



PREȘEDINTELE REPUBLICII MOLDOVA

20 iunie 2017

Nr. 014-06-65

Stimate Doamne Președinte al Parlamentului,

În conformitate cu art. 86 alin. (1) din Constituția Republicii Moldova și cu art. 14 alin. (3) din Legea privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, prezint Parlamentului, spre ratificare, Acordul de avans dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare pentru pregătirea proiectului propus „Modernizarea serviciilor guvernamentale”, semnat la Chișinău la 4 mai 2017, precum și proiectul de lege pentru ratificarea acordului în cauză, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 412 din 9 iunie 2017.

În calitate de organ responsabil pentru prezentarea acordului în Parlament se desemnează Cancelaria de Stat.

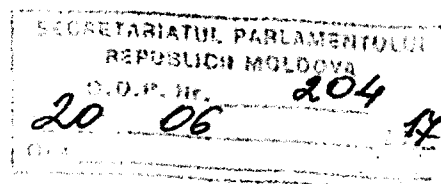
Cu stimă,

Igor DODON

Anexe:

1. Demersul Guvernului – una filă;
2. Hotărîrea Guvernului nr.412 din 9 iunie 2017 – 2 file (în limbile română și rusă);
3. Proiectul de lege nominalizat – 2 file (în limbile română și rusă);
4. Acordul sus-menționat – 128 file (în limbile română și engleză);
5. Argumentarea necesității ratificării – 4 file;
6. Avizele ministerelor de resort – 5 file;
7. Avizul consultativ al Parlamentului – una filă;
8. Tabelul de sinteză – 3 file.

Domnului Andrian CANDU,
Președinte al Parlamentului





CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 21-05-4582

Chișinău

«13» iunie 2017

Președinția Republicii Moldova

În temeiul art. 86 alin. (1) din Constituția Republicii Moldova și art. 14 alin. (2) din Legea nr. 595-XIV din 24 septembrie 1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, se prezintă spre examinare proiectul de lege pentru ratificarea Acordului de avans dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare pentru pregătirea proiectului propus „Modernizarea serviciilor guvernamentale”, semnat la Chișinău la 4 mai 2017, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 412 din 9 iunie 2017.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege este Cancelaria de Stat.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea proiectului de lege (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Proiectul de lege privind ratificarea tratatului internațional (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
3. Copia de pe textul autentic al tratatului internațional și traducerea oficială certificată al acestuia (în limba engleză – 66 file și în limba română – 62 file);
4. Nota de argumentare la proiectul de lege (4 file);
5. Avizele autorităților (6 file);
6. Tabelul de sinteză (3 file).

Secretar general al Guvernului

Lilia PALII

Ex.: Denis Bejan, 022 250 490

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373-22-250104

Fax:
+ 373-22-242696

| | |
|--|------------|
| APARATUL PREȘEDINTELUI REPUBLICII MOLDOVA | |
| Nr. | 1517 |
| Data | 13 06 2017 |



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr.412

din 9 iunie 2017

Chișinău

Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru ratificarea Acordului de avans dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare pentru pregătirea proiectului propus „Modernizarea serviciilor guvernamentale”, semnat la Chișinău la 4 mai 2017

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Președintelui Republicii Moldova spre examinare proiectul de lege pentru ratificarea Acordului de avans dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare pentru pregătirea proiectului propus „Modernizarea serviciilor guvernamentale”, semnat la Chișinău la 4 mai 2017.

Prim-ministru

Contrasemnata:

Viceprim-ministru,
ministrul afacerilor externe
și integrării europene

Ministrul finanțelor

Ministrul justiției

PAVEL FILIP

Andrei GALBUR

Octavian Armașu

Vladimir Cebotari



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE**

pentru ratificarea Acordului de avans dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare pentru pregătirea proiectului propus „Modernizarea serviciilor guvernamentale”

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. 1. – Se ratifică Acordul de avans dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare în mărime de 1 753 220,85 dolari SUA pentru pregătirea proiectului propus „Modernizarea serviciilor guvernamentale”, semnat la Chișinău la 4 mai 2017.

Art. 2. – Guvernul va întreprinde măsurile necesare pentru realizarea prevederilor acordului nominalizat.

Art. 3. – Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene va notifica Băncii Internaționale pentru Reconstrucție și Dezvoltare ratificarea acordului menționat.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

EXPUNERE DE MOTIVE

privind oportunitatea ratificării Acordului de avans dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare pentru pregătirea proiectului propus „Modernizarea serviciilor guvernamentale”

A. Descrierea tratatului

Acordul de avans pentru pregătirea proiectului propus „Modernizarea serviciilor guvernamentale”, reprezintă un tratat interstatal, încheiat dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare (în continuare – *Banca Mondială*), care prevede acordarea de către Banca Mondială Guvernului a 1753220, 85 dolari SUA (un milion șapte sute cincizeci și trei mii două sute două zeci de dolari SUA și 85 cenți), în scopul pregătirii și inițierii proiectului „Modernizarea serviciilor guvernamentale”.

Perioada de implementare a Acordului este de 12 luni de la data intrării în vigoare a acestuia.

B. Analiza de impact

1. Informații generale:

Pentru realizarea obiectivelor ce țin de modernizarea serviciilor publice, statuate în Programul de activitate al Guvernului Republicii Moldova pentru 2016-2018, în Strategia privind reforma administrației publice pentru anii 2016-2020, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.911 din 25.07.2016, și în Planul de acțiuni pe anii 2016-2018 pentru implementarea acestei Strategii, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1351 din 15.12.2016, precum și în Planul de acțiuni privind reforma de modernizare a serviciilor publice pentru anii 2017-2021, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.966 din 09.08.2016, Guvernul planifică un amplu exercițiu de transformare calitativă, dar și cantitativă a serviciilor publice administrative, responsabile de prestarea cărora sunt autoritățile administrației publice centrale, prin:

- a) eliminarea serviciilor publice depășite de timp sau comasarea mai multor servicii în unul;
- b) sporirea accesului la serviciile publice la nivel local prin canale digitale;
- c) reducerea numărului de documente necesare pentru prestarea serviciilor publice, precum și a duratei de prestare;
- d) aplicarea unor tarife transparente și echitabile pentru serviciile publice prestate contra plată;
- e) asigurarea unui nivel înalt de satisfacție în legătură cu calitatea livrării serviciilor guvernamentale.

Având în vedere rolul Cancelariei de Stat și Centrului de Guvernare Electronică în pregătirea și implementarea proiectului „Modernizarea serviciilor guvernamentale” și ca urmare a discuțiilor cu reprezentanții Băncii Mondiale, s-a convenit întreprinderea unor activități pentru pregătirea și inițierea acestui proiect, precum și pentru a asigura o tranziție fluentă de la Proiectul „e-Transformare a Guvernării”, care s-a finalizat la finele anului 2016, la proiectul „Modernizarea serviciilor guvernamentale”.

În acest scop, ca răspuns la solicitarea de asistență financiară, remisă din numele Guvernului Republicii Moldova, Banca Mondială a prezentat propunerea de a oferi Guvernului un avans din contul Instrumentului pentru Pregătirea Proiectelor al Băncii

Mondiale, în valoare ce nu va depăși suma de 1753220, 85 dolari SUA (un milion șapte sute cincizeci și trei mii două sute două zeci de dolari SUA și 85 cenți), în termenii și potrivit condițiilor stipulate sau reflectate în proiectul Acordului în speță, în scopul oferirii asistenței pentru finanțarea activităților descrise în Articolul II din Acord, care sunt orientate spre sporirea capacităților Centrului de Guvernare Electronică și a Cancelariei de Stat pentru pregătirea și inițierea proiectului „Modernizarea serviciilor guvernamentale”.

Obiectivul general al Acordului constă în facilitarea pregătirii și implementării proiectului „Modernizarea serviciilor guvernamentale”, prin:

- dezvoltarea cadrului normativ și metodologic, instituțional, organizațional și tehnologic de suport ale reformei de modernizare a serviciilor publice, prevăzute în Programul de activitate al Guvernului Republicii Moldova 2016-2018 (*Capitolul VII. BUNA GUVORNARE, Sub-capitolul C. Reforma serviciilor publice*), Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2016-2018 (*Capitolul VII. BUNA GUVORNARE, Sub-capitolul C. Reforma serviciilor publice*), Strategia privind reforma administrației publice pentru anii 2016-2020 (*Componenta 6.3. Modernizarea serviciilor publice*), Planul de acțiuni privind reforma de modernizare a serviciilor publice pentru anii 2017-2021 și Programul strategic de modernizare tehnologică a guvernării (e-Transformare);
- îmbunătățirea accesului, eficienței și calității prestării serviciilor administrative guvernamentale selectate, prin reingineria și digitizarea proceselor operaționale, asigurarea interoperabilității sistemelor TI în sectorul public, precum și pe consolidarea și reutilizarea resurselor TI guvernamentale.

2. Aspectul politic, cultural și social:

Prevederile Acordului nu contravin politicii interne și externe promovate de Republica Moldova, iar scopul final al proiectului „Modernizarea serviciilor guvernamentale”, pentru pregătirea căruia se acordă avansul, constă în eliminarea serviciilor publice depășite de timp sau comasarea mai multor servicii în unul, sporirea accesului la serviciile publice la nivel local prin canale digitale, reducerea numărului de documente necesare pentru prestarea serviciilor publice, precum și a duratei de prestare, aplicarea unor tarife transparente și echitabile pentru serviciile publice prestate contra plată, asigurarea unui nivel înalt de satisfacție în legătură cu calitatea livrării serviciilor guvernamentale.

3. Aspectul economic și de mediu:

Conform unor estimări preliminare, sub aspectul eficienței, implementarea proiectului „Modernizarea serviciilor guvernamentale” va contribui la reducerea, în mediu, cu 25 la sută a timpului necesar prestării unui set de 21 de servicii publice, care urmează să fie supuse procesului de reinginerie.

În această ordine de idei, conform estimării Centrului de Guvernare Electronică a eficienței reingineriei proceselor de operaționale de prestare a serviciilor publice prin efectuarea schimbului automatizat de date între autoritățile publice prin intermediul platformei de interoperabilitate guvernamentale, s-a constatat că, aceste beneficii se cuantificată în termeni de micșorare a sarcinii administrative în procesul de prestare a serviciilor publice.

Spre exemplu, pentru determinarea sarcinii administrative la prestarea unui serviciu public concret, a fost analizat serviciul „e-Îndemnizații” – serviciu prestat de

Casa Națională de Asigurări Sociale, la nașterea unui copil. Astfel, potrivit rezultatelor obținute eficiența doar unui singur serviciu prestat pe baza platformei de interoperabilitate poate atinge o valoare de 1,29 unități, sau cu 29% să micșoreze sarcina administrativă, aferentă proceselor: deplasării către oficiul teritorial al CNAS, de pregătire și depunere a setului de documente și pentru obținerea indemnizației. Ca rezultat, s-a estimat că pe parcursul anilor 2017-2019, ar putea fi obținute cumulativ economii în valoare de 8,2 mln.lei. Mai mult, în baza estimării efectuate, raportat fiind la PIB timpul pierdut a beneficiarului de indemnizații per tranzacție, pentru anul 2015 a fost calculată o pierdere - valoarea contribuției „eșuate” în PIB – de 69,1 mln.lei, iar pentru anul 2016 – 33,2 mln.lei.

Este oportun de specificat că, în cadrul modernizării serviciilor publice, pentru exercițiul de analiză cost-eficiență va putea fi aplicată și viitoarea Metodologie privind reingineria serviciilor publice, care va include analiza cost-beneficiu a reingineriei și digitizării. Acest document metodologic urmează a fi elaborat și aprobat în cadrul implementării proiectului.

Totodată, proiectul Acordului nu conține prevederi care ar avea repercusiuni negative asupra economiei și mediului Republicii Moldova.

4. Aspectul normativ:

Prezentul Acord este compatibil cu prevederile Constituției Republicii Moldova, cu Carta ONU, alte tratate internaționale în vigoare și angajamentele asumate de țara noastră pe plan internațional.

Intrarea în vigoare a Acordului nu va necesita modificarea, completarea sau abrogarea actelor normative interne sau adoptarea unor acte normative noi în vederea implementării eficiente a prevederilor acestuia, precum și nu va impune formularea unor rezerve sau declarații în cazul unui tratat multilateral.

5. Aspectul instituțional și organizatoric:

Aplicarea prevederilor Acordului nu necesită întreprinderea măsurilor suplimentare privind înființarea unor structuri noi naționale și internaționale, sau modificarea celor existente și nu va abilita instituțiile implicate cu înputerniciri noi.

Responsabile de negocierea, semnarea și/sau implementarea Acordului vor fi: Cancelaria de Stat, Centrul de Guvernare Electronică și Ministerul Finanțelor.

De prezentarea rapoartelor privind implementarea Acordului va fi responsabil Centrul de Guvernare Electronică.

6. Aspectul financiar:

Activitățile de pregătire a proiectului „Modernizarea serviciilor guvernamentale”, ce vor fi finanțate din Acordul de avans, vor constitui la 1753220,85 USD. Totodată, aplicarea Acordului și realizarea unor activități aferente pregătirii proiectului respectiv, în special celor legate de finanțarea echipei tehnice a Centrului de Guvernare Electronică, implicate nemijlocit în activitățile de pregătire a proiectului, în mărime de 60%, precum și de finanțarea echipei de consultanți implicați în asigurarea suportului pentru activitățile operaționale ale Centrului pentru proiectele demarate, va implica și cheltuieli din bugetul de stat ce au fost estimate în volum de 402000,00 USD și au fost prevăzute deja în Legea bugetului de stat pentru anul 2017.

C. Analiza oportunității ratificării:

a) Acordul a fost semnat la Chișinău, la 4 mai 2017, în limba engleză, care este și limba de referință, de către Octavian Aarmașu, ministru al finanțelor al Republicii Moldova, pe numele căruia au fost eliberate depline puteri, în modul stabilit de legislație, și Satu Kristiina J. Kahkonen, Directorul regional Belarus, Moldova și Ucraina Europe și Asia Centrală al Băncii Mondiale.

b) În conformitate cu modul și termenele stabilite în Articolul VI, Secțiunea 6.01. din Acord, acesta va intra în vigoare după prezentarea de către Guvern a dovezilor adecvate în atenția Băncii Mondiale privind realizarea următoarelor condiții:

- încheierea și executarea Acordului din numele Beneficiarului a fost autorizată în mod adecvat de toate acțiunile guvernamentale necesare;
- încheierea unui Acord Subsidiar, la care se face referință în Secțiunea 2.03 din Acord, între Ministerul Finanțelor, Cancelaria de Stat și Centrul de Guvernare Electronică.

c) Articolul VI, Secțiunea 6.01. litera (a) din Acord prevăd necesitatea prezentarea de către Guvern a dovezilor adecvate în atenția Băncii Mondiale că încheierea și executarea Acordului din numele Beneficiarului a fost autorizată în mod adecvat de toate acțiunile guvernamentale necesare, adică după ratificarea de către Parlament.

d) Aplicarea Acordului nu necesită formularea rezervelor din partea Republicii Moldova.

e) Nu există rezerve ale Băncii Mondiale care ar putea afecta aplicarea Acordului.

f) Intrarea în vigoare și aplicarea Acordului nu necesită îndeplinirea procedurilor interne suplimentare din partea Băncii Mondiale.

g) Termenul de valabilitate a Acordului este de 12 luni de la data intrării în vigoare a acestuia.

h) Executarea prevederilor Acordului nu va necesita ajustarea cadrului juridic existent.

Data întocmirii: 20 mai 2017.

Secretar general al Guvernului



Lilia PALII