



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198
Tel. 24-36-41

Nr. 06/2-2394 din „30” 05 2016

La nr.09/1-3115 din 18.05.2016

Ministerul Economiei

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative (Legea nr.1515/1993, Legea nr.1347/1997, Legea nr.1540/1998, Legea nr.852/2002, Legea nr.265/2003, Legea nr.115/2005, Legea nr.172/2014, Legea nr.189/2014).

Anexă:

REA la proiectul de lege- 4 file.

Anexă la raportul de expertiză- 2 file.

Director adjunct

Cristina ȚARNĂ

MINISTERUL ECONOMIEI AL REPUBLICII MOLDOVA	
Nr. de intrare	<u>7390</u>
Indexul	
„ <u>02</u> ”	„ <u>06</u> ” 20 <u>16</u>



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

asupra nivelului coruptibilității proiectului

legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative
(Legea nr.1515/1993, Legea nr.1347/1997, Legea nr.1540/1998,
Legea nr.852/2002, Legea nr.265/2003, Legea nr.115/2005, Legea
nr.172/2014, Legea nr.189/2014)

I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

1. Evaluarea fundamentării proiectului

1.1 Fundamentarea generală a proiectului

a. Autor al inițiativei legislative este Guvernul RM, autor nemijlocit - Ministerul Economiei, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 47(44) din Regulamentul Parlamentului.

b. Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art. 72 din Constituție și art.art. 6-11, 35 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

c. Scopul promovării proiectului. Proiectul este elaborat în scopul eliminării discrepanțelor legislative și aducerii legislației în concordanță cu noua Nomenclatură Combinată a mărfurilor în vigoare de la 1 ianuarie 2015. Amendamentele propuse vizează eliminarea unor erori tehnice depistate pe parcursul implementării, în sensul evitării unor confuzii echivoce.

d. Suficiența argumentării. Argumentele invocate de autor în nota informativă justifică necesitatea promovării proiectului.

1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului

Implementarea proiectului nu presupune cheltuieli financiare suplimentare.

1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public

Prevederile proiectului promovează interesele statului Republica Moldova și nu sunt în detrimentul interesului public.

2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție

Proiectul supus expertizei nu reglementează expres domeniul anticorupție, motiv din care compatibilitatea acestuia cu standardele internaționale anticorupție nu este evaluată. Totodată, date fiind obiecțiile expuse în acest raport cu privire la neîntrunirea rigorilor de expertiză anticorupție, considerăm proiectul insuficient compatibil cu standardele naționale anticorupție.

Asigurarea transparenței în procesul decizional. Proiectul se regăsește pe pagina particip.gov.md din rețeaua Internet, în corespundere cu prevederile Legii privind transparența în procesul decizional nr.239-XVI din 13.11.2008, potrivit căreia autoritățile publice sunt obligate de a întreprinde măsurile necesare pentru asigurarea posibilităților de participare a cetățenilor, a asociațiilor constituite în corespundere cu legea, a altor părți interesate la procesul decizional, plasând proiectul de act legislativ pe pagina web oficială a instituției.

II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

1. Formulări lingvistice ambigue

La art.III pct.2. Anexa nr.8 va avea următorul cuprins: ...

Poziția tarifară 2710 19 430 și 2710 20 110; poziția tarifară

2710 19 460 și 2710 20 150; poziția tarifară

2710 19 470 și 2710 20 170; poziția tarifară

2710 19 480 și 2710 20 190; poziția tarifară

2710 19 620 și 2710 20 310; poziția tarifară

2710 19 640 2710 20 350.

La norma respectivă, autorul dublează conținutul aceleiași norme sub poziții tarifare diferite. Astfel, la aplicare apare incertitudinea care anume poziție tarifară se va aplica în sensul în care același conținut care descrie același fenomen este dublat sub cifruri diferite.

În situația dată, autorul urmează a revedea pozițiile tarifare enumerate supra și să elimine dublarea acestora.

Recomandarea: Propunem autorului modificarea normei de la Anexa nr8 prevăzută la art.III pct.2. Anexa nr.8 la pozițiile tarifare: 2710 19 430 și 2710 20 110; 2710 19 460 și 2710 20 150; 2710 19 470 și 2710 20 170; 2710 19 480 și 2710 20 190; 2710 19 620 și 2710 20 310; 2710 19 640 și 2710 20 350 în vederea eliminării fenomenului de dublare a acestora.

Poziția tarifară 320500 000 Lacuri colorante, preparate menționate la nota 3 de capitol, pe bază de lacuri colorante. Poziția tarifară 3206.

Norma respectivă în sensul descrierii semantice conține erori ortografice care în ansamblu

redau acesteia o lipsă de coerență. Astfel, la sintagma "preparate menționate la nota 3 de capitol" după cuvântul trei este oportun a se completa cu cuvântul "din" sau "de la" iar după cuvântul "capitol" urmează a se face referința la care anume capitol. Aceleași obiecții se referă și la descrierea de la poziția tarifară 3206.

Recomandarea: Propunem autorului revizuirea descrierii de la poziția tarifară 320500 000 la sintagma "preparate menționate la nota 3 de capitol" după cuvântul trei este oportun a se completa cu cuvântul "din" sau "de la" iar după cuvântul "capitol" urmează a se menționa la care anume capitol face referire autorul. Aceleași propuneri se referă și la descrierea de la poziția tarifară 3206.

Poziția tarifară 3208 Lacuri și vopsele (inclusiv emailuri) pe bază de polimeri sintetici sau de polimeri naturali modificați, dispersați sau dizolvați într-un mediu neapos, soluții definite la nota 4 a capitolului.

În descrierea normei date, nu este clar la care capitol se referă autorul. Autorul urmează a indica la care anume capitol face referire.

Recomandarea: Propunem autorului indicarea în descrierea de la poziția tarifară 3208 la care anume capitol se face referire.

2. Conflicte ale normelor de drept

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

4. Discreții excesive ale autorităților publice

Poziția tarifară 2710 19 480 cu un conținut de sulf de peste 0,1% în greutate, poziția tarifară 2710 19 680 cu un conținut de sulf de peste 2,8% în greutate, poziția tarifară 2710 20 190 cu un conținut de sulf de peste 0,1% în greutate, poziția tarifară 2710 20390 cu un conținut de sulf de peste 1% în greutate.

La descrierea pozițiilor tarifare enunțate supra, autorul nu prevede o limită a conținutului de sulf în greutate, fapt care ar duce la interpretarea normei abuziv atît de către agenții economici importatori cît și agenții economici care comercializează pe piața internă mărfurile respective.

Recomandarea: Propunem autorului stabilirea unei limite a conținutului de sulf în greutate la pozițiile tarifare 2710 19 480; 2710 19; 2710 20 190; 2710 20390.

5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

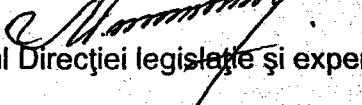
7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărârea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către


Inspector al Direcției legislație și expertiză anticorupție
26 Mai 2016

*Prezentul raport este publicat pe pagina oficială a
Centrului Național Anticorupție - www.cna.md*

**Anexa la raportul de expertiză anticorupție
asupra nivelului coruptibilității proiectului**

**legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative (Legea nr.1515/1993, Legea nr.1347/1997,
Legea nr.1540/1998, Legea nr.852/2002, Legea nr.265/2003, Legea nr.115/2005, Legea nr.172/2014,
Legea nr.189/2014)**

Nr.	Norma	Factori de coruptibilitate și alte obiecții	Analiza	Recomandarea
1	La art.III pct.2. Anexa nr.8 va avea următorul cuprins: ... Poziția tarifară 2710 19 430 și 2710 20 110; poziția tarifară 2710 19 460 și 2710 20 150; poziția tarifară 2710 19 470 și 2710 20 170; poziția tarifară 2710 19 480 și 2710 20 190; poziția tarifară 2710 19 620 și 2710 20 310; poziția tarifară 2710 19 640 și 2710 20 350.	Formulări cu sens neclar sau echivoc (ambiguitate semantică)	La norma respectivă, autorul dublează conținutul aceleiași norme sub poziții tarifare diferite. Astfel, la aplicare apare incertitudinea care anume poziție tarifară se va aplica în sensul în care același conținut care descrie același fenomen este dublat sub cifruri diferite. În situația dată, autorul urmează a revedea pozițiile tarifare enumerate supra și să elimine dublarea acestora.	Propunem autorului modificarea normei de la Anexa nr8 prevăzută la art.III pct.2. Anexa nr.8 la pozițiile tarifare: 2710 19 430 și 2710 20 110; 2710 19 460 și 2710 20 150; 2710 19 470 și 2710 20 170; 2710 19 480 și 2710 20 190; 2710 19 620 și 2710 20 310; 2710 19 640 și 2710 20 350 în vederea eliminării fenomenului de dublare a acestora.
2	Poziția tarifară 320500 000 Lacuri colorante, preparate menționate la nota 3 de capitol, pe bază de lacuri	Exprimare incorectă gramatical, exprimare succesivă a mai multor idei (ambiguitate)	Norma respectivă în sensul descrierii semantice conține erori ortografice care în ansamblu redau acesteia o lipsă de coerență. Astfel, la sintagma "preparate menționate la nota 3 de capitol" după	Propunem autorului revizuirea descrierii de la poziția tarifară 320500 000 la sintagma

	colorante. Poziția tarifară 3206.	sintactică)	cuvîntul trei este oportun a se completa cu cuvîntul "din" sau "de la" iar după cuvîntul "capitol" urmează a se face referira la care anume capitol. Aceleași obiecții se referă și la descrierea de la poziția tarifară 3206.	"preparate menționate la nota 3 de capitol" după cuvîntul trei este oportun a se completa cu cuvîntul "din" sau "de la" iar după cuvîntul "capitol" urmează a se menționa la care anume capitol face referire autorul. Aceleași propuneri se referă și la descrierea de la poziția tarifară 3206.
3	Poziția tarifară 3208 Lacuri și vopsele (inclusiv emailuri) pe bază de polimeri sintetici sau de polimeri naturali modificați, dispersați sau dizolvați într-un mediu neapos, soluții definite la nota 4 a capitolului.	Formulări cu sens neclar sau echivoc (ambiguitate semantică)	În descrierea normei date, nu este clar la care capitol se referă autorul. Autorul urmează a indica la care anume capitol face referire.	Propunem autorului indicarea în descrierea de la poziția tarifară 3208 la care anume capitol se face referire.
4	Poziția tarifară 2710 19 480 cu un conținut de sulf de peste 0,1% în greutate, poziția tarifară 2710 19 680 cu un conținut de sulf de peste 2,8% în greutate, poziția tarifară 2710 20 190 cu un conținut de sulf de peste 0,1% în greutate, poziția tarifară 2710 20390 cu un conținut de sulf de peste 1% în greutate.	Competența de a aplica prevederea/luarea deciziei fără criterii clare	La descrierea pozițiilor tarifare enunțate supra, autorul nu prevede o limită a conținutului de sulf în greutate, fapt care ar duce la interpretarea normei abuziv atât de către agenții economici importatori cît și agenții economici care comercializează pe piața internă mărfurile respective.	Propunem autorului stabilirea unei limite a conținutului de sulf în greutate la pozițiile tarifare 2710 19 480; 2710 19; 2710 20 190; 2710 20390.