



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, 198
Tel. 24-36-41

Nr. 06/2-4064 din 13.04. 2017
La nr. 03/3-1236 din 30 iunie 2017

**Ministerul Dezvoltării Regionale
și Construcțiilor**

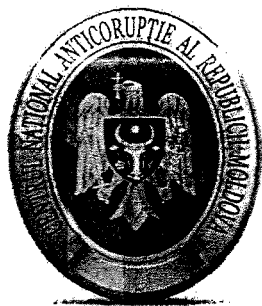
Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție asupra proiectului legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative (Legea privatizării fondului de locuințe nr.1324/1993 și Legea nr.75/2015 cu privire la locuințe).

Anexă: *Raportul de expertiză anticorupție – 2 file.*

Director adjunct

Cristina ȚARNĂ

14 573-A
07 7



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. ELO17/4285 din 13.07.2017

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative (Legea privatizării fondului de locuințe nr.1324/1993, Legea nr.75/2015 cu privire la locuințe)

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.780/2001 privind actele legislative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție, aprobate prin Ordinul nr.179 din 17 noiembrie 2016 a directorului Centrului Național Anticorupție.

I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului

I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului

Autor al inițiativei legislative este Guvernul Republicii Moldova, autor nemijlocit – Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova.

Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art.6-11 din Legea nr.780/2001 privind actele legislative.

I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional „*etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate.”*

Proiectul legii și nota informativă la acesta au fost plasate pentru consultare publică pe pagina web a

Ministerului Dezvoltării Regionale și Construcțiilor www.mdrc.gov.md și pe portalul informativ www.particip.gov.md la data de 25.05.2017, fiind respectat termenul legal de 10 zile lucrătoare pentru ca părțile interesate să-și prezinte recomandările, obiecțiile și propunerile pe marginea acestuia.

Cu toate acestea, în compartimentul „Transparența decizională” autorul proiectului nu a asigurat informarea publicului referitor la inițierea elaborării prezentului proiect de lege. În consecință, se constată omiterea unei etape esențiale a procesului de asigurare a transparenței procesului de elaborare a deciziilor, statuată la art.8 lit.a) din Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional.

Astfel, având în vedere că proiectul și nota informativă au fost plasate pe paginile oficiale web indicate supra, se constată respectarea, în mare parte, a rigorilor de transparență în procesul decizional.

I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

În cadrul notei informative autorul nu stabilește în mod expres scopul proiectului, însă analizează condițiile ce au impus elaborarea și principalele prevederi: *„Elaborarea proiectului de lege este impusă de situația în care s-au pomenit persoanele intern deplasate din raioanele de est ale Republicii Moldova, în special persoanele organizate în Mișcarea Refugiaților Transnistreni. Prin proiectul dat se propune modificarea și completarea Legii nr.1324 din 10 martie 1993 privatizării fondului de locuințe și modificarea Legii nr.75 din 30.04.2015 cu privire la locuințe. Legea privatizării fondului de locuințe a fost adoptată în anul 1993, astfel până la momentul actual au parvenit mari schimbări, atât în domeniul social-economic și în special s-au produs modificări în ceea ce ține de asigurarea cetățenilor cu locuințe.*

Astfel, se propune includerea suplimentară în art.17, alin.(1) a Legii menționate a familiilor cetățenilor care au fost nevoiți să părăsească domiciliul din raioanele de est ale Republicii Moldova și n-au avut posibilitatea să revină la locul precedent de trai (persoanele intern deplasate din raioanele de est ale Republicii Moldova) în listele beneficiarilor pentru privatizare gratuită a locuințelor, deoarece nu toate persoanele intern deplasate din raioanele de est ale Republicii dispun de statut de veteran de război, participant la lupte pentru apărarea Independenței și Integrității teritoriale ale Republicii Moldova”.

În urma expertizei efectuate se constată că prevederile proiectului servesc scopul perfecționării și actualizării cadrului normativ în domeniul asigurării cu locuințe a persoanelor intern strămutate din raioanele de est ale Republicii Moldova.

I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Prevederile proiectului promovează interesul public de a perfecționa legislația în domeniul asigurării cu locuințe a persoanelor intern strămutate din raioanele de est ale Republicii Moldova, precum și a familiilor cu trei și mai mulți copii.

I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă. În conformitate cu art.20 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative, proiectele de acte legislative sunt însoțite de „*nota informativă care include:*
a) condițiile ce au impus elaborarea proiectului, inclusiv necesitatea armonizării actului legislativ cu reglementările legislației comunitare, finalitățile urmărite prin implementarea noilor reglementări;
b) principalele prevederi, locul actului în sistemul legislației, evidențierea elementelor noi, efectul social, economic și de altă natură al realizării lui;
c) referințele la reglementările corespondente ale legislației comunitare și nivelul compatibilității proiectului de act legislativ cu reglementările în cauză.”

Nota informativă stabilește condițiile ce au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite, necesitatea și temeiul elaborării proiectului, prezintă argumentarea de rigoare și analizează principalele prevederi cu evidențierea elementelor noi aduse în legislația națională, în conformitate cu prevederile art.20 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative.

I.5.2. Argumentarea economico-financiară. Conform art.20 lit.d) al Legii nr.780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să conțină „*d) fundamentarea economico-financiară în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură”*.

Implementarea prevederilor proiectului nu necesită alocarea unor mijloace financiare suplimentare din bugetul de stat și autorul stabilește expres acest fapt în cadrul notei informative.

II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.19 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative „*textul proiectului de act legislativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]*
c) se utilizează termeni adecvați [...] și de o largă circulație; [...]
e) terminologia utilizată în actul elaborat este constantă și uniformă ca și în celelalte acte legislative și în reglementările legislației comunitare; se va utiliza unul și același termen dacă este corect, iar folosirea lui repetată exclude confuzia; [...]
g) se evită folosirea [...] cuvintelor și expresiilor [...] neutilizabile și/sau cu sens ambiguu;
h) se evită tautologiile juridice; [...]”

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

II.2. Coerența legislativă a proiectului

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii și conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte legislative sau normative în vigoare.

II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Prevederile proiectului nu reglementează activitatea agenților publici și a entităților publice.

II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

III. Concluzia expertizei

Proiectul de lege privind modificarea și completarea unor acte legislative (Legea privatizării fondului de locuințe nr.1324/1993 și Legea nr.75/2015 cu privire la locuințe) a fost elaborat de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor cu respectarea rigorilor de transparență stabilite de Legea nr.238/2008 privind transparența în procesul decizional. Autorul prezintă o argumentare valabilă și suficientă în favoarea adoptării acestuia.

Proiectul expertizat nu conține riscuri și factori de corupție.

13 iulie 2017

Experți ai Direcției legislație și expertiză anticorupție:
Roman Starașciuc, șef de secție

