



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31/03-76-7054

Chișinău

26 iunie 2024

**Biroul Permanent
al Parlamentului**

În temeiul articolului 73 din Constituția Republicii Moldova, se prezintă spre examinare proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 446/2024.

Responsabil de prezentare în Parlament a proiectului de lege este Ministerul Afacerilor Interne.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege (în limba română și în limba rusă - 2 file);
2. Proiectul de lege (în limba română și în limba rusă - 12 file);
3. Nota informativă la proiectul de lege (8 file);
4. Sinteza obiecțiilor și propunerilor (27 file);
5. Expertiza Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător (4 file);
6. Analiza impactului de reglementare (13 file);
7. Raportul de expertiză al Centrului Național Anticorupție (8 file);
8. Avizele Ministerului Justiției (3 file);
9. Alte avize (19 file);
10. Tabelul comparativ (23 file);
11. Proces-verbal ședință interinstituțională (2 file).

Secretar general adjunct al Guvernului

Roman CAZAN

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr. 200		
26	06	2024
Ora		

Ex.: Cătălina Șarpe
022 250 135

Casa Guvernului,
MD-2012, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 104

E-mail:
cancelaria@gov.md



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 446

din 26 iunie 2024

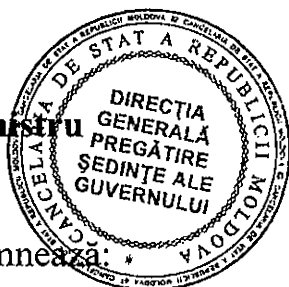
Chișinău

**Privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea
Legii nr. 104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare.

Prim-ministru



Contrasemnează:

DORIN RECEAN

Ministrul afacerilor interne

Adrian Efros

Ministrul justiției

Veronica Mihailov-Moraru

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE****pentru modificarea****Legii nr. 104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Articol unic. – Legea nr. 104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2020, nr. 178-179, art. 332), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. În tot cuprinsul legii, cuvintele „dărilor de seamă”, la orice formă gramaticală, se substituie cu cuvântul „rapoartele”, la forma gramaticală corespunzătoare.

2. Articolul 2:

la noțiunea „*împrospătare a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare*”, textul „, realizată prin operațiuni comerciale de vânzare-cumpărare” se exclude;

după noțiunea „*împrospătare cu decalaj în timp a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare*”, se introduce o noțiune nouă cu următorul cuprins:

„*împrospătare prin comercializare* – eliberare a bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare, în vederea comercializării acestora”;

după noțiunea „*păstrare a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare*”, se introduce o noțiune nouă cu următorul cuprins:

„*preț de evidență* – preț la care a fost achiziționat bunul material la momentul stocării”;

la noțiunea „*stoc intangibil*”, cuvântul „nomenclatoare” se substituie cu cuvintele „Nomenclatorul bunurilor materiale din rezervele de stat”;

la noțiunea „*termen de păstrare a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare*”, cuvintele „își pierde calitățile sale esențiale” se substituie cu cuvintele „riscă să își piardă unele calități”.

3. La articolul 4, alineatul (2) se completează cu litera c¹) cu următorul cuprins:

„c¹) înaintează, prin intermediul autorităților administrative din subordine, propuneri la Nomenclatorul bunurilor materiale din rezervele de stat și la Nomenclatorul bunurilor materiale din rezervele de mobilizare”.

4. Articolul 5 alineatul (2):

la litera c), cuvintele „planul anual” se substituie cu cuvintele „planurile anuale”;

se completează cu litera c¹) cu următorul cuprins:

„c¹) elaborează și aprobă planurile anuale de acumulare a bunurilor materiale în rezervele de stat și de mobilizare”;

se completează cu litera k¹), cu următorul cuprins:

„k¹) efectuează anual rodajul resurselor tehnico-materiale din rezervele de stat și de mobilizare, în vederea asigurării menținerii funcționalității acestora pe durata păstrării îndelungate, cu întocmirea actelor confirmative în acest sens”.

5. Articolul 6:

la alineatul (2), cuvintele „Ministerul Economiei” se substituie cu cuvintele „Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării”;

după cuvintele „Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare” se introduce textul „, Ministerul Energiei”;

alineatul (3) va avea următorul cuprins:

„(3) Ministerul Sănătății elaborează și înaintează propuneri cu privire la eliberarea bunurilor materiale cu profil medical din rezervele de mobilizare către instituțiile medico-sanitare publice cu titlu de împrumut sau în vederea înfloririi cu decalaj în timp sau a înfloririi prin comercializare.”

6. La articolul 7, alineatele (1) și (2) vor avea următorul cuprins:

„(1) Instituțiile publice și agenții economici care prestează servicii de păstrare asigură, în baza prevederilor contractuale, înflorirea bunurilor materiale conform planurilor anuale de înflorire, precum și integritatea cantitativă și calitativă a bunurilor materiale păstrate.

(2) Instituțiile publice și agenții economici antrenați în administrarea rezervelor de stat și de mobilizare țin evidența și prezintă autorității responsabile raportul privind disponibilul și circulația bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare.

Raportul privind disponibilul și circulația bunurilor materiale din rezervele de stat se prezintă lunar, iar raportul privind disponibilul și circulația bunurilor materiale din rezervele de mobilizare – trimestrial.”

7. La articolele 9 și 15, textul „, precum și cerințelor suplimentare, stipulate în instrucțiunile elaborate de către Ministerul Afacerilor Interne în comun cu instituțiile publice și aprobate de către Guvern” se exclude.

8. Articolul 10:

la alineatul (2), textul „conform alin. (1), precum și” se exclude;
se completează cu litera e) cu următorul cuprins:
„e) în vederea îmborspătării prin comercializare.”;

alineatul (3) va avea următorul cuprins:

„(3) Eliberarea bunurilor materiale din rezervele de stat în condițiile alin. (1) se realizează cu titlu de deblocare”;

se completează cu alineatele (4), (5) și (6), cu următorul cuprins:

„(4) Eliberarea bunurilor materiale din rezervele de stat, în vederea îmborspătării simultane și a îmborspătării prin comercializare, se realizează prin actul administrativ emis de către autoritatea responsabilă.

(5) Eliberarea bunurilor materiale din rezervele de stat, cu excepția stocului intangibil, în vederea îmborspătării cu decalaj în timp, precum și cu titlu de împrumut, se realizează prin actul administrativ emis de către autoritatea responsabilă.

(6) Eliberarea bunurilor materiale din stocurile intangibile ale rezervelor de stat, cu excepția îmborspătării simultane și a îmborspătării prin comercializare, se realizează prin hotărârea Guvernului”.

9. Articolul 13:

la alineatul (1) litera e), după cuvântul „electronice” se introduce textul „, inclusiv”;

la alineatul (2) litera b), după cuvântul „transport” se introduce textul „, a căilor de comunicații, a căilor de alimentare cu energie”, iar după cuvintele „necesitățile de apărare” – textul „, combustibil avia”.

10. Articolul 16:

la alineatul (1), după textul „excepționale,” se introduce textul „precum și în scopul acordării ajutorului umanitar, ”;

la alineatul (3), textul „conform alin. (1), precum și” se exclude;
se completează cu litera e), cu următorul cuprins:

„e) în vederea îmborspătării prin comercializare”;

se completează cu alineatul (3¹) cu următorul cuprins:

„(3¹) Eliberarea bunurilor materiale din rezervele de mobilizare în condițiile alin. (1) se realizează cu titlu de deblocare.”;

alineatul (4) va avea următorul cuprins:

„(4) Îmborspătarea simultană a bunurilor materiale din rezervele de mobilizare și îmborspătarea prin comercializare se realizează de către autoritatea responsabilă și/sau depozitarii responsabili”;

se completează cu alineatele (5) și (6), cu următorul cuprins:

„(5) Eliberarea bunurilor materiale din rezervele de mobilizare în vederea îmborsării cu decalaj în timp sau cu titlu de împrumut, în limita a 30% din stocul disponibil, se realizează prin actul administrativ emis de către autoritatea responsabilă.

(6) Eliberarea bunurilor materiale din rezervele de mobilizare în vederea îmborsării cu decalaj în timp sau cu titlu de împrumut, peste limita a 30% din stocul disponibil, se realizează prin hotărârea Guvernului”.

11. Denumirea capitolului V va avea următorul cuprins:

**„CAPITOLUL V
EVIDENȚA ȘI RAPORTAREA PRIVIND REZERVELE
DE STAT ȘI DE MOBILIZARE”.**

12. La articolul 19 alineatul (1), după cuvântul „mobilizare” se introduc cuvintele „și a ajutoarelor umanitare sosite în adresa statului sau fără a avea indicat recepționarul concret”.

13. La articolul 20 alineatul (2), cuvintele „și de mobilizare se prezintă lunar autorității responsabile” se substituie cu textul „se prezintă lunar, iar cele privind disponibilul și circulația bunurilor materiale din rezervele de mobilizare – trimestrial.”.

14. Articolul 21:

la litera a), cuvintele „îmborsării simultane și” se exclud;
se completează cu litera c) cu următorul cuprins:

„c) la solicitarea instituțiilor medico-sanitare publice să elibereze bunuri materiale cu profil medical din rezervele de mobilizare cu titlu de împrumut, în vederea îmborsării cu decalaj în timp sau a îmborsării prin comercializare, în conformitate cu prevederile art. 6 alin. (3) din prezenta lege.”;

15. Se completează cu articolul 21¹ cu următorul cuprins:

„**Articolul 21¹.** Dreptul de a acumula stocuri ale unor bunuri materiale neprevăzute în nomenclatoare

În baza deciziei Prim-ministrului, în limita mijloacelor financiare bugetare alocate, autoritatea responsabilă are dreptul să acumuleze stocuri de bunuri materiale neprevăzute în Nomenclatorul bunurilor materiale din rezervele de stat și/sau în Nomenclatorul bunurilor materiale din rezervele de mobilizare, cu ulterioara lor includere în nomenclatoare.

Păstrarea și depozitarea bunurilor materiale care nu fac obiectul prezentei legi în locurile destinate păstrării bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare este interzisă.”

16. La articolul 22:

alineatul (2) se completează cu textul: „La decizia Comisiei mixte, autoritatea responsabilă aplică prețuri reduse bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare în raport cu cele libere de piață, dar nu mai mici decât prețul de evidență.”

alineatul (3) va avea următorul cuprins:

„(3) La decizia Guvernului, autoritatea responsabilă aplică bunurilor materiale eliberate din rezervele de stat și de mobilizare prețuri reduse în raport cu prețurile de evidență.”

17. La articolul 28:

alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„(1) Conducătorii instituțiilor publice și ai agenților economici, care realizează acțiuni ce țin de păstrarea și deservirea bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare, sunt responsabili de integritatea cantitativă și calitativă a acestora și asigură înflorirea bunurilor materiale în condițiile prevăzute de contract.”;

se completează cu alineatele (1¹) și (1²) cu următorul cuprins:

„(1¹) Conducătorii instituțiilor publice asigură acumularea și completarea stocurilor de bunuri materiale din rezervele de stat și de mobilizare conform sarcinilor anuale de acumulare, elaborate de către aceștia, coordonate cu autoritatea responsabilă, în baza nomenclatorului aprobat.

(1²) Conducătorii instituțiilor publice și ai agenților economici, care realizează acțiuni ce țin de păstrarea și deservirea bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare, sunt obligați să anunțe autoritatea responsabilă despre aplicarea sechestrelor privind locurile de păstrare a bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare pe care le gestionează.”;

alineatul (2), după textul „necalitative,” se introduce textul „încălcarea termenelor de prezentare a rapoartelor privind disponibilul și circulația bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare sau includerea datelor false în acestea.”.

18. Articolul 29 se completează cu alineatele (3¹), (3²) și (3³) cu următorul cuprins:

„(3¹) În cazul nerestituirii sau al restituirii cu întârziere, de către beneficiari, a bunurilor materiale eliberate din rezervele de stat și de mobilizare cu titlu de înflorire cu decalaj în timp sau cu titlu de împrumut, autoritatea responsabilă reține garanția bancară sau financiară corespunzătoare volumului bunurilor nerestituite la scadență, precum și diferența formată ca urmare a oscilațiilor pe piață a prețului bunurilor eliberate, stabilită de către Comisia mixtă.

(3²) Autoritatea responsabilă, după expirarea termenului de garanție, poate pretinde de la furnizor remedierea, înlocuirea gratuită sau restituirea contravalorii bunurilor, prin rezoluțiunea contractului pentru aceste bunuri, care nu pot fi folosite potrivit scopului pentru care au fost achiziționate, ca urmare a unor vicii ascunse apărute după punerea în exploatare a acestora.

(3³) Aplicarea și executarea sancțiunilor stabilite nu scutește furnizorul, beneficiarul sau depozitarul responsabil de obligația de a înlătura încălcările care au servit temei pentru aplicarea respectivelor sancțiuni, acesta fiind obligat de a se conforma cerințelor autorității responsabile.”.

Președintele Parlamentului

NOTĂ INFORMATIVĂ
la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 104/2020
cu privire la rezervele de stat și de mobilizare

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
Proiectul a fost elaborat de către Ministerul Afacerilor Interne.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
<p>Domeniul rezervelor de stat și de mobilizare este unul strategic și de o importanță majoră pentru stat. Rezervele de stat și de mobilizare reflectă capacitatea statului de a interveni pentru protecția populației și a teritoriului în cazul declanșării unor situații de urgență și excepționale, în cazul apariției unor fenomene sociale sau economice, atentatelor teroriste, precum și în scopul acordării ajutorului umanitar și contribuirii la stabilitate în sectoarele economiei naționale în cazul apariției unor disfuncționalități.</p> <p>Necesitatea modificării legii speciale care reglementează rezervele de stat și de mobilizare este reflectată inclusiv în Deciziile Consiliului Concurenței, în Rapoartele Curții de Conturi, ale Inspecției financiare, precum și în alte recomandări ale instituțiilor publice. Spre exemplu, în Raportul privind rezultatele evaluării integrității instituționale în cadrul Agenției Rezerve Materiale, realizat de către Centrul Național Anticorupție în perioada septembrie 2021 – martie 2022, s-a constatat că majoritatea atribuțiilor instituite în Lege sunt deficitare, pentru că nu au mecanisme coerente și nu sunt bine reglementate pentru a fi aplicate eficient, sunt „jumătăți de măsură” sau reglementări parțiale. Mai mult, în Raportul menționat se pune accent pe faptul că este important pentru securitatea statului ca activitatea Agenției Rezerve Materiale, care este o entitate publică strategică pentru țară, să fie îmbunătățită din punct de vedere normativ, material și operațional.</p> <p>Multiplele provocări, în special cele din ultimii ani, cum ar fi pandemia provocată de COVID-19, schimbările climatice, care amplifică situațiile excepționale cu caracter natural, criza umanitară, declanșată urmare războiului din regiune și crizele energetice care au urmat, au reiterat importanța domeniului rezervelor de stat și de mobilizare.</p> <p>Aceste situații au demonstrat necesitatea și importanța pregătirii statului pentru a interveni prompt și rapid în vederea protecției populației și teritoriului.</p> <p>Cu toate că, în anul 2020 a fost adoptată Legea nr. 104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare, prin care a fost abrogată Legea nr. 589/1995 privind rezervele materiale de stat și de mobilizare, în procesul implementării prevederilor noului act normativ de către autoritatea responsabilă, au fost întâmpinate mai multe dificultăți, care impun modificarea acestuia.</p> <p>Domeniul rezervelor de stat și de mobilizare implică responsabilități pentru mai multe autorități publice, altele decât Ministerul Afacerilor Interne și respectiv, Agenția Rezerve Materiale. Toate acțiunile ce țin de administrarea rezervelor de stat și de mobilizare au o implicare strategică esențială, care are tangență cu entitățile publice responsabile direct de securitatea și mobilizarea statutului pe diferite domenii importante (economic, al sănătății, apărării etc.). Potrivit Legii nr. 104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare, autoritățile publice centrale și de specialitate implicate în domeniul rezervelor de stat și de mobilizare sunt: Ministerul Finanțelor, Ministerul Apărării, Ministerul Sănătății, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare și Serviciul de Informații și Securitate.</p>
3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene
Proiectul nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Luând în considerare faptul că prezentarea informațiilor referitoare la disponibilul și circulația bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare, oferită de către depositoryi responsabili Agenției Rezerve Materiale, poartă un caracter oficial, se propune substituirea, în

tot cuprinsul actului normativ, a sintagmei „dări de seamă” cu cuvântul „rapoarte”.

Adițional, se propune completarea actului normativ cu unele noțiuni, precum și reformularea unora dintre acestea. Acest fapt vine să ofere o mai multă claritate operațiunilor efectuate de către Agenția Rezerve Materiale în calitate de administrator al rezervelor de stat și de mobilizare.

Astfel, în scopul evitării unor neclarități, prin proiect se propune excluderea, din noțiunea de „împrospătare a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare”, a textului „, realizată prin operațiuni comerciale de vânzare-cumpărare”. Intervenția este condiționată de excluderea unor interpretări precum că, toate procedurile de împrospătare implică operațiuni comerciale de vânzare-cumpărare, fapt ce nu corespunde realității.

Subsidiar, prin excluderea textului menționat se optează pentru prezentarea unei noțiuni generale de împrospătare a bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare, care să reflecte scopul acestei operațiuni și anume – înlocuirea bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare întru evitarea trecerii acestora la pierderi sau la deșeuri, realizată până la expirarea termenului de valabilitate sau schimbării caracteristicilor calitative prescrise, întru evitarea uzurii morale în timpul păstrării sau modificării standardelor și/sau a condițiilor tehnice sau a structurii lor.

Proiectul se completează cu noțiunile de „împrospătare prin comercializare” și „preț de evidență”. Totodată, au fost operate amendamente la noțiunile de „termen de păstrare a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare” și „stoc intangibil”.

Propunerea de completare a actului normativ cu noțiunile menționate va permite clarificarea unor aspecte specifice administrării rezervelor de stat și de mobilizare.

Împrospătarea prin comercializare este o operațiune de împrospătare efectuată de către autoritatea responsabilă. De regulă, această operațiune este utilizată pentru împrospătarea bunurilor materiale din categoria produselor alimentare (conserve), a medicamentelor sau/și a dispozitivelor și instrumentelor medicale (tifon, bisturiu, termometru, pipetă, etc.). Împrospătarea bunurilor materiale prin comercializare are loc inclusiv, în baza planurilor anuale de împrospătare a bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare, aprobate de către ministrul afacerilor interne. Planurile sunt elaborate la propunerea autorității responsabile și au la bază analiza bunurilor materiale al căror termen de păstrare este în diminuare, cu luarea în calcul a termenului de valabilitate al acestora. Comercializarea bunurilor materiale în perioada termenului de valabilitate permite împrospătarea oportună a acestora.

Planurile anuale de împrospătare constituie documente de lucru ale autorității responsabile și sunt elaborate în conformitate cu normele și termenii de împrospătare a bunurilor materiale. Planul anual de împrospătare a bunurilor materiale din rezervele de stat se publică pe pagina web oficială a Agenției Rezerve Materiale. Planului anual de împrospătare a bunurilor materiale din rezervele de mobilizare îi este aplicată parafa „secret”, autoritatea responsabilă publicând doar anunțul de comercializare a bunurilor, respectând perioada stabilită (trimestru) în planul de împrospătare.

De menționat că, reieșind din considerentul că bunurile materiale din rezervele de stat sunt supuse unor cerințe și standarde de calitate înaltă, comercializarea oferă o împrospătare în timp a acestora. Sursele financiare acumulate în urma procedurilor de comercializare sunt utilizate de către Agenția Rezerve Materiale pentru suplinirea stocurilor.

Prin „preț de evidență” se înțelege prețul la care a fost achiziționat bunul material la momentul stocării în rezervele de stat sau de mobilizare. Acest preț figurează în evidența contabilă a bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare și constituie o valoare de referință în cazul aplicării prețurilor diminuate la bunurile eliberate din rezervele de stat și de mobilizare.

Totodată, au fost amendate noțiunile de „stoc intangibil” și „termen de păstrare a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare”.

În condițiile în care noțiunea de „stoc intangibil” este utilizată doar în contextul rezervelor de stat, prin proiect se propune substituirea cuvântului „nomenclatoare” din noțiunea expusă în Legea nr. 104/2020 cu cuvintele „Nomenclatorul bunurilor materiale din rezervele de stat”.

Astfel, se propune ca noțiunea de „stoc intangibil” să aibă următorul conținut: „*volum de bunuri materiale menținut stabil, conform normelor prevăzute în Nomenclatorul bunurilor materiale din rezervele de stat*”.

La noțiunea de „*termen de păstrare a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare*” se propune substituirea cuvintelor „își pierde calitățile sale esențiale” cu cuvintele „riscă să își piardă unele calități”. Așadar, prin *termen de păstrare a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare* se înțelege perioada de timp stabilită experimental sau statistic, la finele căreia un produs riscă să își piardă unele calități. Amendarea se propune în contextul în care administrarea eficientă presupune faptul că bunurile materiale din rezervele de stat și de mobilizare nu trebuie să fie păstrate până la momentul în care ar putea să își piardă calitățile sale esențiale, întru evitarea acestui fapt intervenind procedurile de împrăștiere.

Dat fiind faptul că autoritatea responsabilă elaborează planuri anuale distincte - unul pentru rezervele de stat și altul pentru rezervele de mobilizare, s-a propus amendarea art. 5 alin. (2) lit. c), care, în redacția actuală, prevede că autoritatea responsabilă propune spre aprobare Ministerului Afacerilor Interne planul anual de împrăștiere a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare.

Întru concretizarea faptului, Ministerului Afacerilor Interne îi revine un rol important în domeniul rezervelor de stat și de mobilizare, în contextul în care autoritățile administrative din subordinea acestuia intervin în diferite situații de urgență și excepționale, astfel că prin proiect se propune completarea art. 4 alin. (2), care enumeră atribuțiile autorității publice centrale, cu lit. c¹), cu următorul conținut: „c¹) înaintează, prin intermediul autorităților administrative din subordine, propuneri la Nomenclatorul bunurilor materiale din rezervele de stat și la Nomenclatorul bunurilor materiale din rezervele de mobilizare;”.

Subsidiar, se propune completarea art. 5 alin. (2) cu două atribuții noi ale autorității responsabile, și anume – *elaborarea și aprobarea planurilor anuale de acumulare a bunurilor materiale în rezervele de stat și de mobilizare și efectuarea anuală a rodajului resurselor tehnico-materiale din rezervele de stat și de mobilizare, în vederea asigurării funcționalității acestora pe durata păstrării îndelungate, cu întocmirea actelor corespunzătoare.*

Planurile anuale de acumulare sunt elaborate urmare analizei necesarului de bunuri pentru completarea stocurilor rezervelor de stat și de mobilizare și a resurselor financiare disponibile/preconizate pentru completare. Planurile de acumulare sunt documente de planificare ale autorității responsabile care permit gestionarea efectivă a resurselor financiare și executarea conformă a atribuțiilor de bază ce țin de administrarea eficientă a rezervelor de stat și de mobilizare.

Rodajul resurselor tehnico-materiale presupune punerea în funcțiune a unui motor nou fără a-l forța, în scopul netezirii și ajustării suprafețelor de contact în mișcare ale pieselor componente.

Deși, una din cerințele de bază înaintate față de bunurile din rezervele de stat și de mobilizare este ca acestea să fie noi, rodajul anual al mijloacelor tehnico-materiale va permite asigurarea funcționării acestora când vor fi eliberate pentru a asigura intervenția statului în diferite situații de urgență/excepționale.

Adițional, prin proiect se propune și ajustarea denumirii Ministerului Economiei, care este o autoritate cu atribuții în domeniu, enumerate la art. 6. Totodată, luând în calcul reforma administrației publice centrale, lista autorităților cu responsabilități în domeniu a fost completată cu Ministerul Energiei.

În vederea soluționării problemei împrăștiării bunurilor materiale cu caracter medical, s-a propus expunerea art. 6 alin. (3) în redacție nouă, care stabilește că Ministerul Sănătății elaborează și înaintează propuneri cu privire la eliberarea bunurilor materiale cu profil medical din rezervele de mobilizare către instituțiile medico-sanitare publice cu titlu de împrumut sau în vederea împrăștiării cu decalaj în timp sau împrăștiării prin comercializare. Această prevedere va oferi împrăștierea oportună a bunurilor materiale cu caracter medical, precum și asigurarea instituțiilor de sănătate publică cu necesarul de medicamente și/sau dispozitive medicale.

Suplimentar, în vederea eliminării neconcordanței între prevederile care fac referire la autoritatea care aprobă planurile anuale de îmborsărire, prin proiect se propune expunerea în redacție nouă a alin. (1) și (2) ale art. 7. În conținutul alin. (2) a fost specificată periodicitatea prezentării rapoartelor privind disponibilul și circulația bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare de către deponarii responsabili.

La art. 9 și art. 15, prin care sunt expuse cerințele față de bunurile materiale din rezervele de stat și de mobilizare, se propune excluderea textului „precum și cerințelor suplimentare, stipulate în instrucțiunile elaborate de către Ministerul Afacerilor Interne în comun cu instituțiile publice și aprobate de către Guvern.”.

În contextul în care bunurile materiale din rezervele de stat și de mobilizare se încadrează în diferite categorii și domenii și sunt supuse diferitor cerințe și parametri stabiliți la nivel național, elaborarea unor instrucțiuni care ar enumera unele condiții tehnice impuse de păstrarea îndelungată a acestora excedează competențele Ministerului Afacerilor Interne.

Mai mult, luând în calcul că nomenclatoarele bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare includ bunuri materiale din diferite domenii și categorii (alimentare, energetice, combustibili, medicamente ș.a.), elaborarea reglementărilor tehnice și standardelor de referință care se referă la condițiile de transportare și deponare, păstrare, integritate cantitativă, indici de calitate, tipurile și clasificarea, ambalarea și etichetarea etc., țin de competența unor instituții diferite. Totodată, cerințele suplimentare impuse de păstrarea îndelungată a bunurilor destinate rezervelor de stat și de mobilizare sunt stipulate în Regulamentul cu privire la rezervele materiale ale statului și în Regulamentul cu privire la rezervele de mobilizare, aprobate prin act normativ al Guvernului cu parafa „secret”.

La art. 10, care reglementează eliberarea bunurilor materiale din rezervele de stat, se propune operarea mai multor modificări, în special în scopul oferirii unei clarități asupra modalităților de eliberare a bunurilor materiale din rezervele de stat.

Cu referire la art. 13 alin. (2), care reflectă componența bunurilor de mobilizare, în vederea extinderii capacității de intervenție a statului, se propune completarea lit. b) cu textul „, căilor de comunicații, căilor de alimentare cu energie”, iar după cuvintele „necesitățile de apărare” – cu textul „, combustibil avia”.

Prin aceste prevederi se va asigura acumularea în rezervele de mobilizare a bunurilor materiale necesare pentru restabilirea și menținerea în stare de funcționare a sistemului energetic, dar și a forțelor armate și populației în situații de urgență sau excepționale, precum și pe timp de asediu sau război (tehnică specială ce nu poate fi rechiziționată, echipament de cazare, mijloace de protecție individuală, îmbrăcăminte și/sau bunuri pentru alimentarea populației).

Întrucât, de la începerea crizei umanitare, declanșată urmare conflictului armat din regiune, prin dispozițiile Comisiei pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova au fost eliberate mai multe bunuri materiale în calitate de ajutor umanitar/asistență internațională, inclusiv din rezervele de mobilizare, precum și luând în calcul faptul că actul normativ din domeniu nu conține prevederi în acest sens, se propune completarea art. 16 alin. (1), care stabilește condițiile eliberării bunurilor materiale din rezervele de mobilizare, cu cuvintele „precum și în scopul acordării ajutorului umanitar”.

Suplimentar, articolul a fost modificat prin completarea cu alineate noi. Completarea a avut drept scop clarificarea unor aspecte ale eliberării bunurilor materiale din rezervele de mobilizare, precum și specificarea operațiunilor care se efectuează prin actul administrativ al autorității responsabile și a celor care se realizează prin hotărâre de Guvern.

Reieșind din considerentul că, prin proiect s-a propus substituirea sintagmei „dare de seamă” cu cuvântul „raport”, denumirea Capitolului V a fost expusă în redacție nouă.

În vederea ajustării normelor actului normativ la prevederile Legii nr. 1491/2002 cu privire la ajutoarele umanitare acordate Republicii Moldova, art. 19 alin. (1) a fost completat cu textul care stabilește că Agenția Rezerve Materiale ține evidența inclusiv a ajutoarelor umanitare sosite în adresa statului sau fără a avea recepționarul concret.

De asemenea, în scopul clarificării periodicității prezentării rapoartelor privind disponibilul și

circulația bunurilor, a fost propusă amendarea art. 20, prin mențiunea că raportul privind disponibilul și circulația bunurilor materiale din rezervele de stat se prezintă lunar, iar raportul privind disponibilul și circulația bunurilor materiale din rezervele de mobilizare – trimestrial.

Periodicitatea prezentării rapoartelor este condiționată de circulația bunurilor materiale (eliberări, împrăștiări, comercializări etc.), circulația bunurilor materiale din rezervele de stat fiind mai intensă decât a celor din rezervele de mobilizare.

Suplimentar, se propune completarea Legii nr. 104/2020 cu art. 21¹, care stabilește dreptul Agenției Rezerve Materiale de a acumula, în baza deciziei Prim-ministrului, în limita mijloacelor financiare bugetare alocate, a stocurilor de bunuri materiale neprevăzute în Nomenclatorul bunurilor materiale din rezervele de stat și/sau în Nomenclatorul bunurilor materiale din rezervele de mobilizare, cu ulterioara lor includere în nomenclatoare.

Această propunere este argumentată de faptul că, în conformitate cu pct. 1 spt. 1) lit. e) din Hotărârea Guvernului nr. 605/2013 cu privire la atribuțiile Prim-ministrului și ale viceprim-miniștrilor, Prim-ministrul coordonează activitatea autorităților administrației publice centrale de specialitate în a căror competență este asigurarea legalității, în special respectarea drepturilor și libertăților cetățenilor, menținerea ordinii publice și combaterea criminalității, asigurarea securității și capacității de apărare a țării, a autorităților care promovează politica de stat în domeniul educației, finanțelor publice, aviației civile, silviculturii și cinegeticii, precum și a autorității care implementează politica statului în domeniul rezervelor de stat și de mobilizare.

Totodată, articolul propus stabilește că păstrarea și depozitarea bunurilor materiale care nu fac obiectul prezentei legi în locurile destinate păstrării bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare este interzisă.

Prevederea dată a fost introdusă la propunerea Centrului Național Anticorupție, care, în procesul desfășurării evaluării instituționale a Agenției Rezerve Materiale din anul 2022, a identificat bunuri confiscate de către Serviciul Fiscal de Stat și transmise spre păstrare autorității responsabile.

Pentru a oferi o claritate referitor la stabilirea și aplicarea prețurilor la bunurile materiale eliberate din rezervele de stat și de mobilizare, alin. (2) și (3) ale art. 22 au fost expuse în redacție nouă. Astfel, au fost delimitate etapele pe care le parcurge autoritatea responsabilă pentru a asigura comercializarea efectivă a bunurilor eliberate (în scopul împrăștiării prin comercializare) din rezervele de stat și de mobilizare.

Articolul 28, care prevede responsabilitatea conducătorilor instituțiilor publice și ai agenților economici, a suferit mai multe modificări. Astfel, alin. (1) a fost expus în redacție nouă, prin care se enumeră toate acțiunile de care sunt responsabili conducătorii instituțiilor publice și ai agenților economici care realizează acțiuni ce țin de păstrarea și deservirea bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare.

Adițional, articolul a fost completat cu două alineate noi, care stabilesc că conducătorii instituțiilor publice asigură acumularea și completarea stocurilor de bunuri materiale din rezervele de mobilizare, conform sarcinilor anuale de acumulare, elaborate de către aceștia, coordonate cu autoritatea responsabilă, în baza nomenclatorului aprobat.

Această prevedere urmează să faciliteze sarcina autorității responsabile în partea ce ține de acumularea bunurilor materiale în rezervele de mobilizare. Or, mobilizarea țării nu ține exclusiv de răspunderea autorității responsabile, bunurile materiale din rezervele de mobilizare regăsindu-se în diferite domenii ce excedează competențele autorității responsabile în particular și a Ministerului Afacerilor Interne în general.

Conducătorii instituțiilor publice și ai agenților economici care realizează acțiuni ce țin de păstrarea și deservirea bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare sunt obligați să anunțe autoritatea responsabilă despre aplicarea sechestrelor privind locurile de păstrare a bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare pe care le gestionează.

Reieșind din faptul că depozitarului responsabil, în urma unor litigii cu terțe persoane, îi pot fi aplicate secheste asupra bunurilor imobile în care se păstrează bunurile din rezervele de stat și

de mobilizare, această prevedere îi asigură autorității responsabile posibilitatea de a ridica, în termeni oportuni (restrânși), bunurile din rezervele de stat și de mobilizare din imobilele aflate în litigii. Faptul aflării agentului economic într-un litigiu cu o terță persoană nu trebuie să afecteze acțiunile aferente administrării rezervelor de stat și de mobilizare.

Subsecvent, alin. (2) al articolului a fost modificat prin introducerea răspunderii pentru încălcarea termenelor de prezentare a rapoartelor privind disponibilul și circulația bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare sau includerea datelor false în acestea.

Art. 29, care enumeră restricțiile și penalitățile a fost completat cu alineatele (3¹) – (3³), care stabilesc răspunderea beneficiarilor, furnizorilor sau depozitarilor responsabili pentru acțiunile neconforme domeniului rezervelor de stat și de mobilizare. Astfel, prin proiect se propune completarea articolului cu norma care prevede că în cazul nerestituirii sau restituirii cu întârziere de către beneficiar a bunurilor materiale eliberate din rezervele de stat și de mobilizare cu titlu de împrumut sau de decalaj în timp sau cu titlu de împrumut, autoritatea responsabilă reține garanția bancară sau financiară, corespunzător valorii actuale a bunurilor nerestituite la scadență, precum și diferența, formată urmare oscilațiilor pe piață, a prețului bunurilor eliberate, stabilite de către Comisia mixtă.

Prevederea în cauză are drept scop reducerea cazurilor de prejudiciere a statului prin nerestituirea sau restituirea cu întârziere a bunurilor materiale eliberate din rezervele de stat și de mobilizare, respectiv prin diminuarea stocurilor, fapt ce poate limita acțiunile de administrare a rezervelor de stat și de mobilizare (ex. necesitatea unei eliberări în vederea asigurării intervenției statului pentru protecția populației și teritoriului sau decizia statului de a acorda un ajutor umanitar, ș.a.).

O altă prevedere stabilește că autoritatea responsabilă, după expirarea termenului de garanție a bunurilor, pretinde de la furnizor, remedierea, înlocuirea gratuită sau restituirea contravalorii bunurilor, prin rezoluțiunea contractului pentru aceste bunuri, care nu pot fi folosite potrivit scopului pentru care au fost achiziționate, urmare unor vicii ascunse apărute după punerea în exploatare a acestora.

Prevederea presupune evitarea cazurilor de realizare necorespunzătoare, de către autoritatea responsabilă, a intervenției operative a statului pentru protecția populației și a teritoriului. În acest sens, se stabilește că, deși statul a intervenit prin eliberarea bunurilor materiale, acestea s-au dovedit a fi viciate, respectiv, scopul eliberării nu a fost atins pe deplin.

Introducerea penalităților enumerate a fost propusă urmare practicii acumulate de către autoritatea responsabilă în procesul de administrare a rezervelor de stat și de mobilizare.

Subsidiar, articolul a fost completat cu o prevedere generală, care statuează că aplicarea și executarea sancțiunilor stabilite nu scutește furnizorul, beneficiarul sau depozitarul responsabil de obligația de a înlătura încălcările care au servit temei pentru aplicarea respectivelor sancțiuni, acesta fiind obligat de a se conforma cerințelor autorității responsabile.

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea prevederilor prezentului proiect nu necesită cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Prevederile proiectului se încadrează în cadrul normativ existent, respectiv nu va necesita operarea modificărilor în alte acte normative.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În conformitate cu Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional și Hotărârea Guvernului nr. 23/2019 cu privire la aprobarea Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare și a Analizei impactului de reglementare a proiectului a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Afacerilor Interne și pe portalul consultativ www.particip.gov.md și poate fi accesat la următorul link:

<https://particip.gov.md/ro/document/stages/consultari-publice-a-analizei-de-impact-in-procesul->

de-fundamentare-a-proiectului-de-lege-cu-privire-la-modificarea-legii-nr-1042020-cu-privire-la-rezervele-de-stat-si-de-mobilizare/10911.

Urmare înregistrării proiectului de către Cancelaria de Stat și expedierea acestuia la avizare, proiectul, însoțit de nota informativă, a fost plasat spre consultări publice și poate fi accesat la următorul link:

[https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-hotararii-guvernului-cu-privire-la-aprobarea-proiectului-de-lege-pentru-modificarea-legii-nr-1042020-cu-privire-la-rezervele-de-stat-si-de-mobilizare/10911.](https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-hotararii-guvernului-cu-privire-la-aprobarea-proiectului-de-lege-pentru-modificarea-legii-nr-1042020-cu-privire-la-rezervele-de-stat-si-de-mobilizare/10911)

Proiectul a fost avizat de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerul Sănătății, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Ministerul Apărării și Serviciul de Informații și Securitate.

Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare și Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării au prezentat lipsă de obiecții și propuneri.

Ministerul Sănătății a propus completarea proiectului cu unele prevederi referitoare la atribuțiile autorității publice centrale în domeniul rezervelor de stat și de mobilizare. Propunerile Ministerului Sănătății au fost acceptate integral.

Ministerul Finanțelor a venit cu propunerea de rectificare a unor prevederi care fac referire la sursele bugetare utilizate de către autoritatea responsabilă. Propunerile Ministerului Finanțelor au fost acceptate parțial. Poziția autorului referitor la neacceptarea propunerilor a fost argumentată în Sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect.

Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale a înaintat propuneri de ordin conceptual, care au fost acceptate parțial și propuneri de ordin procedural, care au acceptate.

Ministerul Apărării a venit cu propunerea de completare a unor prevederi ale proiectului. Acestea au fost acceptate parțial. A fost acceptată propunerea de investire a Prim-ministrului cu împuternicirea de a decide achiziționarea de către autoritatea responsabilă, în limita resurselor financiare alocate, a unor bunuri materiale cu includerea lor ulterioară în nomenclatoare.

Propunerile Serviciului de Informații și Securitate nu au fost acceptate.

Urmare avizării repetate Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerul Sănătății și Ministerul Finanțelor au prezentat lipsă de obiecții și propuneri.

Ministerul Apărării a prezentat propuneri de ordin redacțional, care au fost acceptate de către autor și ulterior introduse în proiect.

Urmare acceptării propunerii Ministerului Apărării și includerii în lista autorităților publice centrale în domeniul rezervelor de stat și de mobilizare, proiectul a fost avizat suplimentar cu Ministerul Energiei. Acesta a prezentat obiecții de ordin redacțional, care au fost acceptate parțial. Poziția autorului a fost inclusă în Sinteza obiecțiilor și propunerilor.

Serviciul de Informații și Securitate a prezentat obiecțiile înaintate anterior care nu au fost acceptate.

Pentru a depăși neconcordanțele pe marginea proiectului, în conformitate cu prevederile art. 39 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, la 26.04.2024, a fost organizată o ședință de lucru în cadrul căreia au participat reprezentanții Ministerului Afacerilor Interne, ai Agenției Rezerve Materiale, Ministerului Energiei, Serviciului de Informații și Securitate și Centrului Național Anticorupție.

În cadrul ședinței au fost discutate propunerile neacceptate și aduse argumentele de rigoare. Drept rezultat, s-a ajuns la un consens în privința conținutului proiectului.

8. Constatările expertizei anticorupție

Urmare expertizei anticorupție a fost constatat că, *proiectul în redacția propusă nu conține factori și riscuri de corupție.*

Totodată, luând în considerare că în Nota informativă la proiect se face referire la Raportul privind analiza integrității funcționale a Agenției Rezerve Materiale, efectuat de către Centrul Național Anticorupție, prin Raportul de expertiză se propune reexaminarea proiectului prin prisma propunerii de completare a acestuia cu norme care să asigure implementarea acțiunilor

prevăzute în raportul nominalizat.

Astfel, proiectul a fost completat cu o prevedere care statuează că *păstrarea și depozitarea bunurilor materiale care nu fac obiectul prezentei legi în locurile destinate păstrării bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare este interzisă* (inclusă în cuprinsul art. 21¹).

9. Constatările expertizei de compatibilitate

-

10. Constatările expertizei juridice

Proiectul a fost supus expertizei juridice.

Urmare expertizei inițiale au fost înaintate propuneri de ordin conceptual și redacțional. Propunerile de ordin redacțional au fost acceptate integral. Unele propuneri de ordin conceptual au fost acceptate parțial. O propunere nu a fost acceptată, dar urmare neacceptării, în vederea prezentării unor clarificări, a fost propusă modificarea unei alte norme.

În rezultatul expertizei repetate, s-a reiterat necesitatea examinării suplimentare a inițiativei de completare a art. 12 și 18 din Legea nr. 104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare prin prisma art. 1 din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice, conform căruia *documentația de atribuire* reprezintă documentul care cuprinde cerințele, criteriile, regulile și alte informații necesare pentru a asigura operatorilor economici o informare completă, corectă și explicită cu privire la cerințele sau elementele achiziției, obiectul contractului și modul de desfășurare a procedurii de atribuire, inclusiv specificațiile tehnice ori documentul descriptiv, condițiile contractuale propuse, formatele de prezentare a documentelor de către ofertanți/candidați, informațiile privind obligațiile generale aplicabile.

Așadar, drept rezultat, s-a renunțat la includerea acestor prevederi în proiect.

Varianta finală a proiectului nu conține modificarea art. 12, iar art. 18 se modifică doar în partea ce ține de substituirea cuvintelor „și ale instituțiilor publice” cu textul „, instituțiilor publice și ale agenților economici”.

11. Alte expertize

Proiectul preliminar al actului normativ și Analiza impactului de reglementare au fost examinate în cadrul ședinței Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător și de către Ministerul Finanțelor.

Comisia de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător a susținut documentul condiționat, înaintând unele obiecții de ordin redacțional. Asemenea și Ministerul Finanțelor a înaintat obiecții de ordin redacțional.

Obiecțiile au fost luate în considerare și incluse în conținutul documentului.

Ulterior modificării conținutului proiectului actului normativ, Analiza impactului de reglementare a fost modificată și redactată conform acestuia.

Proiectul actului normativ, definitivat urmare avizării repetate, a fost supus examinării suplimentare în cadrul ședinței Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător din 28.05.2024, în vederea stabilirii corespunderii acestuia principiilor și criteriilor stabilite în Legea nr. 424/2004 privind revizuirea și optimizarea cadrului normativ de reglementare a activității de întreprinzător și Legii nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător.

În opinia expertului au fost formulate două recomandări referitoare la formulările utilizate în pct. 4 și pct. 9 din proiect.

Comisia a susținut proiectul condiționat.

Propunerile înaintate au fost acceptate. Prevederea de la pct. 4 din proiect a fost reformulată, iar cea de la pct. 9, întru evitarea unor interpretări – exclusă din conținutul acestuia.

Secretar de stat

Digitally signed by Misail-Nichitin Daniella
Date: 2024.06.04 13:36:51 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Daniella MISAIL-NICHITIN