



Deputat în Parlamentul Republicii Moldova

Parlamentul Republicii Moldova

În conformitate cu articolul 73 din Constituția Republicii Moldova și articolul 47 din Regulamentul Parlamentului, se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă proiectul de lege pentru modificarea articolului 5 al Legii Nr.397 din 16 10 2003 privind finanțele publice locale.

Anexă:

1. Proiectul de lege.
2. Notă Informativă.

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA			
D.D.P. Nr.		62	
"11"	06	2019	
Ora			

Deputat în Parlamentul

Republicii Moldova

Grigore *Petcu*
Stancu

LEGE

**Pentru modificarea articolului 5 al Legii
nr. 397 din 16 octombrie 2003 privind finanțele publice locale**

Parlamentul adopta prezenta lege organica.

Art.I. – Articolul 5 din Legea nr. 397 din 16 octombrie 2003 privind finanțele publice locale (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 321–332, art. 529) se modifică după cum urmează:

1. La alineatul (1) punctul 1):

litera b) va avea următorul cuprins:

”b) defalcări de la impozitul pe venit al persoanelor fizice conform locului de domiciliu, excepție făcând bugetele satelor (comunelor) și ale orașelor (municipiilor) din componența unității teritoriale autonome cu statut juridic special:

– pentru bugetele satelor (comunelor) și ale orașelor (municipiilor), cu excepția orașelor-reședință de raion (municipiilor-reședință de raion) – 100% din volumul total colectat;

– pentru bugetele orașelor-reședință de raion – 50% din volumul total colectat;

– pentru bugetele municipiilor-reședință de raion – 35% din volumul total colectat pe teritoriul unității administrativ-teritoriale respective;”

se completează cu litera b)¹ cu următorul cuprins:

” b)¹ defalcări de la impozitul pe venitul persoanelor juridice pentru bugetele municipiilor, oraselor, satelor (comunelor) cu excepția celor prevazute la alineatul (1) punctul 1) litera c) din prezentul articol – 50% din volumul total colectat pe teritoriul unitatii administrativ-teritoriale respective.”

2. La alineatul 3 punctul 1), litera b) se exclude.

3. La alineatul (5) punctul 1), litera b) va avea următorul cuprins:

”b) defalcări de la impozitul pe venitul persoanelor fizice:

– pentru bugetul municipal Bălți – 45% din volumul total colectat de la persoanele fizice cu domiciliul pe teritoriul municipiului Bălți (cu excepția unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi din componența municipiului);

– pentru bugetul municipal Chișinău – 50% din volumul total colectat de la persoanele fizice cu domiciliul pe teritoriul municipiului Chișinău (cu excepția unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi din componența municipiului);”

Art.II. – (1) Prezenta lege intra în vigoare pentru urmatorul an bugetar-fiscal.

(2) Guvernul va întreprinde măsurile necesare în vederea punerii în aplicare a prezentei legi odata cu intrarea în vigoare.

PREȘEDINTE

NOTA INFORMATIVĂ

la proiectul legii pentru modificarea articolului 5 al Legii Nr.397 din 16 10 2003 privind finanțele publice locale.

Proiectul de lege pentru modificarea articolului 5 al Legii Nr.397 din 16 10 2003 privind finanțele publice are drept scop majorarea bugetelor locale prin o nouă redistribuire a impozitelor achitate de persoanele fizice și juridice.

Prevederile actualei legi, le consideram discriminatorie față de comunitățile locale având drept scop menținerea unei dependențe a bugetelor locale față de bugetul de stat, în rezultat conducătorii comunităților locale sunt dependenți de factorii politici privind distribuirea politică și inechitabilă a finanțelor publice de la bugetul de stat.

Includerea în categoria veniturilor bugetelor locale/municipale a impozitului din venitul persoanelor fizice la locul de domiciliu și impozitului pe venit a persoanelor juridice va permite o creștere semnificativă a veniturilor bugetelor locale, un impuls de dezvoltare în special pentru comunitățile rurale și creșterea motivației APL de a dezvolta mediul de afaceri local și atragerea investițiilor. De asemenea, această măsură va permite apariția unei surse concrete pentru asigurarea componentei investiționale în bugetele locale, marimea căreia deja va depinde de interesul și implicarea directă a APL.

Conform prevederilor actuale, se fac defalcări în cote procentuale din impozitul pe venit al persoanelor fizice în bugetele locale unde își are sediul angajatorul și respectiv persoanele fizice muncesc. În prezent se fac defalcări din impozitul pe venit a persoanelor fizice în proporții de -75% către bugetele locale și -25% către bugetele raionale. Însă, este cunoscut faptul că în orașele mari o mare parte din muncitori locuiesc în localități rurale unde beneficiază zilnic de servicii publice (iluminat public, aprovizionare cu apă, servicii de salubritate și canalizare, reparația drumurilor, amenajarea parcurilor) dar la dezvoltarea acestor servicii nu contribuie în nici un mod. Nu este relevant ca 25% din impozitul pe venit al persoanelor fizice să fie defalcate în bugetele raionale ca ulterior banii să fie repartizați înapoi în comunitățile locale conform intereselor politice fără a ține cont de cota impozitată de la contribuabili. Totodată este cunoscut faptul că în fiecare localitate activează agenți economici, care la rindul lor poluiază mediul, apa, solul, produc zgomot. APL nu are în competență stabilirea taxelor locale pentru agenții economici care sunt antrenați în producere fapt ce demonstrează că unele categorii de activități economice nu contribuie prin impozitele achitate la formarea bugetelor locale.

Cu toate acestea, impozitele locale rămân cea mai importantă sursă de venituri proprii ale APL care trebuie să fie echitate între bugetele locale, bugetul de stat și contribuabili.

În acest context este necesar să oferim comunităților locale valoarea echitabilă a impozitelor achitate de membrii comunității prin modificarea prevederilor legale și anume:

- De modificat prevederile care nu reprezintă o echitate pentru bugetele locale, Art.5, al Legii Nr. 397/2003 privind finanțele publice, în care sunt reglementate repartizarea veniturilor între bugetele unităților administrativ-teritoriale.
 - a) de inclus defalcarea impozitului pe venit al persoanelor fizice la locul de domiciliu.

- b) De majorat volumul total colectat a impozitului pe venit al persoanelor fizice din sate și orașe cu excepția orașelor reședință de raion din 75% în 100%, din orașele reședință de raion din 20% în 50%.
- c) de inclus defalcarea în bugetele locale a impozitului pe venit al persoanelor juridice în volum de 50% colectat pe teritoriul unității administrativ-teritoriale respective.

Imediat după intrarea în vigoare a noilor prevederi privind consolidarea bugetelor locale va crește interesul APL privind crearea condițiilor de investiții din domeniul de afaceri, abordarea serioasă din parte APL a fiecărui investitor și susținerea reciprocă pentru creșterea veniturilor persoanelor juridice care va avea impact direct la majorarea veniturilor bugetelor locale. În fiecare localitate din țară sunt desfășurate zeci de activități economice ilicite. APL va avea o stimulare privind lupta cu activitățile ilicite de antreprenariat și va reduce substanțial economia tenebră. În acest context, comunitățile locale vor avea doar avantaje și vor asigura dezvoltarea serviciilor publice fără a ține cont de conjuncturile politice de la nivel național.

Acest sistem fiind unul destul de efectiv, implementat cu succes în multe țări din Uniunea Europeană precum, Polonia, Letonia, Slovacia
Având în considerație cele menționate, a fost elaborat proiectul de lege care prevede modificarea unor prevederi ale Art.5 din Legea Nr.397/2003 privind finanțele publice locale.

Intrarea legii în vigoare pentru următorul an bugetar-fiscal, după publicarea în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, dar și întreprinderea de către Guvern a măsurilor necesare în vederea punerii în aplicare a prezentei legi odată cu intrarea sa în vigoare.

Având în considerație, argumentele enumerate, considerăm ca proiectul de lege pentru modificarea articolului 5 al Legii Nr.397/2003 privind finanțele publice locale este unul oportun dezvoltării comunităților locale care este necesar să fie susținut și aprobat.

Deputat în Parlament

Teodor Petcu