



Parlamentul
Republicii Moldova

DGJ-07 nr. 544
18 octombrie 2023

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

A V I Z

pentru modificarea unor acte normative (privind facilitarea activității în domeniul alimentar) (nr.332 din 28.09.2023)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege în conformitate cu prevederile art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, și menționează următoarele considerente.

I. Observații de ordin general

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern, fiind aprobat prin Hotărârea nr.710 din 26.09.2023. Procedura de înaintare a proiectului de act normativ corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea mai multor acte normative în scopul supravegherii și controlului eficient a tuturor activităților din domeniul alimentar prin implementarea unei politici simplificate și echilibrate de certificare a alimentelor, precum și responsabilizarea mai accentuată a operatorilor din domeniul alimentar.

2. Potrivit autorului, proiectul de lege vine întru executarea acțiunii 4.12 din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.90/2023, în vederea optimizării documentelor aferente necesare pentru obținerea actelor permissive eliberate în domeniul siguranței alimentare și simplificarea procesului de certificare a produselor alimentare, precum și sporirea supravegherii serviciilor prestate în alimentația publică. Sub alt aspect, observăm că proiectul de lege delimitează competențele dintre Ministerul Sănătății și Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor pe domeniul siguranței alimentelor.

3. În acest sens, proiectul pentru modificarea unor acte normative (privind facilitarea activității în domeniul alimentar) propune amendarea a 9 legi, printre care Legea nr.221/2007 privind activitatea sanitară veterinară.

La acest subiect, atenționăm că, în Parlament în procedura legislativă a fost înregistrat proiectul de lege nr.293/2023 privind activitatea sanitară veterinară, care propune la data intrării în vigoare a prezentei legi (2 ani de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova) abrogarea Legii nr. 221/2007 privind activitatea sanitară veterinară.

În contextul reglementărilor proiectului, reținem asupra modificărilor propuse și la Legea nr.119/2004 cu privire la produsele de uz fitosanitar și la fertilizanți, care

prin proiectul de lege nr.299 din 06.09.2023 privind introducerea pe piață a produselor fitosanitare, votat de către Parlament în prima lectură la data de 05.10.2023, la art.60, propune modificarea denumirii legii în modul următor „*Legea nr. 119/2004 cu privire la fertilizanți*”.

La examinarea proiectului de lege respectiv, se vor lua în considerare proiectele de acte normative invocate mai sus.

II. Obiecții de conținut și tehnică legislativă:

1. La Art. I. – Legea nr. 119/2004 cu privire la produsele de uz fitosanitar și la fertilizanți:

La pct.1, art.19, alin.(2) și alin. (2¹) urmează de precizat norma „informațiile menționate la alin. (1¹)”, deoarece nu este clar care informații se are în vedere.

2. Art. III.- Legea viei și vinului nr. 57/2006:

La Art.23 alin.(7), textul „*art. 21 alin.(2)*” se va substitui cu textul „*art. 21 alin. (1)*.”

3. Art. IV. – Legea nr. 221/2007 privind activitatea sanitară veterinară:

La pct.9, partea dispozitivă se va expune în următoarea redacție:

„*la anexa nr.4, punctul 3, lit. a) va avea următorul cuprins:*”, în continuare textul din paranteze.

4. Art. VI. – Anexa nr. 1 din Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător:

La compartimentul II, deoarece la poziția 14 se modifică doar ultima coloniță, pct.1 se va expune în următoarea redacție:

„*La compartimentul II, poziția 14, ultima coloniță va avea următorul cuprins:*

„*Termen nelimitat, dacă spațiul în care se va desfășura activitatea este în proprietate.*

„*Pe perioada de valabilitate a contractului de locațiune a imobilului/terenului*”.

5. La Art. VII se abrogă Capitolul VI, anexele nr. 1 și nr. 2 din Legea nr. 50/2013 cu privire la controalele oficiale pentru verificarea conformității cu legislația privind hrana pentru animale și produsele alimentare și cu normele de sănătate și de bunăstare a animalelor.

În acest context, se impune revizuirea normei din **art.23²** alin.(3) din Lege care face referință la anexa nr.2: „conform modelului din anexa nr.2” și a normei din **art.23³** alin.(3): „Înregistrarea oficială și certificatul corespunzător se obțin în baza cererii conform modelului prevăzut la anexa nr.1.”

6. Art. VIII. – Legea nr. 296/2017 privind cerințele generale de igienă a produselor alimentare:

1). La **pct.1** , în mod eronat sunt propuse modificări la alineatele (7), (12), (15) – (19), deoarece art.1 este structurat doar din 3 alineate. Respectiv, propunerile de modificare se referă la articolul 3 din Legea nr.296/2017, fapt ce urmează a fi corectat, prin includerea acestora în pct.3 al acestui articol din proiect.

2). **Pct.3**, art.3:

- la alin. (7¹), pentru claritatea normei, după textul „la lit. a)-g)” se va indica textul „din alin.(7)”;

- la alin. (7²), textul „Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor” se va substitui cu termenul „Agenția”. Obiecția dată reiese din prevederile alin.(4) din Lege, unde se prevede utilizarea în continuare a termenului „Agenție”.

3). La **pct.4**, art.4 fiecare alineat conține normă de trimitere, unele din ele fiind de prisos și necesită a fi revizuite.

Totodată, alineatele (1) – (3) conțin norme care nu sunt imperative, fapt ce atinge principiul obligativității executării prevederilor legale: pot elabora, pot utiliza, pot fi realizate, poate fi pus în practică... În acest context, invocăm Hotărîrea Curții Constituționale nr.26 din 23 noiembrie 2010, unde este stabilit că, pentru a corespunde celor trei criterii de calitate – accesibilitate, previzibilitate și claritate – norma de drept trebuie să fie formulată cu suficientă precizie, astfel încît să permită persoanei să decidă asupra conduitei sale și să prevadă, în mod rezonabil, în funcție de circumstanțele cauzei, consecințele acestei conduite. În caz contrar, cu toate că legea conține o normă de drept care aparent descrie conduita persoanei în situația dată, persoana poate pretinde că nu-și cunoaște drepturile și obligațiile. Într-o astfel de interpretare, norma ce nu corespunde criteriilor clarității este contrară art.23 din Constituție, care statuează obligația statului de a garanta fiecărui om dreptul de a-și cunoaște drepturile.

Cerințe similare se conțin și în HCC nr.26 din 27 septembrie 2016, unde la pct.51 Curtea reține că ”la elaborarea unui act normativ legiuitorul trebuie să respecte normele de tehnică legislativă pentru ca acesta să corespundă exigențelor de calitate. Astfel, pentru a exclude orice echivoc, textul legislativ trebuie să fie formulat clar, fluent și inteligibil, fără dificultăți sintactice și pasaje obscure”.

7. Art. IX. – Legea nr. 306/2018 privind siguranța alimentelor:

1). La **pct.1**, noțiunile propuse la art.2 se vor expune în ordine alfabetică.

2). **Punctele 1 și 2** se vor comasa, deoarece se referă la același articol.

3). La **pct.6**, art.13, denumirea este „Cerințe de igienă pentru echipamente”, însă textul nu operează cu termenul „cerințe de igienă”. Urmează de unificat terminologia.

4). **Pct.7**, referitor la norma „bune practici de igienă” nu este clar care sunt ele.

5). **Pct.10**, la art.21 se va revizui conținutul alin.(1¹), textul „materialele în contact” de expus corect „materialele care vin în contact”.

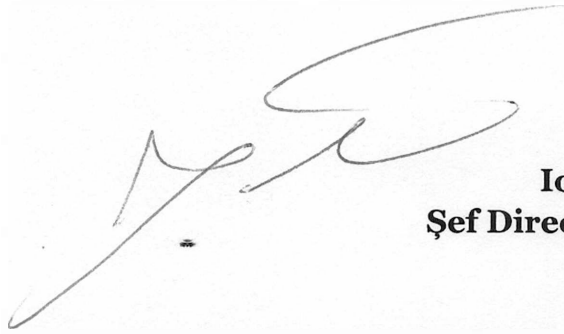
6). La **pct.13**, art.25, lit f) utilizează textul „destinate să vină în contact”, însă art.14 operează cu termenul „care vin în contact”. Obiecție de acest gen invocăm și la pct.15, articolul 31, în denumire se utilizează textul „materialelor care vin în contact cu produsele alimentare periculoase” dar în alin.(1) se utilizează textul „materialele destinate să vină în contact cu produsele alimentare periculoase”. Urmează de unificat terminologia.

7). La **pct.14**, art.30, modificarea propusă pentru alin.(1), recomandăm a fi inclusă în prima propoziție la final. Astfel, după textul „sunt retrase de pe piață” se va introduce textul „în termen de 15 zile lucrătoare”.

8). La **pct.16**, Capitolul V¹ , în art. 31¹ și art.31³ termenul „Agenție” se va substitui cu termenul „Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor” - formulă utilizată în textul Legii nr.306/2018.

8). La **Art.X**, se va exclude numerotarea alineatului cu cifra „(1)”.

Ținând cont de obiecțiile expuse, remarcăm necesitatea revizuirii modificărilor propuse întru ajustarea conținutului acestora la exigentele normelor tehnicii legislative expuse în Legea nr.100/2017, precum și întru asigurarea respectării condițiilor de claritate și precizie ale noilor prevederi.



Ion CREANGĂ
Șef Direcție Generală

ex.S.Serdeșniuc
tel.820-557