



11 iulie 2016

OD nr. 117

**AMENDAMENT**  
**la proiectul legii privind funcționarul public**  
**cu statut special din Ministerul Afacerilor Interne**

(nr. 264 din 13.06.2016)

În scopul asigurării unui grad de protecție de asistență socială corelat la specificul activității profesionale, care ar include, în caz de necesitate, dreptul la tratamentul sanatorial cu recuperarea parțială a cheltuielilor aferente, se propune introducerea următoarei completări la proiectul legii privind funcționarul public cu statut special din Ministerul Afacerilor Interne (nr. 264 din 13.06.2016):

Art.45 se completează cu alin.(6) cu următorul cuprins:

„(6) Funcționarii publici cu statut special au dreptul la tratament sanatorial pentru recuperarea sănătății în modul stabilit de Guvern, în limita alocațiilor din bugetul de stat.”

**Deputați în Parlament**



16 09 2016

SV nr. 20

Domnului Roman BOȚAN,  
Președinte al Comisiei securitate națională,  
apărare și ordine publică

**Amendamente la proiectul Legii privind funcționarul public cu statut special  
din Ministerul Afacerilor Interne  
(nr.264 din 13.06.2016)**

În conformitate cu prevederile art.59 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996, în vederea neadmiterii și înlăturării unor lacune de reglementare și interpretare a raporturilor de serviciu ale funcționarilor publici cu statut special din cadrul MAI în proiectul Legii privind funcționarul public cu statut special din Ministerul Afacerilor Interne, propun următoarele amendamente:

**La art.3 alin.(5)**, textul „se elaborează standarde ocupaționale specifice de către Ministerul Afacerilor Interne” se substituie cu textul „sunt elaborate standardele ocupaționale specifice, în modul stabilit de Ministerul Afacerilor Interne”.

**La art.8 alin.(5)**, sintagma „se stabilește de Ministerul Afacerilor Interne” se substituie cu sintagma „se aprobă de Guvern”.

**La art.9 alin.(2)**, sintagma „sînt reglementate de Ministerul Afacerilor Interne” se substituie cu sintagma „se aprobă de Guvern”.

**La art.12, alin.(2)** se expune într-o nouă redacție:

„(2) Managementul carierei profesionale a funcționarului public cu statut special se asigură de către Ministerul Afacerilor Interne, iar regulile și condițiile privind evoluția în cariera profesională se aprobă de Guvern.”.

**La art.14 alin.(3)**, sintagma „se stabilesc de Ministerul Afacerilor Interne” se substituie cu sintagma „se aprobă de Guvern”.

**La art.15 alin.(12)**, sintagma „ministrul afacerilor interne” se substituie cu cuvântul „Guvern”.

**La art.16 alin.(7)**, sintagma „se stabilește de Ministerul Afacerilor Interne” se substituie cu sintagma „se aprobă de Guvern”.

**La art.20 alin.(2)**, sintagma „Ministerul Afacerilor Interne” se substituie cu cuvântul „Guvern”.

**La art.21 alin.(2)**, sintagma „Ministerul Afacerilor Interne” se substituie cu cuvântul „Guvern”.

**La art.26 alin.(1)**, sintagma „cu excepția când” se substituie cu sintagma „cu excepția celor care”, iar sintagma „trebuie să urmeze” se substituie cu sintagma „aceste persoane urmează”.

**La art.26 alin.(3)**, sintagma „de masterat” se substituie cu sintagma „superioare de licență și de master”.

**La art.45 alin.(1)**, sintagma „stabilite de Ministerul Afacerilor Interne” se substituie cu sintagma „stabilite de Guvern”.



**Deputat:  
Ștefan VLAS**

## Notă informativă


În contextul înaintării spre adoptare a proiectului Legii privind funcționarul public cu statut special nr.264 din 13.06.2016, se propune modificarea unor prevederi normative menite să prevină unele lacune de reglementare și interpretare a carierei funcționarului public cu statut special din Ministerul Afacerilor Interne.

Astfel, la art.3 alin.(5) din proiectul Legii sus-menționate, este stabilită elaborarea standardelor ocupaționale de către MAI pentru ocupațiile corespunzătoare funcționarului public cu statut special, însă, având în vedere diversitatea ocupațiilor existente în autoritățile administrative și instituțiilor din subordinea MAI, este necesar de a stabili o modalitate de elaborare a acestor standarde și anume de a specifica faptul că, standardele ocupaționale se elaborează în modul stabilit de MAI, reglementare ce va asigura implicarea tuturor subdiviziunilor subordonate în elaborarea acestora și nu doar la nivel de minister.

Ulterior, conform prevederilor proiectului de Lege nominalizat, este stabilit elaborarea mai multor acte normative interne, menite să asigure punerea în aplicare a legii. Menționăm că aceste acte urmează să definească și reglementeze un șir de domenii importante, și anume: perfectarea dosarului personal (art.8), clasificarea funcțiilor publice cu statut special (art.9), reglementarea carierei profesionale (art.12), procedura de desfășurare a concursului (art.14-15), perioada de probă (art.16), acordarea gradelor speciale (art.20-21), formarea profesională inițială (art.26), asistența medicală (art.45).

Astfel, conform proiectului Legii, este stabilit în sarcina MAI să aprobe procedurile privind reglementarea domeniilor menționate supra. Însă, considerăm de importanță majoră ca aceste acte să fie aprobate de Guvern, având în vedere valoarea acestor domenii și faptul că, în situația în care aceste domenii vor fi reglementate prin acte superioare decât cele ministeriale, vom avea certitudinea acțiunii îndelungate și sporirea responsabilității de către factorii decisivi din subdiviziunile MAI.

Practica emiterii Hotărârii Guvernului nr.201 din 11.03.2009 care pune în aplicare prevederile Legii nr.158-XVI din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, prin care au fost aprobate 11 (unsprezece) Regulamente și Instrucțiuni, denotă utilitatea și eficacitatea acestui procedeu în vederea asigurării executării legii.



Deputat

Ștefan VLAS



28 septembrie 2016

LP nr. 22

Comisia securitate națională,  
apărare și ordine publică

**Amendament**  
**la proiectul de lege privind funcționarul public cu statut special din**  
**Ministerul Afacerilor Interne**

**(nr. 264 din 13.06.2016)**

În temeiul art. 59 alin. (1) al Regulamentului Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797-XIII din 02.04.1996, propun următoarele modificări și completări la proiectul de lege nominalizat:

1. La art. 2 lit. b) propun de substituit sintagma „*instituții de formare profesională*” cu sintagma „*instituții de învățământ*”.

Această modificare se face în contextul prevederilor art.122 al Codului educației nr.152 din 17.07.2014, care prevede că **învățământul** în domeniile militariei, securității și ordinii publice constă în formarea, specializarea și perfecționarea profesională a ofițerilor și a subofițerilor pentru autoritățile administrației publice centrale și alte structuri ale statului din domeniile apărării, securității și ordinii publice.

2. La art. 2 lit. c) propun de reformulat noțiunea „*exercitarea funcției publice speciale*” după cum urmează:

„c) *exercitarea funcției publice speciale – îndeplinirea atribuțiilor și obligațiilor de serviciu stabilite prin lege și alte acte normative aplicabile funcționarului public cu statut special*”

Analizînd noțiunea de **funcție publică cu statut special** de la lit. e) a aceluiași articol constat că funcția publică este formată nu doar din ansamblul **obligațiilor** dar

și a **atribuțiilor**. Astfel, atunci când vorbim de exercitarea funcției publice cu statut special trebuie să ne referim **nu doar la obligații dar și la atribuții**.

O altă problemă a noțiunii definite în proiectul de lege constă în faptul că autorul poziționează **fișa postului** drept ierarhică **legii** și altor acte normative, cu toate că fișa postului este adoptată printr-un act normativ fapt ce ar exclude necesitatea menționării ei în textul noțiunii.

3. La **art. 6 alin. (2)** propun de substituit sintagma „*autoritatea publică*” cu sintagma „*puterea publică*”.

Această modificare se impune reieșind din prevederile **art.3** al Legii nr.158 din 04.07.2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, care stipulează că activitățile funcționarilor publici implică exercitarea prerogativelor de **putere publică**, dar nu de **autoritate publică**.

4. La **art. 6 alin. (6)** propun de completat după cuvântul „*primate*” cu textul „*în formă scrisă sau verbală*”.

Având în vedere că ordinele sau dispozițiile superiorilor pot fi **atît în formă scrisă cît și verbală** consider necesar ca acest fapt să fie prevăzut expres în textul normei.

5. La **art.11** propun de modificat termenii de aflare în gradele speciale după cum urmează:

- alin. (1):
  - lit. a) agent – 3 ani;
  - lit. b) agent superior – 4 ani;
  - lit. c) agent principal – 4 ani;
  - lit. d) agent șef adjunct – 5 ani;
  - lit. e) agent șef – 4 ani;
  
- alin. (2):
  - lit. a) inspector – 3 ani;
  - lit. b) inspector superior – 4 ani;
  - lit. c) inspector principal – 4 ani;
  - lit. d) comisar – 4 ani;
  - lit. e) comisar principal – 5 ani;

Constat că în **nota informativă** autorul face mențiunea precum că proiectul de lege aduce *mai multe elemente de noutate* printre care și propunerea **de mărire a stagiilor în gradele speciale**, dar în realitate acestea potrivit prevederilor de la **art.11** al proiectului de lege **sunt micșorate**, fiind mai mici decât termenele actuale prevăzute la **art.49** al legii 320 din 27.12.2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului. Din aceste considerente pentru a aduce norma de la art.11 în concordanță cu argumentarea autorului din nota informativă propun de păstrat termenii actuali de aflare în gradele speciale prevăzuți la art.49 al Legii nr.320.

6. La **art.13** propun de exclus *lit. j)*.

Deoarece în felul cum este formulată cerința pentru angajarea în funcții publice cu statut special **la lit. j)**, lasă loc de interpretare și ar putea crea situații de coruptibilitate.

7. La **art.15 alin. (7) lit. d)** propun de substituit sintagma „*în condițiile legii*” cu sintagma „*în condițiile Legii nr.133 din 08.07.2011 privind protecția datelor cu caracter personal*”.

Deoarece trimiterile se efectuează cu respectarea următoarei exigențe: pentru a nu complica situația executorului legii și reieșind din rațiuni practice, dacă norma la care se face trimitere este cuprinsă în alt act normativ cum este în cazul de față **este obligatorie indicarea titlului acestuia, a numărului și a celorlalte elemente de identificare.**

8. La **art.16 alin. (3)** propun de substituit textul „*de la cel puțin 3 luni și cel mult 12 luni*” cu textul „*de cel mult 6 luni*”.

Constat că **art. 61 alin.(4)** al Legii nr.158 din 04.07.2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, precum și **art.60-61** ale Codului muncii nr.154 din 28.03.2003, **prevăd că perioada de probă este de cel mult 6 luni.**

Reieșind din cele expuse consider oportun ca durata perioadei de probă la funcționarii publici cu statut special să fie corelată cu durata perioadei de probă a altor funcționari publici sau angajați civili. Mai mult ca atât, **art. 4** al Legii nr.780 din 27.12.2001 privind actele legislative stabilește expres faptul că **actul legislativ elaborat trebuie să fie în concordanță cu cadrul juridic existent.**

9. La **art.18** propun următoarea redacție:

**„Articolul 18. Asigurarea integrității profesionale**

Monitorizarea funcționarilor publici cu statut special în scopul asigurării integrității profesionale se efectuează în conformitatea cu prevederile Legii nr. 325 din 23.12.2013 privind evaluarea integrității instituționale.”

Modificarea **art.18** se impune reieșind din faptul că monitorizarea capacității agentului public (funcționarului public cu statut special) de a-și desfășura activitatea profesională în mod etic, liber de influență necorespunzătoare și manifestări de corupție, cu respectarea interesului public, a supremației Constituției Republicii Moldova și a legii, se realizează în strictă conformitate cu prevederile Legii nr.325 din 23.12.2013 privind evaluarea integrității instituționale.

10. La **art. 40** propun ca **alin.(5) și (6)** să devină **alin. (5)** reformulat după cu urmează:

„(5) Concediul de maternitate, concediul parțial plătit pentru îngrijirea copilului pînă la vîrsta de 3 ani și concediul pentru îngrijirea copilului bolnav, precum și baza de calcul, cuantumul indemnizațiilor acordate funcționarului public cu statut special pentru perioada aflării în concediile sus menționate se stabilesc în modul și condițiile prevăzute de Legea nr.289 – XV din iulie 2004 privind indemnizațiile pentru incapacitatea temporară de muncă și alte prestații de asigurări sociale, similar persoanelor asigurate.”

Avînd în vedere că **alin. (5) și (6)** au același obiect de reglementare (concediul de maternitate, concediul parțial plătit pentru îngrijirea copilului pînă la vîrsta de 3 ani, concediul pentru îngrijirea copilului bolnav și indemnizațiile acordate pentru acestea) propun ca prevederile acestor două alineate să fie comasate într-un singur alineat.



**Liliana PALIHOVICI**  
**Deputat în Parlament**