



67 / 2012

Nr. 103

**AVIZ****la proiectul de lege pentru modificarea și  
completarea unor acte legislative  
(nr.338 din 17.02.2012)**

Direcția juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, prin prisma prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996 și a prevederilor Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 și expune următoarele:

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către deputatul în Parlament Valeriu Guma, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Potrivit Notei informative, la baza elaborării proiectului de lege se regăsește principiul certitudinii impunerii, care presupune existența unor norme juridice clare, cu excluderea interpretărilor arbitrare și conferă claritate și precizie termenelor, modalităților și sumelor de plată pentru fiecare contribuabil, permițând acestuia o analiză ușoară a influenței deciziilor sale de management financiar asupra sarcinii lui fiscale.

Astfel, scopul proiectului de lege se axează pe îmbunătățirea cadrului legal existent, și asigură dreptul agenților economici să profite de o legislație corectă și echidistantă în planificarea desfășurării activității de întreprinzător și calculării și achitării impozitelor, taxelor și altor plăți la buget.

2. Referitor la concordanța proiectului cu prevederile legislative, precizăm că frecvența modificărilor operate în ultimii ani în normele Codului fiscal denotă nerespectarea *principiului consecutivității, stabilității și predictabilității normelor juridice*, stabilit la art.4 alin.(3) lit.b) din Legea nr.780/2000.

Concomitent, art.7 alin.(2) din Codul fiscal, prevede că pe parcursul anului fiscal (calendaristic), stabilirea de noi impozite și taxe generale de stat și locale, în afară de cele prevăzute de prezentul cod, sau anularea ori modificarea impozitelor și taxelor în vigoare privind determinarea subiecților impunerii și a bazei impozabile modificarea cotelor și aplicarea facilităților fiscale se permit numai

concomitent cu modificarea corespunzătoare a bugetului de stat și a bugetelor unităților administrativ-teritoriale.

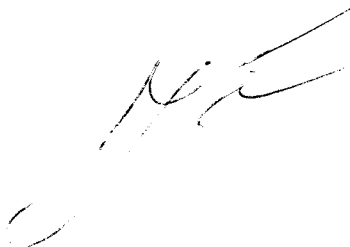
Implementarea modificărilor operate în legislația fiscală și vamală și în mod deosebit cele ce oferă scutiri de T.V.A, accize și taxe vamale mărfurilor importate de persoane juridice în scopuri necomerciale, dacă valoarea în vamă a acestora nu va depăși suma de 100 euro, pot duce la afectarea bugetului public național. În temeiul art.8 din Legea privind sistemul bugetar și procesul bugetar nr.847-XIII din 25.05.1997, se stabilește că *veniturile bugetare se constituie din impozite, taxe, granturi și alte încasări.*

La fel, este necesar de subliniat despre responsabilitatea generală pentru executarea bugetului de stat care-i revine Guvernului. Astfel, cu scop de menținere a echilibrului bugetar, conform prevederilor reglementate la art.32 alin.(1) din Legea privind sistemul bugetar și procesul bugetar și în conformitate cu prevederile art.131 alin.(4) din Constituție care reglementează că orice propunere legislativă sau amendament care atrag majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare, pot fi adoptate numai după ce sunt acceptate de Guvern, pentru adoptarea proiectului de lege este necesară avizarea pozitivă a proiectului de lege de către Guvern.

3. Sub aspectul compatibilității cu regulile de tehnică legislativă, menționăm că proiectul prezentat este redactat cu unele abateri de la exigențele reglementate de Legea privind actele legislative nr.780 din 27.12.2001, motiv pentru care textul proiectului de lege necesită a fi îmbunătățit, după cum urmează:

- în textul art. I la pct.1 și pct.2, cuvintele „de completat” urmează a fi substituite cu cuvintele „se completează”;
- la art. I pct.1, sintagma „alineatul (2<sup>1</sup>)” urmează a fi substituită cu sintagma „alineatul (2)”, deoarece art.54<sup>4</sup> pînă la adoptarea proiectului de lege, nu conținea alineate numerotate cu indicele respectiv;
- pct.2 al art. I, urmează a fi revăzut din punct de vedere structural și redacțional, considerăm important ca norma de completare a art.84 alin.(1<sup>1</sup>) să fie divizată de norma de completare a art.84 cu alin.(4);
- la art. I, la pct.4 și pct.5 sintagmele „un nou alineat”, necesită a fi substituite cu „alineatul”.

În raport cu conținutul său normativ, proiectul de lege se încadrează în categoria legilor organice, adoptarea căruia ține de competența exclusivă a Parlamentului.



**Șef Direcție  
Ion Creangă**