



CEB
CPS
CJ
PR. 37
10.02.2020

CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06-9616

Chișinău

„22” 10 2020

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul prevederilor art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă *Avizul la proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative* (inițiativa legislativă nr.37 din 10 februarie 2020), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.764 din 21 octombrie 2020.

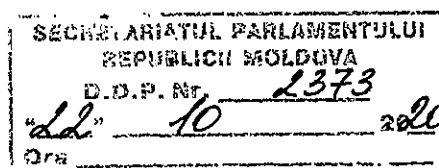
Anexă:

1. Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea Avizului (în limba română–1 filă și în limba rusă–1 filă);
2. Avizul la proiectul de lege (în limba română–4 file).

**Secretar general
adjunct al Guvernului**

Roman CAZAN

Ex: Silvia Muntean
Tel: 022250201
E-mail: silvia.muntean@gov.md



Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373-22-250104

Fax:
+ 373-22-242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 764
din 21 octombrie 2020
Chișinău

**Cu privire la aprobarea Avizului la proiectul
de lege pentru modificarea unor acte legislative**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege pentru
modificarea unor acte legislative.

Prim-ministru

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul finanțelor

Ministrul justiției



ION CHICU

Serghei PUȘCUȚA

Fadei Nagacevschi

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr. 764/2020

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 37 din 10 februarie 2020) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Proiectul menționat are ca obiect operarea unor modificări la:

- art. I – Legea nr. 845/1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi;
- art. II – Codul muncii al Republicii Moldova nr. 154/2003;
- art. III – Legea nr. 105/2003 privind protecția consumatorilor;
- art. IV – Legea nr. 231/2010 cu privire la comerțul interior;
- art. V – Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008;
- art. VI – Legea salarizării nr. 847/2002;
- art. VII – Codul fiscal nr. 1163/1997.

Propunerile privind operarea modificărilor în actele normative nominalizate au ca scop reducerea tranzacțiilor în numerar în economie.

În principiu, Guvernul susține implementarea unor măsuri de promovare a plăților fără numerar, însă acest proces trebuie să fie analizat amplu pentru a nu afecta, pe de o parte, persoanele fizice/juridice rezidente/nerezidente care fac procurări de bunuri și/sau servicii, iar pe de altă parte, întreprinzătorii care desfășoară activitate antreprenorială.

Potrivit art. 25 alin. (2) și art. 34 alin. (4) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, în cazul unui proiect care prevede reglementări cu impact asupra bugetului și/sau care prevede reorganizări și reforme structurale ori instituționale, în calitate de studiu de cercetare se realizează analiza inițiativei de elaborare a actului normativ, conform metodologiei de analiză *ex ante* aprobate de către Guvern. Dacă proiectul prevede reglementări cu impact asupra activității de întreprinzător, în calitate de studiu de cercetare se realizează doar analiza impactului de reglementare, efectuată în modul stabilit de legislație. Proiectele actelor normative ce reglementează activitatea de întreprinzător se remit spre expertiză grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, împreună cu analiza impactului de reglementare.

În conformitate cu art. 13 din Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, analiza impactului de reglementare reprezintă argumentarea, în baza evaluării costurilor și beneficiilor, necesității adoptării actului normativ și analiza de impact al acestuia asupra activității de întreprinzător, inclusiv asigurarea respectării drepturilor și intereselor întreprinzătorilor și ale statului, precum și corespunderea actului scopurilor politicii de reglementare și principiilor prezentei legi. Actul de analiză

a impactului de reglementare este parte integrantă a notei informative a proiectului de act normativ.

Astfel, deoarece proiectul se referă la activitatea de întreprinzător și conține prevederi cu impact asupra bugetului de stat, prin prisma art. 25 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative și art. 13 din Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, nota informativă necesită includerea analizei impactului de reglementare, care va reprezenta argumentarea, în baza evaluării costurilor și beneficiilor, a necesității aprobării actului normativ și analiza de impact al acestuia asupra activității de întreprinzător.

În subsidiar, în conformitate cu art. 34 alin. (4) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul împreună cu analiza impactului de reglementare trebuie să fie expertizate de către grupul de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător.

În acest sens, subiectul reducerii numerarului în economie trebuie examinat în complex pentru evitarea împovărării suplimentare a celui mai important sector al antreprenoriatului – întreprinderile mici și mijlocii.

Astfel, adoptarea și implementarea modificărilor în actele normative vizate urmează a fi precedată de o amplă comunicare cu reprezentanții sectorului bancar și adoptarea unor măsuri concrete de reducere a comisioanelor bancare.

Totodată, ca urmare a analizei textului proiectului, se propun următoarele ajustări:

1) art. I – modificarea Legii nr. 845/1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi;

a) la pct. 1:

- textul „să efectueze plăți în numerar în sumă ce nu depășește o mie de lei pentru fiecare tranzacție, dar nu mai mult de 10 000 lei zilnic” se substituie cu textul „să efectueze plăți în numerar în sumă ce nu depășește 10 000 de lei pentru fiecare tranzacție, dar nu mai mult de 100 000 de lei lunar”;

- textul „să încaseze plăți în numerar în limita a 10 000 de lei pentru fiecare tranzacție pentru bunurile sau serviciile comercializate” se substituie cu textul „să încaseze plăți în numerar în limita a 100 000 de lei pentru fiecare tranzacție pentru bunurile sau serviciile comercializate către cetățeni”;

b) la pct. 3, art. 7¹ alin. (1) se modifică după cum urmează:

„1. Agenții economici înregistrați conform prevederilor legislației în vigoare (cu excepția asociațiilor de economii și împrumut și organizațiilor de microfinanțare) sunt obligați, în subdiviziunile ce au înregistrat vânzări din comerțul cu ridicata și/sau cu amănuntul și/sau din prestarea de servicii mai mari de 500 de mii de lei pe parcursul anului precedent, să asigure posibilitatea de achitare a plăților cu utilizarea cel puțin a unuia dintre instrumentele de plată definite conform Legii nr. 114/2012 cu privire la serviciile de plată și moneda electronică, emise și/sau acceptate de către prestatorii de servicii de plată indicați la art. 7 din legea sus-numită ”;

c) la pct. 4:

- alin. (5), textul „în sumă ce depășește cumulativ plafonul lunar maxim de 10 000 lei” se substituie cu textul „în sumă ce depășește cumulativ plafonul lunar maxim de 100 000 de lei”;

- textul „gospodăriile țărănești (de fermier)” se substituie cu textul „persoanele fizice prevăzute la capitolul 10³ din Codul fiscal nr. 1163/1997”;

- în scopul simplificării activității de întreprinzător, propunerea ce ține de termenul de prezentare a raportului referitor la utilizarea numerarului urmează a fi exclusă;

d) pct. 6:

- la alin. (9), textul „care depășesc plafonul de 10 000 de lei pentru fiecare tranzacție” se substituie cu textul „care depășesc plafonul de 100 000 de lei pentru fiecare tranzacție”;

- la alin. (10), textul „plafonul de încasare de 10 000 de lei” se substituie cu textul „plafonul de încasare de 100 000 de lei”;

2) cu privire la modificarea Codului muncii al Republicii Moldova nr. 154/2003, expusă în art. II din proiect, aceasta se propune de a fi exclusă, deoarece salariatul este liber să își aleagă modalitatea de recepționare a remunerării pentru munca prestată. Or, art. 141 alin. (2) din Codul muncii al Republicii Moldova nr. 154/2003 și art. 30 alin. (3) din Legea salarizării nr. 847/2002 stabilesc că plata salariului poate fi efectuată prin instituții bancare doar cu acordul scris al salariatului. Din aceste motive se propune excluderea art. I pct. 2 liniuța a doua, art. V pct. 1 și art. VI din proiect;

3) art. V – modificarea Codului contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008;

a) pct. 2:

- la alin. (1), (2) și (3), textul „cu sau fără privarea de dreptul de a desfășura o anumită activitate pe un termen de la 3 luni la un an” se exclude;

- la alin. (4), textul „cu scopul eludării plafonului de 10 000 de lei per tranzacție stabilit prin Legea nr. 845 din 03.01.1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi” se substituie cu textul „cu scopul eludării plafonului de 100 000 de lei pentru fiecare tranzacție stabilit prin Legea nr. 845/1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi”;

- la alin. (4) lit. a), textul „peste plafonul de 10 000 de lei per tranzacție stabilit prin Legea nr. 845 din 03.01.1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi” se substituie cu textul „peste plafonul de 100 000 de lei pentru fiecare tranzacție stabilit prin Legea nr. 845/1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi”;

- la alin. (4) lit. b), textul „cu scopul eludării plafonului de 10 000 de lei per tranzacție stabilit prin Legea nr. 845 din 03.01.1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi” se substituie cu textul „cu scopul eludării plafonului de 100 000 de lei pentru fiecare tranzacție stabilit prin Legea nr. 845/1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi”;

b) la pct. 3, propunerea de completare a art. 297 cu alin. (4) urmează a fi exclusă, deoarece textul nu este aferent titlului articolului, denumit „Încălcarea drepturilor, intereselor și obligațiilor contribuabilului sau ale unui alt participant la raporturile fiscale”;

4) la art. VII, privind completarea art. 96 din Codul fiscal nr. 1163/1997 cu lit. c), relevăm că reducerea TVA, ca instrument de stimulare a utilizării mijloacelor electronice, nu constituie o măsură ce va condiționa utilizarea de către populație a mijloacelor de achitare electronică, în contextul în care, de fapt, atestăm că utilizarea acestora este o acțiune determinată de un ansamblu de factori (de exemplu, procesul de digitalizare, dezvoltarea pieței serviciilor de acces la Internet, etc.). Utilizarea mijloacelor de achitare electronică a fost, este și urmează a fi un proces evolutiv, realizat în contextul creșterii educației financiare a societății și dezvoltării continue a serviciilor oferite în cadrul sectorului bancar. De asemenea, accentuăm că aplicarea TVA nu are tangență cu forma de achitare pentru tranzacțiile efectuate, cota TVA fiind stabilită în funcție de obiectul impunerii. Respectiv, se propune excluderea art. VII din proiect.

Totodată, având în vedere că măsurile vizează activitatea de întreprinzător, fapt ce necesită asigurarea unui proces de consultare pertinent, se propune includerea acestora în cadrul proiectului politicii bugetar-fiscale pentru anul 2021.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 764

от 21 октября 2020 г.

Кишинэу

**Об утверждении Заключения по проекту Закона о внесении
изменений в некоторые законодательные акты**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту Закона о внесении изменений в некоторые законодательные акты.

Премьер-министр

ИОН КИКУ

Контрасигнует:

Зам. Премьер-министра,
министр финансов

Сергей ПУШКУЦА

Министр юстиции

Фадей Нагачевски