

MINISTERUL JUSTIȚIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA

MD 2012, mun. Chișinău, str.31 August 1989, r. 82
Tel.(3732) 23-47-95, fax.(3732) 23 47 97



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

MD 2012, муn. Кишинэу, ул.31 Августа 1989, № 82
Tel.(3732) 23-47-95, факс (3732) 23 47 97

13.08.15 Nr. 23/8922
La nr. _____ din _____

Ministerul Finanțelor

Cu referire la scrisoarea nr. 13/4-5/58 din 7 august 2015 vizînd indicația Cancelariei de Stat nr. 1410-645 din 4 august 2015 cu privire la reexaminarea/actualizarea proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative, relevăm că Ministerul Justiției își menține opinia asupra acestuia formulată în avizul cu nr. 03/4438 din 8 mai 2015.

Obiecții de ordin juridic și propuneri suplimentare nu sînt.

Viceministru

Nicolae EȘANU



08.05.15 Nr. 13/4438
La Nr. 13/4-5/28 din 27 aprilie 2015

Ministerul Finanțelor

Ministerul Justiției a examinat repetat proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative și proiectul hotărârii de Guvern pentru aprobarea acestuia și, suplimentar, comunică următoarele.

1. Subdiviziunile art. I alin. 2 și ale art. III alin. 3 se vor numerota în conformitate cu prevederile art. 32 alin. (6) al Legii nr. 780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative, care dispune, că alineatul poate avea diviziuni, însemnate, de regulă, cu litere latine mici și o paranteză. În cazul unor structuri mai complexe, aceste diviziuni se numerotează cu cifre arabe și o paranteză. Diviziunile numerotate cu cifre pot avea subdiviziuni însemnate cu litere latine mici și o paranteză.

2. La art. III alin. 1, în măsura în care în textul Legii nr. 397-XV din 16 octombrie 2003 privind finanțele publice locale se va utiliza termenul „garanție a unității administrativ-teritoriale”, astfel cum acesta este definit în art. 2 din Legea nr. 419-XVI din 22 decembrie 2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiilor de stat și recreditarea de stat, se prezintă a fi inutilă și inoportună completarea art. 1 din Legea nr. 397-XV din 16 octombrie 2003. În lege urmează a fi definiți doar termenii, cărora, în contextul acestei legi, li se atribuie un sens distinct de sensul ce derivă din cadrul legislativ general.

3. Art. 34 din Legea nr. 780-XV din 27 decembrie 2001 prevede completarea în calitate de procedeu tehnic aplicabil actelor legislative.

Respectiv, la art. II alin. 1, art. III alin. 2 și art. VII alin. 2 și 7, sintagmele „se introduce” și „se introduc” se va substitui cu sintagma „se completează”.

Viceministru

Nicolae EȘANU

Sinteza
*propunerilor și obiecțiilor expuse de către părțile interesate referitor la
 proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative*

Organul, care a înaintat propuneri sau obiecții	Conținutul Propunerilor și Obiecțiilor	Opinia Ministerului Finanțelor
Ministerul Economiei	Lipsă de obiecții și propuneri.	
Banca Națională a Moldovei	<p>1. La Art.I, pct.3 din Proiect propunem a fi expus după cum urmează: „3. Articolul 40 va avea următorul cuprins: Articolul 40. Atribuțiile de agent al statului Banca Națională pe bază de acord cu Ministerul Finanțelor și în conformitate cu reglementările proprii, poate acționa ca agent al statului pentru valorile mobiliare de stat emise în formă de înscriere în cont în ceea ce privește:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) organizarea și desfășurarea, în numele Ministerului Finanțelor, a plasării valorilor mobiliare de stat pe piața internă; b) efectuarea înregistrărilor în sistemul de înscrieri în conturi ale valorilor mobiliare, organizat de Banca Națională; c) plata sumei principale, a scontului, a dobânzilor și a altor plăți aferente valorilor mobiliare de stat; d) acordarea consultanței Ministerului Finanțelor în dezvoltarea continuă a pieței valorilor mobiliare de stat; e) alte operațiuni în conformitate cu obiectivul fundamental și atribuțiile de bază ale Băncii Naționale.” <p>Astfel, reiterăm propunerea de stipulare în Legea cu privire la Banca Națională a Moldovei a competenței Băncii Naționale de a emite reglementări proprii, întrucât pentru organizarea plasării valorilor mobiliare de stat pe piața internă, înregistrarea acestora în sistemul de înscrieri în conturi și alte aspecte legate de acest proces Legea trebuie să confere Băncii Naționale competența de a emite</p> 	<p>1. Se accentă parțial. Avînd în vedere că reglementările ce țin de plasarea valorilor mobiliare de stat pe piața internă (Hotărârea CA al Băncii Naționale nr.96 din 17.05.2013 cu privire la aprobarea Regulamentului cu privire la plasarea și răscumpărarea valorilor mobiliare de stat în formă de înscrieri în conturi) sînt aprobate și de către Ministerul Finanțelor ca unica persoană autorizată de Guvern să emită VMS, precum și ținînd cont de faptul că Guvernul este responsabil de administrarea datoriei de stat conform prevederilor art.4, alin.(1) al Legii nr.419 din 22.12.2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat, în art.40 în redacția propusă de către Banca Națională propunem de exclus sintagma ”și în conformitate cu reglementările proprii,”. Astfel, articolul 40 va avea următorul cuprins: ”Articolul 40. Atribuțiile de agent al statului Banca Națională pe bază de acord cu Ministerul Finanțelor poate acționa ca agent al</p>

	<p>reglementările necesare.</p> <p>Atenționăm asupra necesității menținerii în Lege a stipulării privind organizarea de către Banca Națională a sistemului de înscrieri în conturi având în vedere următoarele.</p> <p>Art.40 al Legii cu privire la Banca Națională a Moldovei, în redacția propusă de Proiect, nu conține prevederea actuală din art.40 lit.b) din Lege („efectuarea înregistrărilor în sistemul de înscrieri în conturi ale valorilor mobiliare, organizat de Banca Națională”). În urma acestei excluderi doar prevederile art.16 din Legea nr.419 din 22.12.2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat vor reglementa sistemul de înscrieri în conturi („(2) Valorile mobiliare de stat se emit: a) în formă de înscriere în cont, ca valori mobiliare pentru care emisiunea, evidența, confirmarea dreptului de proprietate și plata sumei principale și a dobânzilor (cupoanelor) aferente se efectuează prin intermediul sistemului de înscriere în cont...”). Conform prevederii citate, organizator al sistemului poate fi și altă entitate.</p> <p>Având în vedere că Legea cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat prevede că valorile mobiliare de stat pot fi emise în formă de înscriere în cont sau în formă materializată, prevederea generală propusă de Proiect pentru art.40 lit.b) din Legea cu privire la Banca Națională a Moldovei („exercitarea funcțiilor de înregistrare, depozitare și transfer al valorilor mobiliare de stat”) poate fi privită ca fiind aplicabilă ambelor categorii de valori mobiliare.</p>	<p>statului pentru valorile mobiliare de stat emise în formă de înscriere în cont în ceea ce privește:</p> <p>a) organizarea și desfășurarea, în numele Ministerului Finanțelor, a plasării valorilor mobiliare de stat pe piața internă;</p> <p>b) efectuarea înregistrărilor în sistemul de înscrieri în conturi ale valorilor mobiliare, organizat de Banca Națională;</p> <p>c) plata sumei principale, a scontului, a dobânzilor și a altor plăți aferente valorilor mobiliare de stat;</p> <p>d) acordarea consultanței Ministerului Finanțelor în dezvoltarea continuă a pieței valorilor mobiliare de stat;</p> <p>e) alte operațiuni în conformitate cu obiectivul fundamental și atribuțiile de bază ale Băncii Naționale.”</p>
<p>Cancelaria de Stat</p>	<p>1. La art. I, pct.3 propunem:</p> <p>- completarea lit.b) a art.40 din Legea nr.548-XIII din 21 iulie 1995 cu privire la Banca Națională a Moldovei cu cuvintele „operațiuni de clearing și de decontare” în conformitate cu prevederile art.81 alin.(2) lit.c) din Legea nr.171 din 11.07.2012 privind piața de capital.</p>	<p>1. Se respinge.</p> <p>La propunerea Băncii Naționale a Moldovei, litera b) a art.40 Legea nr.548 XIII din 21 iulie 1995 cu privire la Banca Națională a Moldovei se va expune în redacție nouă, și anume:</p> <p>” b) efectuarea înregistrărilor în sistemul de înscrieri în conturi ale valorilor mobiliare, organizat de Banca Națională;”.</p>

	<p>2. Includerea suplimentară în art.40 din Legea nr.548-XIII/1995 a prevederii cu privire la achitarea comisioanelor din contul bugetului de stat pentru funcția exercitată ca agent al statului, prevăzută în art.22 din Legea nr.419-XVI din 22.12.2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat.</p> <p>3. Propunerea de completare a art.32 din Legea instituțiilor financiare nr.550-XIII din 21 iulie 1995 prin care banca va prezenta Ministerului Finanțelor informația privind creditele acordate întreprinderilor de stat/municipale, societăților comerciale cu capital integral sau majoritar public și unităților administrativ-teritoriale, necesare pentru monitorizarea datoriei sectorului public indicată la art.II, pct.2 din proiect contravine dispozițiilor art.4 și 12 din Legea nr.419-XVI/2006, care stipulează că întreprinderile de stat/municipale și societățile comerciale cu capital integral sau majoritar public, precum și unitățile administrativ-teritoriale sînt responsabile de administrarea datoriei contractate în nume propriu, și prezintă, trimestrial, Ministerului Finanțelor informația necesară pentru monitorizarea sumei datorate, a debursării și deservirii datoriei sectorului public.</p> <p>4. La art.III, pct.1 urmează a fi exclus în conformitate cu alin.(3) a art. 18 din Legea nr. 780 din 27. 12. 2001 privind actele legislative.</p>	<p>2. Se respinge. Includerea în art.40 din Legea nr.548-XIII/1995 a prevederii cu privire la achitarea comisioanelor din contul bugetului de stat pentru funcția exercitată ca agent al statului ar reproduce prevederile art.22 din Legea nr.419-XVI din 22.12.2006, fapt ce contravine Legii nr.780-XIV din 27.12.2001 privind actele legislative.</p> <p>3. Se respinge. Propunerea de completare a art.32 din Legea instituțiilor financiare nr.550-XIII din 21 iulie 1995 vine la recomandarea Curții de Conturi întru responsabilizarea părților implicate regulamentar în raportarea volumului datoriei sectorului public. Totodată, această prevedere are menirea de a oferi Ministerului Finanțelor pîrghii informative în scopul monitorizării și raportării corecte, Guvernului și Parlamentului, a volumului datoriei sectorului public, în cazul în care entitățile sectorului public nu prezintă sau prezintă date eronate despre datoria contractată în nume propriu.</p> <p>4. Se acceptă parțial. În conformitate cu art. 18 din Legea nr. 780 din 27. 12. 2001 privind actele legislative, în cazul în care proiectul de act legislativ cuprinde prevederi din legislația în vigoare, acesta, de regulă, nu se reproduc, dar se face trimitere la ele. Astfel, în cazul noțiunii din pct.1, art. III, aceasta se va păstra în proiectul de lege, însă se va face</p>
--	--	--

	<p>5. La art.III nu este argumentată necesitatea includerii sintagmei „cu excepția transferurilor cu destinație specială” în pct.2 și 3 din proiect.</p> <p>6. La art.III, pct.3 se propune prezentarea în redacție nouă a alin.(1) art.14 din Legea nr.397-XV din 16 octombrie 2003 privind finanțele publice locale, care la lit.a) statuează că autoritățile executive pot contracta pentru finanțarea cheltuielilor de capital împrumuturi interne pe termen scurt și pe termen lung de la instituțiile financiare, cât și de la alți creditori din țară și împrumuturi externe pe termen lung de la instituțiile financiare internaționale, iar la lit.c) să acorde garanții pentru împrumuturi interne pe termen scurt și pe termen lung de la instituțiile financiare și de la alți creditori din țară și pentru împrumuturi externe pe termen lung de la instituțiile financiare internaționale.</p> <p>Este de remarcat că potrivit art.45 din Legea nr.419-XVI/2006, autoritățile executive ale unităților administrativ-teritoriale pot contracta <i>datorie pe termen lung</i> pentru finanțarea proiectelor de investiții capitale/a programelor de dezvoltare. Prin urmare, se creează o neconcordanță cu privire la termenul de acordare a împrumuturilor și garanțiilor indicat în proiectul de modificare și prevederile legale în vigoare.</p>	<p>trimitere la sensul prevăzut de Legea nr. 419-XVI/2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiilor de stat și recreditarea de stat.</p> <p>5. Se respinge. Includerea sintagmei „cu excepția transferurilor cu destinație specială” din pct.2 și 3 rămîne a fi importantă în măsura în care se urmărește capacitatea individuală de rambursare a unităților administrativ- teritoriale excluzînd dependența de transferurile cu destinație specială de la bugetul de stat.</p> <p>6. Se acceptă parțial. Prevederile literelor a) și c) ale alin.(1) art.14 din Legea nr.397-XV/2003 au fost revizuite și vor avea următorul cuprins: „a) să contracteze, pentru cheltuieli de capital, împrumuturi interne pe termen scurt și pe termen lung de la instituțiile financiare, cât și de la alți creditori din țară și împrumuturi externe pe termen lung de la instituțiile financiare internaționale”; „c) să acorde întreprinderilor municipale și societăților comerciale cu capital integral sau majoritar al unităților administrativ-teritoriale, pentru cheltuieli de capital, garanții pentru împrumuturi interne de la instituțiile financiare și de la alți creditori din țară și pentru împrumuturi externe de la instituțiile financiare internaționale.”.</p> <p>Concomitent menționăm că, prevederile art.14 din Legea nr.397-XV din 16 octombrie 2003 privind finanțele publice locale, reglementează tipul de datorie pe care autoritățile executive ale UAT au dreptul să o contracteze (pe termen</p>
--	--	--

	<p>7. Pentru a asigura o continuitate logică a prevederilor din lege, sugerăm ca art.14¹ indicat la pct.4 din proiect să fie inclus la 14 alin.(1) lit. d) din Legea nr.397- XV/ 2003.</p> <p>8. În art.VII, pct. 1, 2, 5, 7 și 8 din proiect urmează să fie utilizată aceeași terminologie indicată în Legea nr. 89 din 29 mai 2014 pentru modificare și completarea Legii nr.419 pentru modificarea și completarea Legii nr.419-XVI/2006 și anume „<i>datoria sectorului public</i>”.</p>	<p>scurt/pe termen lung), în timp ce Legea nr.419-XVI/2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiilor de stat și recreditarea de stat, restricționează doar condițiile în care poate fi contractată datoria pe termen lung de către UAT.</p> <p>7. Se acceptă.</p> <p>8. Se respinge. Punctul 1,2,7 și 8 completează Legea nr.181 din 25.07.2014, pe lângă sintagma „datoria de stat”, cu sintagma „datoria unităților administrativ-teritoriale”. Acești doi termeni împreună nu formează în totalitate datoria sectorului public, care, potrivit noțiunii din Legea nr.419-XVI din 22.12.2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiilor de stat și recreditarea de stat, înglobează totalitatea datoriei de stat, a datoriei unităților administrativ-teritoriale, a datoriei BNM, a datoriei ce rezultă din împrumuturile interne și externe ale întreprinderilor de stat/municipale și ale societăților cu capital integral sau majoritar public. Totodată, la punctul 5 din art. VII al proiectului de lege, sintagma „instrumente ale datoriei” este preluată, de asemenea, din noțiunea definită la art.2 al Legii nr.419-XVI din 22.12.2006.</p>
Curtea de Conturi	Lipsă de obiecții și propuneri.	

<p>Centrul Național Anticorupție</p>	<p>La Art. I, art.40 al Legii nr.548/1995 cu privire la Banca Națională a Moldovei: Ținând cont că atribuțiile agentului statului (Banca Națională a Moldovei) sunt de interes sporit față de societate, în mod special cele privind exercitarea funcțiilor de înregistrare, depozitare și transfer a valorilor mobiliare de stat, propunem de exclus cuvântul "poate" din contextul dat.</p>	<p>Se respinge. Potrivit art.22 al Legii nr.419-XVI din 22 decembrie 2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat, funcția de agent al statului în organizarea plasării și deservirii valorilor mobiliare de stat pe piața internă poate fi exercitată și de către altă instituție, alta decât Banca Națională a Moldovei, în bază de acord cu Ministerul Finanțelor.</p>
<p>Ministerul Justiției</p>	<p>1. Subdiviziunile art. I alin. 2 și ale art. III alin. 3 se vor numerota în conformitate cu prevederile art. 32 alin. (6) al Legii nr. 780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative, care dispune, că alineatul poate avea diviziuni, însemnate, de regulă, cu litere latine mici și o paranteză. În cazul unor structuri mai complexe, aceste diviziuni se numerotează cu cifre arabe și o paranteză. Diviziunile numerotate cu cifre pot avea subdiviziuni însemnate cu litere latine mici și o paranteză.</p> <p>2. La art. III alin. 1, în măsura în care în textul Legii nr. 397-XV din 16 octombrie 2003 privind finanțele publice locale se va utiliza termenul „garanție a unității administrativ-teritoriale”, astfel cum acesta este definit în art. 2 din Legea nr.419-XVI din 22 decembrie 2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiilor de stat și recreditarea de stat, se prezintă a fi inutilă și inoportună completarea art. 1 din Legea nr. 397-XV din 16 octombrie 2003. În lege urmează a fi definiți doar termenii, cărora, în contextul acestei legi, li se atribuie un sens distinct de sensul ce derivă din cadrul legislativ general.</p> <p>3. Art. 34 din Legea nr. 780-XV din 27 decembrie 2001 prevede completarea în calitate de procedeu tehnic aplicabil actelor legislative. Respectiv, la art. II alin. 1, art. III alin. 2 și art. VII alin. 2 și 7, sintagmele „se introduce” și „se introduc” se va substitui cu sintagma „se completează”.</p>	<p>1. Se acceptă.</p> <p>2. Se acceptă.</p> <p>3. Se acceptă.</p>