



Parlamentul  
Republicii Moldova

DG7-08 nr. 590  
11 decembrie 2020

## Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

### Direcția generală juridică

#### AVIZ

#### la proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte normative (nr.448 din 12.11.2020)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, în conformitate cu prevederile **art.54 din Regulamentul Parlamentului** și ale **Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative** și expune următoarele.

#### I. Aspecte de ordin general și procedural

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de un grup de deputați în Parlament. Procedura de înaintare este în corespundere cu art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea Legii apelor nr.272/2011, Legii nr.436/2006 privind administrația publică locală, Legii nr.1308/1997 privind prețul normativ și modul de vânzare-cumpărare a pământului, Legii nr.149/2006 privind fondul piscicol, pescuitul și piscicultura.

Potrivit Notei informative condițiile ce au impus elaborarea proiectului de lege sunt în scopul ajustării cadrului normativ existent în vederea gestionării, protecției și folosirii eficiente a tuturor obiectivelor acvatice.

În acest sens, proiectul de lege propune obligațiuni suplimentare pentru titularii autorizației de mediu, noi competențe autorităților publice locale de a încasa plata pentru folosirea terenurilor din fondul apelor, precum și interzicerea divizării construcțiilor hidrotehnice, terenurilor din fondul apelor și a apelor pentru piscicultură, acestea fiind un bun indivizibil.

Prin conținutul său normativ proiectul de lege se încadrează în categoria legilor organice.

Conform art.58 din Regulamentul Parlamentului, proiectele de acte legislative înaintate de deputați se remit Guvernului spre avizare.

Totodată, conceptul proiectului de lege prezentat necesită opiniile Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului în calitate de organ central de specialitate responsabil de politica apelor, a Agenției Proprietății Publice de competența căreia ține delimitarea terenurilor proprietății publice și autorităților administrației publice locale implicate în implementarea noilor prevederi.

Astfel, potrivit art.32 din Legea nr.100/2017, proiectul de lege necesită a fi supus avizării în mod obligatoriu, de către autoritățile publice de competența cărora ține subiectul abordat și responsabile de implementarea prevederilor acestuia, precum și reprezentanții societății civile.

Întrucât reglementările proiectului au impact asupra activității de întreprinzător, în conformitate cu dispozițiile art.13 din Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător și art.25 alin.(2) din Legea nr.100/2017, nota informativă trebuie să conțină analiza impactului de reglementare, realizată în conformitate cu Metodologia de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 23/2019, iar, potrivit art.34 alin.(4) din Legea nr.100/2017, proiectul de lege trebuie supus expertizei grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, împreună cu analiza impactului de reglementare.

## **II. Din punct de vedere al respectării cerințelor tehnicii legislative invocăm următoarele obiecții:**

### **1. La Art.I – Legea apelor nr.272/2011:**

1). Partea dispozitivă al Art.I. se va expune conform uzanțelor redacționale:

**„Art.I. – Legea apelor nr.272/2011 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr.81, art.264), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:”**

2). Deoarece se propune o singură modificare, aceasta nu se va numerota cu pct.1.

3). La Art.29<sup>1</sup>, în titlu și în textul alineatelor (1) și (2) urmează corect a fi redată denumirea **autorizației de mediu pentru folosința specială a apei**.

Totodată, modificarea propusă se referă la unele obligații ale utilizatorilor de apă, precum și a deținătorilor de terenuri din fondul apelor. În acest sens, poate fi amendat art.21 alin.(2) din Legea nr.272/2011, care prevede obligațiile utilizatorilor de apă și art. 28 alineatele (2) și (3) care prevăd obligațiile titularului autorizației de mediu pentru folosința specială a apei.

Alin.(2) nu este necesar în contextul dat, deoarece răspunderea pentru încălcarea sau neexecutarea legislației în domeniul apelor este prevăzută la art.58 din Legea vizată.

**2. Art.II – Legea nr.436/2006 privind administrația publică locală:**

1). La Art.II se propun modificări doar la art.14 din lege, în acest sens, partea dispozitivă se va expune în modul următor:

**Art.II. – Articolul 14 alineatul (2) din Legea nr.436/2006 privind administrația publică locală (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr.32–35, art.116), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:**

**după litera a) se introduce litera a<sup>1</sup>) cu următorul cuprins...:**

**după litera e) se introduce litera e<sup>1</sup>) cu următorul cuprins...:**

Numerotarea cu **punctele 1 și 2** se va elimina din text.

2). Competențele propuse la lit. **a<sup>1</sup>) și lit. e<sup>1</sup>)** se încadrează în competențele stabilite prin prevederile de la literele b), c), d) și e) din alin. (2) al art.14 din Lege, unde sunt reglementate competențele generale ale consiliului local. În cazul în care Legislativul va decide aprobarea noilor modificări, textul de la lit.**a<sup>1</sup>)** se va revizui, luând în considerație prevederile art.911 din Codul civil, care prevede că în arendă se transmit doar terenurile agricole și bunurile agricole.

Norma propusă la lit. **e<sup>1</sup>)** se va expune conform stilului lingvistic prevăzut în articolul respectiv.

**3. Art.III. – Legea nr.1308/1997 privind prețul normativ și modul de vânzare-cumpărare a pământului:**

1). Partea dispozitivă al Art.III se va expune conform uzanțelor redacționale:

**„Legea nr.1308/1997 privind prețul normativ și modul de vânzare-cumpărare a pământului (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2001, nr.147–149, art.1161), cu modificările ulterioare, se modifică, după cum urmează:...”**

2). La art.10 alin.(8) se propune o specificare a terenurilor proprietate publică din care fac parte **terenurile din fondul apelor și apele pentru piscicultură.**

Atenționăm, că potrivit art.9 alin.(2) lit.b) și art.11 alin.(2) lit.b) din Legea nr.29/2018 privind delimitarea proprietății publice, terenurile din fondul apelor aparțin domeniului public, și nu este necesar de a dubla norma deja prevăzută în legislație.

Referitor la termenul **apele pentru piscicultură**, menționăm că art.4 alin.(3) din Legea apelor nr.272/2011 prevede că toate **apele fac parte din domeniul public al statului. De asemenea, art.296 din Codul Civil prevede că, apele constituie obiectul exclusiv al proprietății publice și bunurile domeniului public sunt inalienabile, insesizabile și imprescriptibile.**

3). Norma de la **art.10<sup>2</sup>** propune un nou concept de percepere a plății pentru folosința terenurilor fondului apelor, fapt ce ține de politica statului în domeniul administrării terenurilor domeniului public.

Atenționăm că, în proiect este prevăzută doar modalitatea de plată pentru terenurile care aparțin unității administrativ-teritoriale, dar și nu ale statului.

La momentul actual **pentru folosința terenurilor ocupate de obiecte acvatice (iazuri, lacuri etc.), se achită doar impozitul funciar**, conform anexei nr.1 la *Legea pentru punerea în aplicare a Titlului VI din Codul fiscal nr.1056/2000*. Astfel, pentru terenurile ocupate de obiecte acvatice cota maximă a impozitului funciar este de 115 lei pentru 1 hectar de suprafață acvatică.

Cu titlu de redactare, în textul proiectului termenul „**construcții hidraulice**” se va substitui cu termenul „**construcții hidrotehnice**” așa cum este utilizat în *Legea apelor nr.272/2011*.

#### **4. Art.IV.- Legea nr.149/2006 privind fondul piscicol, pescuitul și piscicultura:**

1). La Art.IV se propun modificări la un singur articol - art.28 din Lege, în acest sens, partea dispozitivă se va expune în modul următor:

**„Articolul 28 din Legea nr.149/2006 privind fondul piscicol, pescuitul și piscicultura (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2006, nr.126-130, art.597), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:**

**Alineatul (7) va avea următorul cuprins: ...**

**După alineatul (7) se introduce alineatul (7)<sup>1</sup> cu următorul cuprins:...”**

2). Numerotarea cu **punctele 1 și 2** se va elimina.

(3) Norma **alineatului (7) din art.28** necesită a fi revizuită și expusă clar, deoarece varianta propusă se contrazice cu cea de la alin.(7)<sup>1</sup>.

(4) La **alin.(7)<sup>1</sup>** se impune expunerea normei în concordanță cu prevederile legale în vigoare.

Potrivit normei propuse în proiect „**construcțiile hidrotehnice ale obiectivelor acvatice, terenurile din fondul apelor și a apelor pentru piscicultură nu pot fi divizate, acestea fiind un bun indivizibil**”.

Reamintim că noțiunea de **obiectiv acvatic unic și indivizibil** a fost prevăzută în *Codul apelor nr.1532/1993, abrogat în 2011*. Astfel, **apele de suprafață, inclusiv terenul aflat sub ape, fișia riverană de protecție și construcțiile hidrotehnice de regularizare, precum și apele subterane cu stratul acvifer și roca impermeabilă care le limitează – se considerau obiectiv acvatic unic și indivizibil**.

Legislația în vigoare prevede la art.4 alin.(6) din Legea apelor nr.272/2011, că **terenul fondului de apă este un bun indivizibil**, (bun ale cărui părți, în urma divizării, pierd calitățile și destinația lui, (a se vedea art.466 alin.(2) din Codul Civil).

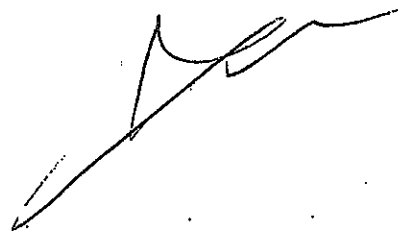
Iar conform alin.(7) din Legea apelor, lacul de acumulare, iazul și heleșteul se consideră corpuri de apă indivizibile constituite din următoarele bunuri: terenul pe care este situat corpul de apă, fișia riverană de protecție a apelor și construcțiile hidrotehnice.

5. În textul proiectului este necesară utilizarea termenului **obiectiv acvatic** în corespundere cu terminologia utilizată în alte acte normative, (art.54 alin.(1) din Legea nr.100/2017). În acest sens, Codul civil operează cu termenul **obiect acvatic**, iar Legea apelor nr.272/2011 utilizează termenul **corp de apă**.

6. La Art.V – atenționăm, că potrivit Art. 56 alin.(1) din Legea nr.100/2017, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, **care nu poate fi anterioară datei publicării**.

Totodată, în dispoziții finale urmează de indicat cum se vor aplica noile prevederi la contractele de arendă a obiectelor acvatice încheiate înainte de intrarea în vigoare a prezentei legi.

În concluzie menționăm că, proiectul de lege necesită a fi revizuit din punct de vedere conceptual, structură și conținut.



**Ion CREANGĂ**  
**Șef Direcție Generală**

*Ex.S.Serdeșniuc*

*Tel.820-557*