, băutură cu un conținut redus de alcool*).

Urmează să menționăm că, la zi, nu există acte normative naționale, ce ar reglementa

„băuturile slab alcoolice” și „băuturile alcoolice cu un conținut redus de alcool” acestea fiind produse, certificate și comercializate după un șir de standarde ale altor țări (în mare parte ale FR) adoptate în Republica Moldova. Considerăm imperioasă reglementarea acestor categorii de produse ce sunt pe scară largă consumate de populația tânără a țării.

2. Completarea legii cu prevederi aferente denumirii de origine, indicației geografice și specialităților tradiționale garantate pentru băuturile alcoolice.

Odată cu înregistrarea primelor indicații geografice în domeniul băuturilor alcoolice (Divin; Nimorinka) și interesul, în continuare, sporit față de acestea, se propune completarea legii cu prevederi generale aferente domeniului dat (*art. 6¹*), iar cerințele specifice (detaliat) vor fi stabilite de către Guvern.

3. Excluderea obligativității de aplicare a „dopului cu dispersie” la îmbutelierea băuturilor alcoolice tari și a noțiunii respective.

Menținerea, în continuare, a obligativității de aplicare, la îmbutelierea produselor alcoolice tari, ce urmează a fi plasate pe piață moldovenească (produs autohton și din import), a dopului cu dispersie împiedică agenții economici din Republica Moldova să fie competitivi pe piață, deoarece nu se cunoaște altă practică în lume unde s-ar aplica dopul cu dispersie. Considerăm că, impunerea utilizării în exclusivitate a dopurilor cu dispersie constituie o barieră în calea progresului privind utilizarea noilor tipuri de ambalaje, ceea ce diminuează capacitatea de concurență a producătorilor. Aceasta nu permite producătorilor autohtoni să opereze noi tehnologii de îmbuteliere cu dopuri din plută, lemn, sticlă (*modific art. 1, art. 6, art. 24*). Utilizarea „dopului cu dispersie”, în continuare, poate fi folosită, spre exemplu, fiind o campanie de marketing a producătorului.

4. Prezentarea declarațiilor de fabricare și/sau de circulație a alcoolului etilic și a producției alcoolice.

Activitatea zilnică a tuturor entităților ce reglementează activitatea actorilor din domeniile reglementate de Legea nr. 1100/2000 este foarte dificilă în lipsa de date aferente. În domeniul dat este dificil de urmărit trasabilitatea la toate etapele circuitului unui produs. Unica sursă oficială de informare este Biroului Național de Statistică care, în opinia noastră, este insuficientă. Spre exemplu, ultimii ani, datele despre producerea și comercializarea alcoolului etilic, la BNS, lipsesc. Incluziunea obligativității de prezentare a „declarației de fabricare și/sau de circulație” (*completarea legii cu litera c¹*) în *art. 4 și respectiv cu art. 7¹*) este de importanță majoră pentru elaborarea prognozelor de dezvoltare a sectoarelor (solicitate pentru fiecare an calendaristic), pentru activitatea organelor implicate în controlul de stat dar și pentru o evidență mai corectă a consumului de producție alcoolică pe piața internă. „Declarația de fabricare și/sau de circulație” va cuprinde date, pentru fiecare categorie de produs, despre: stocul la începutul anului, producerea, comercializarea și stocul la finele anului. Aceasta va fi prezentată atât de producători cât și de comercianți.

5. Politica de stat și controlul de stat.

În urma desfășurării reformelor de reorganizare a administrației publice centrale a apărut necesitatea revizuirii competențelor autorităților publice ce au atribuții la domeniul fabricare și circulație a alcoolului etilic și al producției alcoolice. Astfel, ANSA a devenit unica autoritate cu atribuții de control de stat în domeniul producerii și circulației alcoolului etilic și al producției alcoolice. Urmare, venim cu expunerea Capitolului 3 în redacție nouă pentru comasarea atribuțiilor pentru unicul organ național de control al genurilor de activitate „fabricarea și/sau” păstrarea, comercializarea angro a alcoolului etilic, a producției alcoolice și a berii” și „importul și comercializarea angro a alcoolului etilic, a băuturilor alcoolice și a berii importate” (conform Legii nr. 160/2001). Tot urmare acestor reforme, la art. 17⁸ se propune substituirea denumirii entității responsabilă de executarea atribuțiilor prevăzute în Regulamentul privind modul de organizare și procedura de evaluare a calității producției alcoolice prin

metoda organoleptică (Ministerului cu ANSA). În cadrul Ansa au trecut ambele entități: fostul Inspectorat pentru supravegherea producției alcoolice și fostul Centru național pentru verificarea producției alcoolice.

6. Cerințe identice față de produsele plasate pe piața Republicii Moldova.

În calitate de membru al OMC urmează să aplicăm același tratament atât pentru produsele de origine autohtonă cât și pentru produsele din import, astfel încât să nu se producă discriminări. Prin această modificare se propune excluderea reglementării separate a produselor din import, spre exemplu a evaluării conformității produselor din import de către o singură entitate economică (cerință nevalabilă pentru produsele autohtone). La fel, se propune abrogarea art. 25, din lege actuală și trecerea acestor prevederi în art. 20, pe motiv că, obligația de marcă a producției cu timbru de acciz se atribuie la toată producția plasată pe piața autohtonă nu doar pentru cea din import (*în proiect se propune expunerea art. 20 în redacție nouă, pe motiv că, prevederile art. 20, din legea actuală, sunt depășite de timp iar scopul acestei prevederi nu a fost atins*).

7. Alte prevederi

Prin proiectul dat ne mai propunem:

1) să respectăm angajamentele acordurilor cu OMC – excludem reglementarea exportului prin *modificarea Capitolul 2*;

2) să simplificăm textului legii, pentru o mai bună claritate:

- *excluderea lit. e), alin. (2), art. 17² – se regăsesc și în alin. (1) din același articol;*
- *excluderea art. 21*

Această propunere este argumentată prin faptul că prevederile acestuia vin în contradicție cu art. 3, alin. (2), lit. b) din aceeași lege care prescrie că condițiile Legii nr. 1100/2000 nu se răsfrâng asupra fabricării producției alcoolice în condiții de casă, fabricate pentru consum personal. Excluderea acestui articol nu va interzice fabricarea producției, pentru consum personal, în condiții de casă, acesta fiind un domeniu nereglementat. Totodată, în cazul în care persoana fizică, intuiește să comercializeze produsul fabricat (vinul), atunci acesta urmează să se conformeze cerințelor stabilite în actele normative ce reglementează domeniul (dotarea cu utilaj, asigurarea calității produsului, înregistrarea în Registrul vitivinicol) fiind luat în evidență de către organele statului.

- *excluderea art. 22 – obligația din acest articol a fost trecută în art. 4, alin. (1), lit. a¹);*
- *modificarea art. 33*

Până la reforma Guvernului, controlul în domeniul alcoolului etilic și al producției alcoolice era divizat în două: producere și comercializarea angro - de către Inspectoratul de stat pentru supravegherea producției alcoolice din cadrul MAIA și comerțul cu amănuntul – de către Serviciul Standardizare și Metrologie. Acum, ne dorim să generalizăm tot doar pentru ANSA. Toate cele propuse în art. 33 din proiect nu sunt prevederi noi, sunt doar adunate din textul actual al legii și comasate aici (ex: cele din art. 33, alin. (1¹), din proiect, au trecut din art. 10 din legea actuală, etc.);

- *excluderea din art. 24, alin. (1) propoziției „Comercializarea alcoolului etilic importat este interzisă.” – se regăsește și în art. 5.*

3) să aducem în concordanță prevederilor legii:

- *excluderea lit. e) din art. 5 și*
- *modificarea lit. b) și b¹) din art. 28*

Ambele propuneri reies din modificările operate recent, în art. 13, prin Legea 185/2017 (a fost exclusă obligația de a deține depozite specializate pentru păstrarea producției alcoolice doar în proprietate).

4) să executăm art. 2, alin (2) din lege respectivă – protecția mediului înconjurător și,

inclusiv, siguranța consumatorului:

- *modificarea lit. g) din art. 5*

Propunerea respectivă este imperioasă și:

1) dorim să menționăm că, fiecare producător utilizează butelii din sticlă pe care este aplicat logoul companiei, iar restul (va apărea producție falsificată sub brandul uneia sau altei companii sau nu) depinde de cum aceștia își gestionează afacerea;

2) dorim să asigurăm protecția consumatorului, deoarece viteza de migrare a substanțelor nocive din plasticul ce intră în contact cu alcoolul este cu mult mai sporită, iar produsul cu cât mai mult este păstrat în plastic, cu atât mai mult sporește concentrația acestor substanțe nocive în băuturile alcoolice.

* îmbină în sine următoarele declarații: declarația de fabricare și comercializare sau doar declarație de comercializare sau ambele;

** îmbina genuri de activitate ce cuprind fabricarea, păstrarea și comercializarea sau doar păstrarea și comercializarea sau ambele.

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea prezentului proiect nu generează cheltuieli suplimentare pentru bugetul de stat și nici pentru agenții economici.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Urmare adoptării modificărilor propuse, pentru a pune în aplicare prevederile Legii nr. 1100/2000, va fi necesară:

- modificarea unor acte normative (*HG nr. 317/2012 cu privire la aprobarea Cerințelor privind definirea, descrierea, prezentarea și etichetarea băuturilor alcoolice; HG nr. 1068/2013 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de organizare și procedura de evaluare a calității producției alcoolice prin metoda organoleptică*),

- abrogarea unor ordine ale organului central de reglementare (*Ordinului MAIA nr. 87/2014 cu privire la aprobarea Regulamentului Comisiei de expertiza a dopurilor; Ordinului MAIA nr. 06/2014 cu privire la Comisia centrală de degustare pentru evaluarea calității producției alcoolice prin metoda organoleptică*),

- elaborarea, promovarea și aprobarea de către Guvern a unui nou act normativ ce va reglementa „băuturile slab alcoolice” și „băuturile alcoolice cu un conținut redus de alcool” și actul normativ ce va reglementa procedura de certificare a alcoolului etilic tehnic și denaturat.

Din aceste considerente se propun 12 luni, în care Guvernul va executa acțiunile respective.

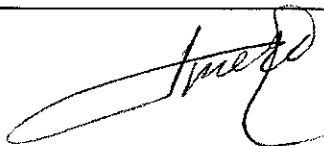
7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii privind transparența în procesul decizional, proiectul de lege, poate fi accesat pe pagina web a Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, la rubrica "*Transparență decizională - Proiecte de documente*" și pe portalul guvernamental www.particip.gov.md.

Proiectul a fost îmbunătățit urmare avizării/expertizării (de trei ori) la Ministerul Economiei și Infrastructurii, Ministerul Finanțelor, Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, Agenția de Stat pentru Proprietate Intelectuală, Centrul de Implementare a Reformelor, Centrul Național Anticorupție și Ministerul Justiției. La fel, menționăm că, proiectul a fost supus consultărilor publice (două) și dezbaterilor publice (două), listele participanților și procesele verbale pot fi prezentate la solicitare.

Proiectul respectiv a fost supus Analizei impactului de reglementare asupra activității de întreprinzător (proces verbal nr. 10 din 05.06.2019 și proces verbal nr. 22 din 16.10.2019). Toate obiecțiile și propunerile au fost incluse în tabelul de sinteză și luate în considerație la îmbunătățirea proiectului.

Ministru



Ion PERJU