



**CENTRUL NAȚIONAL
ANTICORUPȚIE AL
REPUBLICII MOLDOVA**



**NATIONAL ANTICORRUPTION
CENTRE OF THE REPUBLIC OF
MOLDOVA**



Adresa: MD-2004, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198, mun. Chișinău, Republica Moldova
tel. (+373) 22-25-72-94, email: secretariat@cna.md

Nr. 06/2/2331 din 13.02.2024

La nr. 17 din 01.02.2024

Parlamentul Republicii Moldova

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție la proiectul de lege pentru modificarea Legii asistenței sociale nr.547/2003.

Anexă: Raportul de expertiză anticorupție – 2 (două) file.

Director

Digitally signed by Pinzari Alexandr
Date: 2024.02.13 13:50:00 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Alexandr PÎNZARI

Ex: Daniela Carbuni , Tel. 022 257-421

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr. <u>374</u>		
"13"	<u>02</u>	<u>2024</u>
Ora		



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. ELO24/9446 din 13.02.2024

la proiectul de lege pentru modificarea Legii asistenței sociale nr. 547/2003

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului

I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului

Autor al proiectului de act normativ este Parlamentul RM, iar autor nemijlocit este un Deputat în Parlament, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este Lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-12 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional "*etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."*

Proiectul și materialele aferente au fost plasate pentru consultare publică pe pagina web oficială a Parlamentului Republicii Moldova, www.parlament.md, astfel realizând etapa de asigurare a transparenței procesului decizional statuat la art.8 lit.b) din Legea nr.239/2008, astfel asigurând accesul părților interesate la proiectului de decizie.

Adițional, reieșind din tematica subiectului abordat în cuprinsul proiectului de decizie, în temeiul art.8 alin.(1) din Legea nr.435/2006 privind descentralizarea administrativă, precum și art.4 pct.6 din Carta Europeană a Autonomiei Locale, se constată necesitatea consultării amendamentelor prezentate cu Congresul Autorităților Locale din Moldova, fiind vizată activitatea autorităților publice locale.

I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

Potrivit notei informative, dar și analizând prevederile proiectul, se relevă că prin intermediul acestuia se intenționează modificarea Legii asistenței sociale nr.547/2003, prin completarea art.23 cu un alineat nou ce ar stabili posibilitatea autorităților administrației publice locale de a acorda agențiilor teritoriale de asistență socială și prestatorilor de servicii sociale din gestiunea acestora, încăperi și alte bunuri necesare pentru desfășurarea activității, în comodat, la cerere, fără licitație publică, cu condiția utilizării bunurilor atribuite în folosință gratuită conform destinației prevăzute în contract. Prin urmare, se constată că scopul declarat de către autor în nota informativă corespunde scopului real al proiectului.

I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Prevederile proiectului promovează interesul Ministerului Muncii și Protecției Sociale, în vederea asigurării agențiilor teritoriale de asistență socială și prestatorilor de servicii sociale din gestiunea acestora, cu încăperi și bunuri necesare pentru desfășurarea activității, în baza contractelor de comodat încheiate cu autoritățile administrației publice locale. Prin urmare, se constată că prevederile proiectului nu contravin interesului public.

I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „*nota informativă care cuprinde:*

- a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ;*
- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;*
- c) descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;*
- d) principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;*
- f) modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare".*

Proiectul de act normativ este însoțit de notă informativă, elaborată cu respectarea cerințelor stabilite la art.30 din Legea nr.100/2017, fiind specificate condițiile ce au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite, precum și precizarea principalelor prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi. Prin urmare, se constată că argumentele invocate în nota informativă justifică promovarea proiectului.

I.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină „*e) fundamentarea economico-financiară*".

Implementarea în practică a normelor proiectului nu necesită alocarea mijloacelor financiare suplimentare din bugetul de stat, fapt menționat și de către autor în nota informativă.

II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „*textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]*

a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]

c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]

e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]

f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;

g) se evită tautologiile juridice;

h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]”.

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017.

II.2. Coerența legislativă a proiectului

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare.

II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Prevederile proiectului reglementează activitatea autorităților publice locale, stabilind în textul Legii asistenței sociale nr.547/2003, posibilitatea acestora de a acorda în baza contractului de comodat, la cerere, fără licitație publică, agențiilor teritoriale de asistență socială, precum și prestatorilor de servicii sociale din gestiunea acestora, încăperi și alte bunuri necesare pentru desfășurarea activității acestora, cu condiția utilizării bunurilor atribuite în folosință gratuită conform destinației prevăzute în contract.

II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

III. Concluzia expertizei

Proiectul de act normativ a fost elaborat în vederea modificării Legii asistenței sociale nr.547/2003, prin completarea art.23 cu stabilirea expresă în textul actului normativ a posibilității autorităților administrației publice locale de a acorda agențiilor teritoriale de asistență socială și prestatorilor de servicii sociale din gestiunea acestora, în baza contractului de comodat, la cerere, fără licitație publică, a încăperilor și altor bunuri necesare pentru desfășurarea activității, astfel asigurând accesul populației la măsurile de asistență socială.

În procesul de promovare a proiectului de decizie rigorile de asigurare a transparenței decizionale au fost respectate de către autor, însă, întrucât subiectul abordat în cuprinsul proiectului de decizie vizează activitatea autorităților publice locale, în temeiul art.8 alin.(1) din Legea nr.435/2006 privind descentralizarea administrativă, precum și art.4 pct.6 din Carta Europeană a Autonomiei Locale, se constată necesitatea consultării prevederilor proiectului cu Congresul Autorităților Locale din Moldova.

Prevederile proiectului nu contravin interesului public și nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului, fiind asigurată desfășurarea activității agențiilor teritoriale de asistență socială și a prestatorilor de servicii sociale din gestiunea acestora, în vederea prestării serviciilor sociale beneficiarilor în teritoriul administrat.

13.02.2024

Digitally signed by Carbuni Daniela
Date: 2024.02.13 10:59:07 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:

Daniela Carbuni , Inspector principal