

Pr. 230/08.09.21
CSN



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr.31-06-956-10096 Chișinău

„15” decembrie 2021

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul prevederilor art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă *Avizul la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova* (inițiativa legislativă nr.230 din 8 septembrie 2021), aprobat prin Hotărârea Guvernului 425 din 14 decembrie 2021.

Anexă:

1. Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea Avizului (în limba română–1 filă și în limba rusă–1 filă);
2. Avizul la proiectul de lege (în limba română – 3 file);

**Secretar general adjunct
al Guvernului**

Roman CAZAN

*Ex: Ștefan Vornic;
Alexandru Olărescu
Tel: 022250135
022250562
E-mail: stefan.vornic@gov.md;
alexandru.olarescu@gov.md*

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr. <u>2973</u>		
„15”	<u>12</u>	<u>2021</u>
Ora _____		

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373-22-250104

Fax:
+ 373-22-242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 4625

din 14 decembrie 2021

Chișinău

**Cu privire la aprobarea Avizului la proiectul de lege
pentru modificarea Legii nr. 200/2010 privind
regimul străinilor în Republica Moldova**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova.

Prim-ministru

Contrasemnează

Ministrul economiei

Ministrul justiției

NATALIA GAVRILIȚA

Sergiu Gaibu

Sergiu Litvinenco



Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr. 425/2021

AVIZ
la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.200/2010 privind
regimul străinilor în Republica Moldova

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 230 din 8 septembrie 2021) de către domnul Dumitru Alaiba, deputat în Parlament, și comunică următoarele.

Potrivit Notei informative, proiectul de lege nominalizat a fost elaborat în scopul simplificării condițiilor acordării și prelungirii dreptului de ședere provizorie pentru asociații sau acționarii persoanelor juridice, care realizează investiții străine înregistrate în Republica Moldova. Autorul inițiativei consideră că obiectivul proiectului este de a îmbunătăți climatul investițional în Republica Moldova și de a atrage investiții străine directe în țara noastră, prin crearea locurilor de muncă, ceea ce va genera venituri impozabile la bugetul de stat. Astfel, proiectul de lege propune amendamente la Legea nr. 200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova, prin reducerea numărului minim de locuri de muncă create de un investitor străin de la 4 la 1, iar investiția minimă stabilită la 30 salarii medii lunare.

Constatăm că, cu micșorarea și/sau mărirea plafonului investițional, mecanismul de documentare a străinilor cu permis de ședere pentru activități investiționale rămâne a fi neschimbat.

Totodată, pornind de la raționamentul modificărilor propuse, remarcăm că proiectul nu se fundamentează în destulă măsură pe o analiză economică a riscurilor, a impactului de reglementare, care ar demonstra faptul afectării climatului investițional în Republica Moldova, de cerințele stabilite de cadrul normativ (abordat prin mecanismul prevăzut de Legea nr. 200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova).

În context, evocăm că conform unui Studiu privind piața muncii din Republica Moldova, realizat cu suportul partenerilor de dezvoltare, se menționează că legislația muncii din Republica Moldova, inclusiv cu referire la străini, înregistrează o strictețe medie, comparativ cu alte state din regiune, inclusiv europene. De asemenea, rata străinilor care au obținut permis de ședere provizorie pentru activități de muncă și afacere în Republica Moldova a crescut în ultimii ani (*de la 16,5 % în 2017 până la 23,8 % în 2018*), iar evoluția numărului anual de străini care imigrează în Republica Moldova în scop de muncă este în creștere (*cca cu 50% mai mult în anul 2018 față de anul 2017, înregistrând cifra de 1256 persoane*).

Cu referire la dreptul de ședere, remarcăm că la moment, acesta se acordă în cazul în care străinul poate demonstra o investiție sau locuri de muncă create. Pentru confirmarea locurilor de muncă create, se prezintă darea de seamă privind

reținerea impozitului pe venit, a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală și a contribuțiilor de asigurări sociale de stat obligatorii calculate. Iar pentru confirmarea investițiilor, beneficiarul solicitant prezintă raportul auditorului acreditat, înregistrat în Registrul de stat al auditorilor, care în majoritatea cazurilor acest raport de audit este confundat cu un audit ordinar.

Astfel, modificarea expresă a art. 36¹ alin. (1) lit. a) și b), în special cu referire la numărul de locuri de muncă create, poate aduce premise și riscuri de stimulare a pseudolegalizării străinilor și nerespectare a scopului declarat pentru stabilirea șederii în Republica Moldova.

Prin urmare, cerințele actuale prevăzute de cadrul normativ național privind acordarea și prelungirea dreptului de ședere provizorie în Republica Moldova pentru activități de muncă și afacere, nu constituie în mare parte un impediment esențial care ar determina persoanele fizice străine – asociați sau acționari ai persoanelor juridice naționale – să nu realizeze investiții în Republica Moldova.

Suplimentar, relatăm că conform prevederilor Legii 100/2017 cu privire la actele normative, la elaborarea acestora urmează a fi respectate: principiile și etapele legiferării, etapele și regulile elaborării proiectelor actelor normative, cerințele de bază față de structura și conținutul actului normativ, procedura de analiză a impactului de reglementare, regula privind intrarea în vigoare și abrogarea actului normativ, privind evidența și sistematizarea actelor normative, procedeele tehnice aplicabile actelor normative, precum și regula privind interpretarea, monitorizarea implementării prevederilor și reexaminarea actului normativ.

Pe plan redacțional în raport cu normele de tehnică legislativă și a cerințelor de calitate a actului normativ se expun următoarele recomandări. Titlul proiectului necesită a fi revizuit redacțional astfel încât să exprime cu claritate obiectul reglementării, și anume modificarea art. 36¹ al Legii nr. 200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova.

Astfel, la Art. I, pentru individualizarea unor cuvinte și cifre, cuvinte și semne de punctuație, cuvinte și acronime, cifre și semne de punctuație urmează de folosit termenul „textul”, iar în celelalte cazuri, pentru formularea dispozițiilor de modificare, se utilizează termenii „cuvântul”/„cuvintele”, după caz, termenii „cifra”/„cifrele”.

La Art. II, atragem atenția că, în conformitate cu prevederile art. 56 alin. (1) din Legea cu privire la actele normative nr. 100/2017, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării. Potrivit, art. 56 alin. (3) din Legea nr. 100/2017, „Intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea

unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective.”. În acest sens, menționăm că, autorul proiectului nu a argumentat necesitatea intrării în vigoare a noilor reglementări la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

În contextul celor menționate, pornind de la obiectivul plauzibil al proiectului de a îmbunătăți climatul investițional în Republica Moldova și de a atrage investiții străine directe în țara noastră, pentru a crea locuri de muncă și genera venituri impozabile la buget, Guvernul comunică susținerea de principiu a inițiativei legislative privind modificarea Legii nr. 200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova, prin prisma argumentării economice mai ample asupra afectării climatului investițional și a analizei tuturor elementelor proiectului, corelării raporturilor de competențe/proceduri/riscuri/cost/beneficiu/, respectând cerințele de bază ale tehnicii legislative.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 425

от 14 декабря 2021 г.

Кишинэу

**Об утверждении Заключения по проекту закона о внесении изменений
в Закон № 200/2010 о режиме иностранцев в Республике Молдова**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении изменений в Закон № 200/2010 о режиме иностранцев в Республике Молдова.

Премьер-министр

НАТАЛЬЯ ГАВРИЛИЦА

Контрасигнуют:

Министр экономики

Серджиу Гайбу

Министр юстиции

Серджиу Литвиненко