



24 octombrie 2017

D/S nr. 318

A V I Z

**referitor la proiectul de hotărâre privind dispunerea elaborării proiectului de
modificare și completare a unor acte legislative
(nr. 298 din 04.10.2017)**

Analizând proiectul de hotărâre privind dispunerea elaborării proiectului de modificare și completare a unor acte legislative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați, fapt ce corespunde art. 73 din Constituția Republicii Moldova și prevederile art. 47 alin. (2) și alin. (3) din Regulamentul Parlamentului,

Direcția Generală Juridică, în temeiul art. 54 din Regulamentul Parlamentului, **avizează proiectul de hotărâre**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de hotărâre are drept obiect de reglementare înaintarea unei solicitări către Guvern de a iniția modificările considerate necesare prin Decizia Consiliului pentru prevenirea și eliminarea discriminării și asigurarea egalității din 25 august 2017, cauza nr. 67/17, la Legea nr. 121/2001 cu privire la protecția socială suplimentară a unor categorii de populație și la Legea asigurării cu pensii a militarilor și a persoanelor din corpul de comandă și din trupele organelor afacerilor interne nr. 1544/1993.

Consiliul pentru prevenirea și eliminarea discriminării și asigurarea egalității (*în continuare- Consiliul*) constată în decizia sa prevederi în acte legislative care reprezintă discriminare în acces la servicii de protecție socială.

Este de menționat că decizia Consiliului prevede notificarea Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, în calitate de autoritate responsabilă de elaborarea politicilor în domeniul protecției sociale, care va propune modificările necesare la cadrul legal în vederea uniformizării cuantumului prestației sociale acordate pentru participarea la acțiuni de luptă pe timp de pace.

2. Potrivit art. 2 alin. (2) din Legea nr.780/2001 privind actele legislative, hotărârile Parlamentului fac parte din categoria actelor legislative. Totodată menționăm că proiectul dat se încadrează în noțiunea de “propunere legislativă” prevăzută la art. 47 alin. (5) și alin. (6) din Regulamentul Parlamentului și art. 15 din Legea nr.780/2001 privind actele legislative.

Ca urmare atenționăm autorii asupra necesității respectării exigențelor de dezbatere potrivit art. 47 din Regulamentul Parlamentului și respectarea rigoriile de tehnică legislativă potrivit Legii nr. 780/2001, la fundamentarea proiectului de hotărâre, la rigoriile de formă și conținut ale proiectului de act legislativ. Astfel,

- titlul proiectului de act legislativ trebuie „*să fie laconic și să exprime cu claritate obiectul reglementării*”. Menționăm că titlul proiectului de act legislativ trebuie adus în concordanță cu prevederea legală enunțată. Sintagma „*privind dispunerea elaborării proiectului de modificare și completare a unor acte legislative*” necesită a fi înlocuită cu sintagma „*privind dispunerea elaborării proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative*”.
- art. I face referire doar la punerea în aplicare a deciziei Consiliului. Norma trebuie să exprime corect, concis și fără echivoc ideea, să fie înțeleasă ușor de orice subiect interesat, fapt prevăzut la art.19 lit. a) și lit. e) din Legea nr.780/2001. Astfel, propunerea legislativă urmează a fi completată cu trimiteri exacte la legile care urmează a fi modificate sau/și completate.
- din practica respectării procedurii legislative, care presupune o totalitate de etape succesive de promovare și înaintare (publicare, avizare, expertizare juridică, adoptarea unei hotărâri de Guvern), astfel încât termenul de 30 zile, sau o lună cum este indicat în proiect, este unul insuficient pentru a promova în Parlament un proiect de lege. Considerăm necesar revizuirea și modificarea acestuia până la minim 6 luni.
- de asemenea, considerăm necesar ca, proiectul de hotărâre să împuternicească o comisie parlamentară, precum Comisia protecție socială, sănătate și familie pentru a exercita controlul asupra executării hotărârii în termen de către Guvern.
- atenționăm că implementarea proiectului de hotărâre nu necesită alocarea unor surse financiare suplimentare din bugetul de stat, ulterior însă implementarea proiectului de lege se va referi tocmai la alocațiile lunare și majorările de care beneficiază anumite categorii de cetățeni, fapt ce presupune necesitatea fundamentării economico-financiară, care ar fi fost necesară și utilă încă de la această etapă a procedurii legislative.

În concluzie, recomandăm redactarea proiectului de hotărâre prin prisma obiecțiilor și propunerilor invocate în prezentul aviz.



**Șef Direcție
ION CREANGĂ**