



## Comisia juridică, numiri și imunități

### CORAPORT la proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative (nr. 229 din 10.06.2020)

Comisia juridică, numiri și imunități a examinat proiectul de lege nr.229 din 10.06.2020, inițiativă legislativă a unui deputat, pentru modificarea unor acte legislative și comunică următoarele.

Proiectul are drept scop concretizarea și consolidarea unui mecanism de implicare și consultare efectivă a autorităților publice locale în procesul decizional și de elaborare a cadrului normativ și de politici din Republica Moldova, în conformitate cu prevederile Constituției Republicii Moldova, Cartei Europene a Autonomiei Locale și cadrului legal național din domeniul administrației publice locale.

Prin proiect se propune modificarea a 5 acte normative în vederea asigurării autorităților publice locale, prin intermediul reprezentanților autorităților publice locale/asociațiilor reprezentative ale autorităților publice locale de a asista la ședințele Guvernului; de a participa în grupuri de lucru pentru elaborarea politicilor și a cadrului normativ în domeniul administrației publice locale; de a fi consultați obligatoriu, de către Parlament, Guvern, organele administrației publice centrale de specialitate prin diferite forme; de a beneficia de dreptul de a contesta la Parlament și la Guvern situațiile când consultările necesare nu au fost efectuate în mod corespunzător; de a încheierea un acord cu Guvernul privind parametrii legii bugetului de stat anual privind administrația publică locală; de a le asigura, în limita resurselor disponibile, spații de lucru la Guvern și Parlament etc.

Cadrul de reglementare în vigoare deja prevede expres consultarea autorităților administrației publice locale, a societății civile, inclusiv, al asociațiilor reprezentative ale autorităților publice locale în problemele ce țin de administrația publică locală, cum ar fi: art.8 alin.(1) din Legea nr.435/2006 privind descentralizarea administrativă, art.6 alin.(5), art. 10 alin.(3), art.81 alin.(6) și (7) din Legea nr.436/2006 privind administrația publică locală, art.7 din Legea nr.98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996, Concepția privind cooperarea dintre Parlament și societatea civilă, aprobată prin Hotărârea Parlamentului nr.373/2005.

Propunerile la art.I din proiect admit ingerință în activitatea Parlamentului, propunerile de la art. II și V contravin prevederilor Legii

nr.181/2014 finanțelor publice și responsabilității bugetar fiscale etc.

La articolul III din proiect noțiunile de „asociație reprezentativă a autorităților publice locale” și „reprezentant al autorității/ților locale” sunt ambigui, atestă neconcordanța cu actele normative în vigoare (Legea nr.86/2000 cu privire la organizațiile necomerciale, Legea nr.436/2006 privind administrația publică locală etc.). Conform art.29 alin.(1) lit.n) din Legea nr.436/2006 privind administrația publică locală primarul reprezintă colectivitatea locală în relațiile cu alte autorități publice, persoane fizice sau juridice din țară sau din străinătate, precum și în instanțele judecătorești, în condițiile legii; semnează actele și contractele încheiate în numele colectivității locale, cu excepțiile prevăzute de lege;

Guvernul Republicii Moldova în aviz menționează că problematica abordată în proiect este abordată în mai multe acte normative și în acest context proiectul necesită a fi revizuit în scopul evitării paralelismelor legislative. Propunerile la art.IV din proiect sunt inutile deoarece dublează prevederile dublează prevederile Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, inclusiv ale art.3 alin.(4) și art.11 alin.(1). Proiectul necesită a fi conformat normelor tehnicii legislative.

Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului în aviz menționează că, nota informativă este întocmită cu încălcarea exigențelor din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative. Se remarcă caracterul ambiguu al normelor expuse, utilizarea normelor/termenilor ce poartă un caracter prea general și vag, fapt ce poate permite excepții potențial coruptibile și admite interpretări abuzive.

Centru Național Anticorupție în raportul de expertiză menționează că, proiectul întrunește parțial rigorile tehnicii legislative și ale limbajului juridic. unele dispoziții din proiect sunt formulate confuz, în mod special normele care vin să reglementeze procedura de informare a reprezentanților autorităților publice locale asupra inițiativelor legislative promovate în Parlament. Proiectul conține formulări ambigui care permit interpretarea abuzivă a normei ceea ce constituie un factor de coruptibilitate.

În corespundere cu prevederile Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative cuvântul „legislative” din titlul proiectului se substituie cu cuvântul „normative”.

În rezultatul dezbaterilor, Comisia juridică numiri și imunități cu votul majorității membrilor propune Plenului Parlamentului respingerea proiectul de lege nr.229 din 10.06.2020.



**Vasile BOLEA**  
**Președintele Comisiei**