



14 martie 2017

DJL nr. 85

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.1540-XIII din 25 februarie 1998 privind plata pentru poluarea mediului (nr.53 din 09.03.2017)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, conform art. 54 din Regulamentul Parlamentului și a prevederilor Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 și expune următoarele:

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern, fiind aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.122 din 03.03.2017, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Potrivit Notei informative, proiectul de lege a fost elaborat în vederea concretizării normelor ce țin de aplicarea noului mecanism de calculare, achitare și control a taxei pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului. Totodată, aceste modificări au fost elaborate în urma parvenirii unor dificultăți în procesul de aplicare, acest fapt determinând tratări duale ale normelor Legii nr.1540-XIII din 25 februarie 1998 privind plata pentru poluarea mediului.

2. Cît privește procedura de înaintare a proiectului de lege, menționăm că nota informativă nu conține informația privind analiza impactului de reglementare. Astfel, conform prevederilor art.3 alin.(3¹) ale Codului fiscal, art.4 și art.13 din Legea privind principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător nr.235 din 20.07.2006 și ale Hotărîrii Guvernului cu privire la aprobarea Metodologiei de analiză a impactului de reglementare și de monitorizare a eficienței actului de reglementare nr. 1230 din 24.10.2006, nota informativă va conține argumentarea, în baza evaluării costurilor și beneficiilor a necesității adoptării actului.

3. Cu titlu de observație generală, punctăm asupra faptului că modificările propuse prin prezentul proiect de lege vin să îmbunătățească cadrul legal, ca

rezultat al dificultăților apărute în procesul de aplicare. Pe cale de consecință, raționamentul de modificare a Legii nr.1540/1998 survine în urma tratărilor multiple a noțiunilor utilizate de lege, claritate în acest sens oferindu-se prin prezentul proiect de lege, prin definirea noțiunilor aferente ambalajului primar și ambalajului compozit. În acest sens, susținem inițiativa autorilor proiectului de lege de îmbunătățire a cadrului legal, precum și posibilitatea de aplicare a acestor norme începând cu data de 1 ianuarie 2017. În argumentarea poziției date, reținem constările Curții Constituționale, expuse în Hotărârea nr.26 din 23.05.2002 pentru controlul constituționalității Legii nr. 583-XV din 25 octombrie 2001 Cu privire la punerea în aplicare a art. 16 din Legea nr. 514-XIII din 6 iulie 1995 privind organizarea judecătorească, prin care s-a expus, *că principiul neretroactivității legii nu este un principiu cu caracter absolut. Or, art. 22 din Constituție prevede retroactivitatea normelor juridice penale mai favorabile. În afară de aceasta, teoria contemporană a dreptului admite ca excepții de la principiul neretroactivității legii normele juridice cu caracter imperativ - legile interpretative, precum și normele juridice în care legiuitorul a stabilit expres că ele se vor aplica retroactiv.*

Cu toate acestea, notăm asupra modificării cotelor taxei pentru poluarea mediului, aduse la anexa nr.8 a Legii nr.1540/1998, revenindu-se astfel la normativul de plată diferențiat pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului. Totodată, sub aspectul intrării în vigoare a legii, este ambiguu raționamentul autorilor proiectului de lege de a propune intrarea în vigoare a Anexei nr.8 începând cu 1 ianuarie 2017. Pentru un grad sporit de claritate, propunem modificarea alin.(1) Art.II astfel:

Art.II. – (1) Prezenta lege se pune în aplicare la 1 ianuarie 2017, cu excepția art. 11 alin.(2) lit. d), alin.(3) pct.4) și a Anexei nr.8, care vor intra în vigoare la data publicării.

Determinarea oportunității proiectului de lege ține de competența exclusivă a Parlamentului.



Ion Creangă
Șef Direcție