



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 849

от 16 ноября 2011 г.

Кишинэу

**О проекте закона о внесении изменений и дополнений
в Закон № 590-ХІІІ от 22 сентября 1995 года
о стандартизации**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Одобрить и представить Парламенту на рассмотрение проект закона о внесении изменений и дополнений в Закон № 590-ХІІІ от 22 сентября 1995 года о стандартизации.

Премьер-министр

ВЛАДИМИР ФИЛАТ

Контрасигнуют:

Зам. Премьер-министра,
министр экономики

Валериу ЛАЗЭР

Министр юстиции

Олег Ефрим

пункты е)- i) изложить в следующей редакции:

«е) обеспечивает, в соответствии с Регламентом, утвержденного центральным отраслевым органом публичного управления, ответственным за инфраструктуру качества, надзор за соблюдением Национальным институтом стандартизации условий и требований, лежащих в основе его признания в качестве национального органа по стандартизации;

f) участвует в деятельности Совета по стандартизации;

g) разрабатывает и утверждает, в пределах своей компетенции, кодексы установившейся практики;

h) представляет Республику Молдова в международных межправительственных и региональных организациях по стандартизации в соответствии с международными договорами, стороной которых Республика Молдова является, и выполняет, в пределах своей компетенции, обязательства, обусловленные данными организациями;

i) обеспечивает участие национального органа по стандартизации в работе международных и региональных организациях по стандартизации;»;

часть (4), после слов «национальным органом по стандартизации» дополнить словами «в том числе».

5. В части (2) статьи 6:

пункт b) изложить в следующей редакции:

«b) сотрудничество в области стандартизации с подобными органами других стран;»;

пункты d) – f) изложить в следующей редакции:

«d) разработка программы национальной стандартизации на основе предложений, заинтересованных сторон;

e) утверждение, принятие, регистрация национальных стандартов и предстандартов, кодексов установившейся практики в области стандартизации, а также их подтверждение, изменение и отмена в процессе их периодической проверки;

f) издание и распространение национальных стандартов, предстандартов и кодексов установившейся практики в области стандартизации;»;

в пункте h):

абзацы второй и третий изложить в следующей редакции:

« - национальные технические комитеты по стандартизации;

- дата принятия, издания, отмены, изменения, по необходимости, национальных стандартов, предстандартов и кодексов установившейся практики в области стандартизации;»;

в пункте k) слова «Государственного регистра» заменить словом «Регистров»;

в пункте l) слово «организациях» заменить словами «межправительственных организациях»;

пункты о) и р) заменить следующим текстом:

«о) согласование проектов перечней взаимосвязанных стандартов к техническим регламентам, разработанным или находящимся в процессе разработки, и сотрудничество с регламентирующими органами в процессе периодической проверки утвержденных перечней взаимосвязанных стандартов, по запросу;

р) ведение работ по делопроизводству Совета по стандартизации»;
 дополнить пунктом q) следующего содержания:

«q) выполнение любых иных, связанных с его основными целями функций, предусмотренных настоящим законом и другими законодательными актами.»;

пункты б) и с) части (3) изложить в следующей редакции:

«б) обеспечивать консультацию регламентирующих органов в процессе разработки технических регламентов посредством предоставления соответствующих заключений, по запросу;

с) предоставлять консультацию, проводить экспертизу, исследование, обучение, техническую помощь в области стандартизации, а также другие виды деятельности, не противоречащие закону».

6. Дополнить статьей 6¹ следующего содержания:

«Статья 6¹ Совет по стандартизации

(1) При национальном органе по стандартизации создается Совет по стандартизации в качестве органа по вопросам стратегии и развития в области стандартизации, в состав которого входят представители центрального отраслевого органа публичного управления, ответственного за инфраструктуру качества, регламентирующих органов, профессиональных ассоциаций, работодателей, потребителей, учебных заведений, исследовательских учреждений и других заинтересованных организаций, а также экспертов из различных социально-экономических областей.

Состав Совета по стандартизации, а также положение об его организации и функционировании разрабатываются и утверждаются центральным отраслевым органом публичного управления, ответственным за инфраструктуру качества.

Делопроизводство Совета по стандартизации обеспечивается национальным органом по стандартизации.

(2) Совет по стандартизации имеет следующие основные функции:

- согласование программы национальной стандартизации;
- утверждение годового бюджета национального органа по стандартизации, необходимого для выполнения Программы национальной стандартизации;

- заслушивание ежегодных отчетов, в том числе финансовых о деятельности национального органа по стандартизации по выполнению программы национальной стандартизации;

- заслушивание ежегодных отчетов о деятельности технических комитетов по стандартизации, а также взыскивание по поводу создания и роспуска;

- надзор за правильностью процессов, связанных с выполнением программы национальной стандартизации;

- утверждение нормативов для принятия международных и европейских стандартов, а также стандартов других стран в качестве национальных стандартов;

- высказывание о целесообразности и необходимости присоединения Республики Молдова к международным и региональным организациям в области стандартизации, в том числе выхода из их состава;

- инициирование предложений по разработке (изменению) кодексов установившейся практики в области стандартизации, а также их согласование их проектов».

7. В статье 7:

часть (1) изложить в следующей редакции:

«(1) Технические комитеты по стандартизации являются формированиями, образуемыми по предложению заинтересованных сторон в различных отраслях национальной экономики для выполнения работ по национальной, международной и региональной (европейской, межгосударственной) стандартизации».

Области деятельности национальных технических комитетов по стандартизации должны соответствовать техническим комитетам по стандартизации международных и/или европейских организаций по стандартизации;

дополнить частью (6) следующего содержания:

«(6) Делопроизводство технических комитетов по стандартизации ведет национальный орган по стандартизации или другая заинтересованная сторона, имеющая технические и организационные возможности для выполнения работ по ведению делопроизводства в необходимых условиях».

8. В статье 8:

единственную часть считать частью (1);

дополнить частью (2) следующего содержания:

«(2) Регламентирующие органы:

а) сотрудничают с национальным органом по стандартизации при разработке программы национальной стандартизации;

b) разрабатывают, утверждают, регистрируют, изменяют, подтверждают, аннулируют коды установившейся практики в областях компетенции, а также обеспечивают их опубликование и распространение;

c) участвуют, в рамках своей компетенции, в деятельности по международной и региональной (европейской, межгосударственной) стандартизации в соответствии с международными и региональными договорами;

d) участвуют в деятельности технических комитетов по стандартизации;

e) участвуют в деятельности Совета по стандартизации;

f) обеспечивают официальный перевод на государственный язык текстов национальных стандартов, которые являются национальной адаптацией официальных публикаций международных или европейских стандартов, необходимых для введения в действие соответствующих технических регламентов, в том числе для их применения при надзоре за рынком;

g) сотрудничают с национальным органом по стандартизации при разработке, изменении, пересмотре и аннулировании национальных и предварительных стандартов, в том числе при принятии международных, региональных (европейских и межгосударственных) стандартов и стандартов других стран в качестве национальных стандартов;

h) обеспечивают внедрение международных и европейских стандартов в регламентируемые ими области.».

9. В статье 9:

название статьи изложить в следующей редакции:

«Статья 9. Разработка, утверждение и регистрация нормативных документов в области стандартизации»;

части (1) и (2) изложить в следующей редакции:

(1) Национальные стандарты разрабатываются, как правило, техническими комитетами по стандартизации или любой заинтересованной стороной, специализированными в соответствующих областях деятельности. Порядок разработки, согласования, утверждения/принятия, регистрации, периодической проверки, изменения, учета, применения и аннулирования национальных стандартов, предварительных стандартов и кодов установившейся практики в области стандартизации устанавливается национальным органом по стандартизации в соответствии с положениями настоящего закона и рекомендациями международных и европейских организаций по стандартизации.

(2) Национальные стандарты в Республике Молдова принимаются и регистрируются национальным органом по стандартизации на

неограниченный срок и обозначаются логотипом *SM*, который означает «Стандарт Молдовы» и используется только на национальном стандарте.»;

в части (3) слова «хозяйствующим субъектом» заменить словами «заинтересованной стороной», а в последнем предложении слово «организации» заменить словами «национального технического комитета по стандартизации или заинтересованной стороны»;

часть (4) изложить в следующей редакции:

«(4) Для технических областей с быстрым и инновационным развитием или для которых имеющиеся данные не обеспечивают разработку соответствующего национального стандарта, с целью накопления опыта и данных, необходимых для объекта стандартизации, которые в будущем могут стать основой для разработки национального стандарта, разрабатываются и вводятся в действие на ограниченный срок, но не более 5 лет, национальные предварительные стандарты. Национальные предварительные стандарты обозначаются логотипом «*SMV*» и утверждаются национальным органом по стандартизации.»;

в части (5) слова «и предстандартов» исключить;

часть (6) исключить;

часть (7) изложить в следующей редакции:

«(7) Национальные стандарты, предварительные стандарты и коды установившейся практики в области стандартизации вводятся в действие после их утверждения/принятия, регистрации и опубликования национальным органом по стандартизации.»;

часть (9) изложить в следующей редакции:

«(9) Стандарты фирмы могут разрабатываться и утверждаться любым хозяйствующим субъектом в пределах его деятельности и компетенции с целью решения организационных или производственных задач, касающихся продукции или услуг, в том числе предназначенных для размещения на рынке. Стандарты фирмы должны содержать все требования к продукции или только их часть, касающуюся производства, проверки качества, этикетирования, хранения и поставки, а также требования по безопасности и охране окружающей среды, установленные для продукции в соответствующих технических регламентах. Стандарты фирмы обозначаются логотипом *SF*»;

часть (12) дополнить в конце предложением следующего содержания: «Коды установившейся практики в области стандартизации обозначаются логотипом *СВР*».

10. Статью 10 изложить в следующей редакции:

«Статья 10. Планирование деятельности по стандартизации

(1) Разработка и принятие стандартов в Республике Молдова осуществляются в соответствии с программой национальной стандартизации, выполняемой в целях применения национальной политики в области стандартизации.

(2) Национальный орган по стандартизации разрабатывает программу национальной стандартизации на основании предложений, принятых от регламентирующих органов, национальных технических комитетов по стандартизации и других сторон, заинтересованных в национальной стандартизации.

(3) Программа национальной стандартизации, содержащая перечень тем, относящихся к деятельности по национальной стандартизации, разделена на части, отражающие основные цели и области деятельности по национальной стандартизации, среди них:

a) разработка национальных стандартов;

b) принятие международных и европейских стандартов в качестве национальных стандартов;

c) принятие европейских стандартов, разработанных европейскими техническими комитетами по стандартизации, в деятельности которых Республика Молдова выразила заинтересованность;

d) разработка и изменение кодов установившейся практики;

e) пересмотр и изменение национальных стандартов.

(4) Программа национальной стандартизации содержит наименование стандарта, международную классификацию стандарта, информацию о разработчике, регламентирующем органе/заинтересованной стороне, которая запросила соответствующее принятие, срок реализации, источники финансирования.

(5) Программа национальной стандартизации согласовывается членами Совета по стандартизации и утверждается руководителем национального органа по стандартизации.

(6) Национальный орган по стандартизации:

a) сотрудничает с регламентирующими органами, техническими комитетами по стандартизации и другими заинтересованными сторонами и в приоритетном порядке включает в программу национальной стандартизации предложения, направленные на улучшение качества жизни, защиту жизни, здоровья и безопасности людей, охрану окружающей среды, а также защиту интересов потребителей;

b) информирует, по запросу, регламентирующие органы в приоритетном порядке, технические комитеты по стандартизации и другие заинтересованные стороны об этапе разработки, принятия, подтверждения, изменения и аннулирования нормативных документов, включенных в программу национальной стандартизации, в том числе о деятельности по национальной стандартизации в регламентируемых областях;

c) сотрудничает с регламентирующими органами при аннулировании национальных конфликтных стандартов;

d) предоставляет, по запросу, консультацию:

- при разработке национальных стандартов – о методе разработки, согласования, утверждения, регистрации, проверки, изменения или отмены стандартов, о правилах построения, изложения и содержания национальных стандартов и изменений к ним;

- о международных и европейских стандартах, которые могут служить основой для разработки национальных стандартов;

- регламентирующим органам – в рамках отбора национальных стандартов, а также международных, региональных стандартов и стандартов других стран в качестве национальных стандартов, которые удовлетворяют условиям презумпции соответствия основным требованиям национальных технических регламентов.

(7) Каждый национальный технический комитет по стандартизации осуществляет свою деятельность в соответствии с собственной программой по стандартизации, которая содержит перечень тем по областям деятельности комитета. Программа по стандартизации технического комитета по стандартизации утверждается председателем комитета».

11. В статье 11:

в части (2) слова «национальных стандартов и предстандартов» заменить словами «национальных стандартов, предстандартов и кодов установившейся практики в области стандартизации»;

в части (3) слова «стандартов, указанных в части (2) настоящей статьи» заменить словами «национальных стандартов, предстандартов и кодов установившейся практики в области стандартизации».

12. В статье 12 пункты а)-с) изложить в следующей редакции:

а) хранение и ведение коллекции национальных стандартов, предстандартов, кодов установившейся практики в области стандартизации и других публикаций по национальной стандартизации;

б) хранение и ведение коллекции стандартов и публикаций международных и региональных (европейских и межгосударственных)

организаций по стандартизации, стороной которых Республика Молдова является;

с) хранение и ведение коллекции стандартов и публикаций по стандартизации других стран».

13. Дополнить новой статьей 12¹ следующего содержания:

«Статья 12¹. Обмен информацией в области стандартизации

(2) Национальный орган по стандартизации обеспечивает:

а) получение, передачу информации и документов, являющихся объектами для обмена информацией в области стандартизации с организациями по стандартизации международными, региональными и других стран в соответствии с международными, региональными и двухсторонними соглашениями;

б) обеспечивает создание и ведение библиографических баз данных по стандартизации;

с) предоставляет, по запросу заинтересованных сторон из Республики Молдова и других стран, информацию о:

- библиографических данных о национальных стандартах, предстандартах и кодах установившейся практики в области стандартизации, утвержденных или находящихся в процессе разработки;

- соответствии или эквивалентности национальных стандартов, утвержденных или находящихся в процессе разработки, с европейскими и международными;

- взаимодействии национальных стандартов, утвержденных или находящихся в процессе разработки, с национальными техническими регламентами;

- программах национальной стандартизации;

- данных о международных, региональных стандартах и стандартах других стран, имеющихся в Национальном фонде стандартов;

- членстве и участии национального органа по стандартизации в международных или региональных организациях по стандартизации, а также о двусторонних и многосторонних соглашениях в области стандартизации, заключенных или находящихся в процессе переговоров.».

14. В статье 13:

часть (5) изложить в следующей редакции:

«(5) Соблюдение положений национального стандарта становится обязательным в случае, когда хозяйствующий субъект официально декларирует в любой форме, что продукт (услуга) соответствует положениям этого стандарта»;

дополнить частью (9) следующего содержания:

«(9) Включение регламентирующими органами ссылок на международные и европейские стандарты в технических регламентах или других нормативных и законодательных актах без ссылки на национальные адаптации соответствующих стандартов не может носить официальный характер».

15. В статье 14:

в части (3) слова «гармонизированного национального стандарта» заменить словами «национального стандарта, которым принят гармонизированный европейский стандарт»;

в части (4) слова «в официальном издании «Buletinul de Standardizare» и» исключить.

16. Статью 16 изложить в следующей редакции:

«Статья 16. Международное сотрудничество

(1) Представление Республики Молдова в международных и региональных организациях по стандартизации, а также выполнение обязательств, обусловленных соответствующими организациями, осуществляются в соответствии с международными соглашениями, стороной которых Республика Молдова является.

(2) Основной задачей международного и регионального сотрудничества Республики Молдова в области стандартизации является гармонизация национальных стандартов с международными и европейскими стандартами».

17. В части (1) статьи 17 слова «с согласия разработавших и принявших их органов» заменить словами «с согласия регламентирующих органов».

18. В статье 18 подабзац первый пункта а) изложить в следующей редакции:

«- финансирование программы национальной стандартизации в части принятия международных и европейских стандартов»;

в подабзаце третьем слова «и обеспечение функционирования основополагающих организационно-технических и общетехнических комплексов» заменить словами «кодексов установившейся практики, терминологических национальных стандартов, а также основных стандартов в областях, имеющих значение для национальной экономики»;

абзац четвертый исключить;

пункт в) после слова «собственные средства национального органа по стандартизации» дополнить словами «средства, поступающие от предоставления платных услуг», а после слов «на отдельном» – словом «банковском».

Председатель Парламента

Пояснительная записка

К проекту постановления Правительства об утверждении проекта закона о внесении изменений и дополнений в Закон о стандартизации № 590-XIII от 22 сентября 1995 года

Представленный проект закона о внесении изменений и дополнений в Закон о стандартизации № 590-XIII от 22 сентября 1995 разработан в соответствии с Планом действий Правительства на 2011-2014 годы, утвержденного Постановлением Правительства № 179 от 23.03.2011, а также с целью выполнения рекомендаций Европейской комиссии по созданию Углубленной и Всеобъемлющей Зоны Свободной Торговли между Республикой Молдова и ЕС в части приведения законодательства, применяемого в деятельности по стандартизации, в соответствие с европейской практикой.

Закон о стандартизации № 590-XIII от 22 сентября 1995 был частично гармонизирован с международными и европейскими требованиями, принятием Закона № 421-XVI от 22.12.2006 о внесении изменений и дополнений в Закон о стандартизации № 590-XIII от 22 сентября 1995 года с учетом реальной политической и экономической ситуации в Республике Молдова на конец 2006 года, в том числе:

- Руководство ISO/IEC 2:2004 “Стандартизация и смежные виды деятельности. Общий словарь” и европейский стандарт EN 45020:2007 “Стандартизация и смежные виды деятельности. Общий словарь” (статья 1);

- Кодекс установившейся практики применительно к разработке, утверждению и применению стандартов из Соглашения по техническим барьерам в торговле (статья 3);

- Решение Совета Европы от 7 мая 1985 г. по новому подходу к технической гармонизации и стандартам (85/C 136/01) (статья 13, статья 14);

- Руководство CEN/CENELEC 10 “Рекомендации по распределению и продаже CEN/CENELEC публикаций” (статья 11);

- ISO/IEC Код принципов, касающихся “ссылок на стандарты” и Руководство для предпринимателя “Методы использования ссылочных стандартов в законодательствах с акцентом на европейское законодательство” (статья 16 статья 136 статья 14);

- Директива 98/34/ЕС Европейского Парламента и Совета, устанавливающая процедуру предоставления информации в области технических стандартов и регламентов и правилам информационного общества (статья 1, статья 10, статья 12¹);

Директива 98/34/ЕС распространяется на организацию и осуществление обмена информацией в области стандартов и технических регламентов между европейскими организациями по стандартизации CEN, CENELEC, ETSI, европейскими органами по стандартизации стран, членом ЕС (перечисленные в приложении № 2 Директивы) и Европейской комиссией, а также на нормы по услугам информационного общества.

Не будучи членом ETSI și CENELEC, а также не будучи полноправным членом CEN (*Республика Молдова является аффилированным членом CEN*), в условиях политической и экономической ситуации (*Республика Молдова не является членом ЕС*), Республика Молдова не имеет законодательной базы для участия в обмене информацией в области технических стандартов и регламентов в полной мере, требуемой Директивой 98/34/ЕС.

В рамках разработки настоящего проекта закона были изучена практика стран, членов ЕС, по внедрению Директивы 98/34/ЕС. С этой целью был рассмотрен европейский документ „Национальные положения, представленные странами членами о Директиве 98/34/ЕС Европейского Парламента и Совета, устанавливающий процедуру предоставления информации в области технических стандартов и регламентов и правилам информационного общества”. В качестве примера были изучены соответствующие национальные положения Румынии.

Соглашение об ассоциированном членстве Румынии с ЕС был подписан в 1993 г.

Румыния подала заявление о вступлении в ЕС 22 июня 1995.

В Румынии Директива 98/34/ЕС была введена через Постановление Правительства № 1016 от 25 июня 2004.

Румыния вошла в состав ЕС с 01.01.2007.

Т.е. Директива 98/34/ЕС в полной мере была введена через Постановление Правительства в 2004 г., через 11 лет после подписания Соглашения об ассоциированном членстве, и 3 годами раньше вхождения в ЕС.

Учитывая вышесказанное, полное введение в национальное законодательство Директивы 98/34/ЕС (*распространяющаяся на взаимный обмен информацией в области стандартов и технических регламентов между европейскими организациями по стандартизации CEN, CENELEC, ETSI, европейскими органами по стандартизации стран – членов ЕС и Европейской комиссией, в том числе на услуги информационного общества*) в Республике Молдова является преждевременной.

Республика Молдова будучи членом-корреспондентом Международной Организации по Стандартизации (*Постановление Парламента № 596-XIII от 03.10.95*) и, аффилированным членом Европейского комитета по стандартизации (*Закон № 119-XVI din 04.05.2007*) должна постоянно демонстрировать, что законодательная база стандартизации соответствует международным и европейским рекомендациям по стандартизации. С этой целью, а также с целью актуализации и дальнейшего улучшения законодательной базы в области стандартизации, руководствуясь вышеназванными международными и европейскими документами, был разработан проект закона, в котором предложены некоторые изменения и дополнения, содержащие следующие аспекты:

- уточнение полномочий центрального отраслевого органа публичного управления, ответственного за инфраструктуру качества (статья 5);
- уточнение полномочий национального органа по стандартизации (статья 6, статья 9);

- упрощение разработки стандартов фирмы (SF), исключив их согласование с регламентирующими органами, в том числе исключая ситуации, когда регламентирующий орган принуждает хозяйствующий субъект разрабатывать внутренний документ, каким является стандарт фирмы (статья 9);
- установление функций регламентирующих органов в области стандартизации (статья 8);
- создание возле Национального органа по стандартизации Совета по стандартизации и установление функций Совета (статья 6¹);
- уточнение полномочий национальных технических комитетов по стандартизации и их деятельности на международном и региональном уровне (статья 7, статья 9);
- обмен информацией в области стандартизации (статья 12¹);
- уточнение полномочий в международном и региональном сотрудничестве (статья 5, статья 6, статья 7, статья 8, статья 16);
- планирование и финансирование Программы национальной стандартизации (статья 10, статья 18).

Дополнение действующего закона новой статьей, касающейся планирования деятельности по стандартизации, является необходимым, т.к. без этого планирования будет трудно, даже невозможно, выделение средств из государственного бюджета для покрытия расходов по принятию международных и европейских стандартов в качестве национальных стандартов.

Дополнение действующего закона новой статьей, касающейся взаимного обмена информацией в области стандартизации, также является необходимым, т.к. Республика Молдова имеет конкретные обязательства перед Всемирной Торговой Организацией (ВТО), в части создания и ведения информационного пункта в соответствии с Соглашением о технических барьерах в торговле ВТО. Проект закона устанавливает непосредственные полномочия национального органа по стандартизации, которые обеспечивают получение, передачу, по запросу, информации, которая является объектом для взаимного обмена информацией в области стандартизации между Республикой Молдова и международными, региональными и других стран организациями по стандартизации.

Проект закона не распространяется на регулирование предпринимательской деятельности, т.к. не устанавливает какие-либо обязательства, запреты, требования и обязательные платежи для субъектов предпринимательской деятельности. Таким образом, для представленного проекта нет необходимости в разработке анализа последствий регулирования в соответствии с положениями Закона № 235-XVI от 20.07.2006 об основных принципах регулирования предпринимательской деятельности.

**Заместитель Премьер-министра,
Министр экономики**

Валериу ЛАЗЭР